



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:
ООО «ЭКОДОМ»

Заказчик:
БУЗ ВО «ВОПНД № 1»

Уполномоченное учреждение:
КУ ВО «Центр закупок»

Оператор электронной площадки:
РТС-Тендер

РЕШЕНИЕ № 035/06/48-810/2023

03 ноября 2023 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель комиссии Управления,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

Шпякина М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОДОМ» (далее – Заявитель) на положения извещения при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по организации общественного (лечебного) питания пациентов» извещение № 0830500000223003213 (далее – конкурс, закупка),

при участии представителей:

от Заказчика (по доверенности),

от Уполномоченного учреждения (согласно распоряжению, по доверенности), в отсутствие представителей от Заявителя (уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

27.10.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба Заявителя на положения извещения о проведении конкурса, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Из доводов жалобы следует, что требование п. 2.1 раздела III Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не соответствует требованиям Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение) (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604).

Заказчик представил возражения на жалобу (исх. № 3048/01-04 от 01.11.2023), в которых просит признать жалобу необоснованной и считает, что извещение об осуществлении закупки составлено в соответствии требованиями Закона о контрактной системе.

Уполномоченное учреждение представило возражения на жалобу (исх. № ИХ.КУВОЦЗ-0399/23 от 02.11.2023), в которых просит признать жалобу необоснованной и считает, что извещение об осуществлении закупки составлено в соответствии требованиями Закона о контрактной системе.

Заседание Комиссии УФАС проведено посредством видеоконференцсвязи.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы и документы, размещенные в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) в их совокупности, установила следующее.

06.10.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении конкурса № 0830500000223003213.

Предмет закупки – оказание услуг по организации общественного (лечебного) питания пациентов.

Начальная (максимальная) цена контракта: 27 661 978,00 руб.

В силу ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 утверждено Положение.

В соответствии с п. 3 Положения для оценки заявок в соответствии с Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

Согласно пп. «а» п. 5 Положения при проведении конкурсов с учетом Положения применяются не менее 2 критериев оценки, одним из которых должен являться критерий оценки, предусмотренный пп. «а» п. 3 Положения.

В соответствии с п. 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного п. «в» п. 24 Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным п. «а» настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 Положения, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, *сопоставимый с предметом контракта*, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, *связанного с предметом контракта*, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим пп. «в» настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим п. «в» настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных пп. «д» п. 31, пп. «г» п. 32 и пп. «г» п. 33 Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Извещение об осуществлении закупки содержит электронный файл «Порядок рассмотрения и оценки заявок.docx», содержащий Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (далее – Порядок).

В соответствии с разделом II Порядка установлены следующие критерии оценки заявок на участие в закупке: цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги; квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

По критерию оценки «Квалификация участников закупки» применяется один показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта». В качестве показателя оценки, детализирующего показатель

оценки «Наличие у участников закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта» критерия оценки «Квалификация участников закупки» установлен «Общая цена исполненных участником закупки договоров».

Согласно пп. 2.1 раздела III Порядка предметом договора (договоров), оцениваемых по данному детализирующему показателю, являются услуги по организации общественного питания (в перечень услуг должны входить, в том числе, следующие виды услуг: закупка продовольственных товаров; производство готовой продукции).

Перечень документов, подтверждающий наличие у участников закупки опыта оказания услуг по организации общественного питания:

- исполненный договор (договоры);
- акт (акты) оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров).

Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом.

К оценке принимаются документы в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями. Документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что согласно Описанию объекта закупки (Техническое задание) организация питания Исполнителем осуществляется в соответствии с утвержденным главным врачом примерным семидневным меню, составленным с использованием МР Министерства здравоохранения от 16.07.2021 № 28-1/И/2-11090 при заключении контракта, а также в случаях его изменения или замены блюда. Описанием объекта закупки определено, что Заказчиком используется система стандартных диет, которые назначаются при различных заболеваниях в зависимости от стадии, степени тяжести болезни или осложнений со стороны различных органов и в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 05.08.2003 № 330. Из вышеуказанных положений Описания объекта закупки следует, что Заказчик, а не исполнитель определяет виды диет, состав блюд и их назначение, тем самым, отвечая за лечебную часть процесса питания пациентов. Процессы приготовления блюд для лечебного и нелечебного питания не отличаются друг от друга, и в том, и в другом случае повар руководствуется и действует в соответствии с утвержденным меню, но не определяет состав блюда. Лечебное питание назначается специалистом с учетом стандартов медицинской помощи, отличается от нелечебного составом меню и рецептурами блюд, а не процессом оказания услуги по их приготовлению.

На заседании Комиссии УФАС представитель Уполномоченного учреждения пояснил, что Положением не установлены какие-либо особенности оценки заявок при осуществлении закупок, по результатам проведения которых заключается контракт на оказание услуг общественного питания,купаемых для организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, в том числе в части необходимости установления в Порядке положений о принятии к оценке исключительно договора (договоров), предусматривающих оказание определенных видов услуг. Также Положением не установлены требования к определению предмета договора (договоров), оцениваемого по детализирующим показателям, сопоставимого с предметом контракта, заключаемого по результатам закупки.

Таким образом, в извещении об осуществлении закупки предусмотрен Порядок в части установления детализирующего показателя о наличии у участников закупки опыта являются услуги по организации общественного питания, сопоставимого с предметом контракта, заключаемого по результатам конкурса, что само по себе не противоречит требованиям Положения.

Требования к оспариваемому Порядку установлены с учетом объективной потребности Заказчика с соблюдением принципов, закрепленных в ст. 41 Конституции Российской Федерации и ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающих обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья, приоритет интересов пациента, доступность и качество при оказании медицинской помощи.

На основании вышеизложенного, Комиссией УФАС не установлено нарушение требований ст. 32 Закона о контрактной системе

При этом, Комиссия УФАС также отмечает, что в составе жалобы Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность заявленных доводов, а также свидетельствующих о нарушении норм Закона о контрактной системе. Кроме того, Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в извещении об осуществлении закупки требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников размещения закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Довод Заявителя признан необоснованным.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении конкурса не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОДОМ» необоснованной.
2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

 И.А. Смышляева
 Ю.Н. Кузнецова
 М.А. Шпакина