



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Еврейской автономной области

ул. Постышева, 3, г. Биробиджан, ЕАО, 679014
тел/фа кс (42622) 2-00-47, 2-11-47
e-mail: to79@fas.gov.ru
<https://eao.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№

На №

от

И.о. директора МКУ «Чистый поселок
МО «Смидовичское городское
поселение» Смидовичского
муниципального района ЕАО

И.С. Осиповой

Индивидуальному предпринимателю

Сысоеву К.В.

РЕШЕНИЕ

по делу № 079/06/106-24/2023

о нарушении законодательства о закупках

Резолютивная часть решения объявлена «03» ноября 2023 года
В полном объеме решение изготовлено «09» ноября 2023 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Еврейского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: - П.В. Балобанов - врио руководителя управления Еврейского УФАС России;

Члены комиссии:

- А.М. Ильенко - главный специалист-эксперт Еврейского УФАС России;

- С.Н. Свирид - главный специалист-эксперт Еврейского УФАС России;

Заседание проведено:

- в отсутствие представителей Сысоева К.В. – (уведомлен надлежащим образом, уведомление от 31.10.2023 № ПБ/1251/23);

- в отсутствие представителей муниципального заказчика – МКУ «Чистый поселок МО «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района ЕАО – (уведомлены надлежащим образом, уведомление от 31.10.2023 № ПБ/1251/23);



2023-1539

рассмотрев жалобу Сыроева Константина Владимировича (вход. от 30.10.2023 № 2455/23), на действия муниципального заказчика - МКУ «Чистый поселок МО «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района ЕАО о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение мероприятий по текущему ремонту элементов улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (текущий ремонт пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений в пос. Смидович, с. Аур с. Песчаное (1 этап) и текущий ремонт автомобильной дороги ул. Дзержинского в пос. Смидович)» (извещение от 20.10.2023 № 0878600000923000015), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Сыроева Константина Владимировича (далее – Заявитель) (вход. от 30.10.2023 № 2455/23), на действия муниципального заказчика - МКУ «Чистый поселок МО «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района ЕАО (далее – Заказчик) о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение мероприятий по текущему ремонту элементов улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (текущий ремонт пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений в пос. Смидович, с. Аур с. Песчаное (1 этап) и текущий ремонт автомобильной дороги ул. Дзержинского в пос. Смидович)» (извещение от 20.10.2023 № 0878600000923000015).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 106 Закона о контрактной системе.

В жалобе Сыроева К.В. указано, что Заказчиком не указано описание объекта закупки в Извещении в структурированном виде; неверно установлены требования согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, а также Заказчиком не установлено требование к составу и содержанию заявки и инструкции ее заполнения в нарушение ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы, рассмотрев доводы жалобы, проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принципы обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при осуществлении закупок Заказчик обязан соблюдать требования Закона о контрактной системе.

20 октября 2023 года в единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» по адресу: <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0878600000923000015. В извещении о проведении электронного аукциона указана следующая информация, в том числе:

- ИКЗ: 233790352984979030100100140014211244;

- наименование объекта закупки: выполнение мероприятий по текущему ремонту элементов улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (текущий ремонт пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений в пос. Смидович, с. Аур с. Песчаное (1 этап) и текущий ремонт автомобильной дороги ул. Дзержинского в пос. Смидович);

- начальная (максимальная) цена контракта: 7 828 282,83 руб.;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 01.11.2023;

По доводам жалобы Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее:

1. В соответствии с п. 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Согласно ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) описание объекта закупки должно содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) описание объекта закупки должно содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом

закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что в Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0878600000923000015 описание объекта закупки указано без использования единой информационной системы, в нарушение п. 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 и ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, что образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ

2. В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее — ПП РФ от 29.12.2021

№ 2571) устанавливает дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, а также определяет исчерпывающий перечень возможных дополнительных требований и перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок таким требованиям.

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что в сформированном в Единой информационной системе в сфере закупок извещении о проведении электронного аукциона № 0878600000923000015 в разделе "Преимущества, требования к участникам" указаны требования к участникам: Требования в соответствии с позицией 17 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Объектом закупки электронного аукциона № 0878600000923000015 является выполнение мероприятий по текущему ремонту элементов улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (текущий ремонт пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений в пос. Смидович, с. Аур с. Песчаное (1 этап) и текущий ремонт автомобильной дороги ул. Дзержинского в пос. Смидович), что относится к работам по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Требования к участникам закупки в данном случае должны быть установлены в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом Заказчиком в нарушение ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе и ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 неверно установлены требования к участникам закупки, что образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона № 0878600000923000015 отсутствует электронный документ с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Таким образом неразмещение вышеуказанного электронного документа Заказчиком является нарушением п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, что образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Сыроева Константина Владимировича на действия муниципального заказчика - МКУ «Чистый поселок МО «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района ЕАО о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение мероприятий по текущему ремонту элементов улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (текущий ремонт пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений в пос. Смидович, с. Аур с. Песчаное (1 этап) и текущий ремонт автомобильной дороги ул. Дзержинского в пос. Смидович)» (извещение от 20.10.2023 № 0878600000923000015), признать обоснованной.

2. Признать действия муниципального заказчика – МКУ «Чистый поселок МО «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района ЕАО нарушившими требования части 1 статьи 33, части 4 статьи 31, пункта 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение мероприятий по текущему ремонту элементов улично-дорожной сети на территории муниципального образования «Смидовичское городское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (текущий ремонт пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений в пос. Смидович, с. Аур с. Песчаное (1 этап) и текущий ремонт автомобильной дороги ул. Дзержинского в пос. Смидович)» (извещение от 20.10.2023 № 0878600000923000015).

3. В связи с тем, что электронный аукцион признан несостоявшимся предписание не выдавать.

4. В соответствии с требованиями статьи 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Балобанов П. В.

П.В. Балобанов

Члены комиссии:

Место для подписи:
Ильенко А. М.

А.М. Ильенко

Место для подписи:
Свирид С. Н.

С.Н. Свирид