



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

---

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

<http://vologda.fas.gov.ru>

«09» ноября 2023

**Заявитель:**

ИП Жуланов Е.А.

E-mail: [zhulanov.85@mail.ru](mailto:zhulanov.85@mail.ru)

**Заказчик:**

БУЗ ВО «Вологодская областная  
детская больница № 2»

E-mail: [detstvo\\_urist@mail.ru](mailto:detstvo_urist@mail.ru)

**Оператор электронной площадки:**

АО «ТЭК-Торг»

E-mail: [help@tektorg.ru](mailto:help@tektorg.ru)

**РЕШЕНИЕ № 035/06/33-811/2023**

«03» ноября 2023 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Кузнецова Ю.Н. – член комиссии Управления, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференцсвязи жалобу ИП Жуланова Е.А. (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, предмет закупки – поставка медицинских изделий (шприцы общего назначения), извещение № 0330300002623000098 (далее – запрос котировок, закупка),

Заказчик – БУЗ ВО «Вологодская областная детская больница № 2», при участии, представителя Заявителя, представителя Заказчика, представителя ООО «ПРОФИЛАЙН» (Участник закупки, Победитель электронного аукциона),

### УСТАНОВИЛА:

27.10.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении запроса котировок.

По мнению Заявителя, при описании объекта закупки Заказчиком неправомерно установлены следующие требования:

1) По всем четырем позициям закупаемого товара, Заказчиком установлен показатель «Игла в комплекте» со значением  $\geq 1$  (по первой, третьей и четвертой позициям) и  $\geq 2$  (по второй позиции) и единицами измерения «Штука», однако, в Каталоге товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) значение данного показателя указано следующим образом – «Одна и более» (по первой, третьей и четвертой позициям) и «Две и более» (по второй позиции), кроме того, в КТРУ отсутствует единица измерения «Штука»;

2) По всем четырем позициям закупаемого товара Заказчиком установлен показатель «Градуировка шкалы» со значением  $\leq 0,1$ , однако, данное значение показателя, по мнению Заявителя, противоречит требованиям ГОСТ ISO 7886-1-2011;

3) По второй позиции Заказчиком установлен показатель «Плоская заточка иглы 1 с углом  $40^{\circ} \pm 2^{\circ}$ », который не предусмотрен КТРУ и приводит к ограничению конкуренции, так как данные шприцы производятся в Российской Федерации единственным производителем – ООО «Паскаль Медикал» (Московская обл., г. Дубна), по регистрационному удостоверению от 01.02.2021 года № РЗН 2018/7245.

Заказчик представил возражения на жалобу, согласно которым, жалоба является необоснованной.

Рассмотрение жалобы состоялось 02.11.2023 в 11:00 с использованием видеоконференц-связи.

Председателем комиссии Управления в целях выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 03.11.2023 в 14:00.

После перерыва от Заявителя, Заказчика и ООО «ПРОФИЛАЙН» поступили дополнительные письменные пояснения.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя, Заказчика и ООО «ПРОФИЛАЙН», пришла к следующему выводу.

23.10.2023 в ЕИС размещено извещение № 0330300002623000098 о проведении запроса котировок от 23.10.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 269 280,00 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.10.2023 в 09 ч. 50 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 30.10.2023 в 09 ч. 00 мин.



Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 31.10.2023.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.



Исходя из смысла п. 1, 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, при осуществлении закупки заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами Закона о контрактной системе, именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в закупке, соответствующую объективным и обоснованным требованиям заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию о закупке требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В Техническом задании (Описании объекта закупки) установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям.

Согласно п. 14 ч. 3 ст. 4 Закона о контрактной системе, ЕИС содержит в том числе КТРУ.

В соответствии с ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе, формирование и ведение в ЕИС КТРУ обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в ЕИС КТРУ, а также правила использования КТРУ устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) утверждены Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ и Правила использования КТРУ.

Согласно п. 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под КТРУ понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе ОКПД 2 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ, утвержденных Постановлением № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики



товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в п. 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878), при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции КТРУ).

В рассматриваемой закупке, описание объекта закупки осуществлено с использованием следующих кодов КТРУ: 32.50.13.110-00004568 – «Шприц общего назначения» (по первой, третьей и четвертой позициям), 32.50.13.110-00004579 – «Шприц общего назначения» (по второй позиции).

1) Заказчиком в описании объекта закупки установлен показатель «Игла в комплекте» со значением  $\geq 1$  (по первой, третьей и четвертой позициям) и  $\geq 2$  (по второй позиции) и единицами измерения «Штука».

В КТРУ значение данного показателя указано следующим образом – «Одна и более» (по первой, третьей и четвертой позициям) и «Две и более» (по второй позиции), единицы измерения данного показателя в КТРУ отсутствуют.

Комиссия Управления установила, что в рассматриваемом случае значение, указанное цифрами, идентично значению, указанному буквами, подобное указание не противоречит информации, указанной в КТРУ. Относительно установления единиц измерения, необходимо отметить, что представляется очевидным, что под количеством игл, прилагаемых к шприцу, подразумевается их количество в штуках, следовательно,



указание единиц измерения – «Штука», также не противоречит требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

Таким образом, первый довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2) Помимо использования КТРУ, Заказчиком при описании объекта закупки указана дополнительная информация, не предусмотренная позицией КТРУ, и в соответствии с п. 6 Правил использования КТРУ имеется соответствующее обоснование, в том числе в отношении показателей, оспариваемых Заявителем, так, например, в отношении такого показателя как «Градуировка шкалы» и его значения  $\leq 0,1$ , установлено следующее обоснование – «Обеспечивает точное дозирование лекарственных препаратов».

Заказчик в Возражениях и Дополнениях к Возражениям дополнительно сообщил, что указанная «Градуировка шкалы» является важной характеристикой для Заказчика, поскольку она обеспечивает точность дозирования лекарственных препаратов, назначаемых пациентам, среди которых есть дети от 0 лет, массой тела от 700 граммов.

Как указывалось ранее, согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В данном случае Заказчиком соблюдены требования п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и п. 6 Правил использования КТРУ. Необходимость использования спорной характеристики продиктована потребностью Заказчика и спецификой лечебного процесса.

Таким образом, второй довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3) В отношении такого показателя как «Плоская заточка иглы 1 с углом  $40^{\circ} \pm 2^{\circ}$ » Заказчиком также установлено соответствующее обоснование – «Игла с плоской заточкой необходима для набора лекарственных препаратов из флаконов с резиновой пробкой, предотвращения вырезания материала пробки при прокалывании ее иглой и последующего попадания частиц резиновой пробки в шприц и введения их в пациента. Также плоская заточка иглы минимизирует риск ранения медицинского работника при смене игл в процессе подготовки к инъекции».

Как указывает Заказчик в Возражениях и Дополнениях к Возражениям, Заказчиком был проведен анализ рынка производителей товара, и по его результатам было установлено, что на сегодняшний день продукция минимум двух российских производителей соответствует требованиям, установленным в описании объекта закупки:

1. ООО «Паскаль Медикал»
2. АО «Медполимер ЛТД».

Кроме того, по результатам проведенного Заказчиком анализа официального сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) выявлены победители закупки, предлагавшие к поставке шприцы с двумя иглами, 1 иглой, имеющую плоскую заточку с углом  $40^{\circ} \pm 2^{\circ}$ , в частности:

- в закупке № 0142200001323005828 победителем признана ИП Ланцова, в контракте указано производство товара - Россия, поставлены шприцы № ФСР 2010/08843, производитель ООО «Группа СТК»; <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/supplier-results.html?regNumber=0142200001323005828>;

- в закупке № 0131200001023002425 победитель ООО «Кейт», в контракте указан производитель Китай, РУ № ФСЗ 2011/09587, производитель «Бейджинг Форнёрс Медикал Эквипиент Ко Лтд»; <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2361900542623000173&contractInfoId=81583621>;



- в закупке № 0142200001322007598 победитель ООО «Экспо Мед», в контракте указано производство Россия, поставленные шприцы №ФСР 2010/08843, производитель ООО «Группа СТК»; <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2636900102022000023&contractInfoId=74595404>;

- в закупке № 0369200006123000009 победитель ООО «Полимед», в контракте производство Россия, РУ №ФСР 2008/03253, производитель ООО «Стерин». <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2744804009423000013&contractInfoId=82301261>.

Указанные контракты исполнены сторонами, товар заказчиками принят. Отказов заказчиков от приемки товара и от исполнения контрактов не выявлено. Информация от производителей, размещенная в свободном доступе, не содержит информации о вариантах исполнения игл к шприцам. Между тем, сам факт неоднократной приемки разными лечебными учреждениями от разных поставщиков товара свидетельствует о возможности поставки шприцев с двумя иглами, иглой 1, имеющей плоскую заточку с углом  $40^{\circ} \pm 2^{\circ}$ .

Заявителем представлено письмо от АО «МЕДПОЛИМЕР ЛТД» исх. б/н от 27.10.2023, которым АО «МЕДПОЛИМЕР ЛТД» сообщает, что не осуществляет комплектацию шприцев инъекционных однократного применения иглами с плоской заточкой. Также Заявителем представлено письмо от АО «МЕДПОЛИМЕР ЛТД» исх. № 25 от 02.11.2023, которым АО «МЕДПОЛИМЕР ЛТД» сообщает, что изготавливает шприцы инъекционные однократного применения по ТУ 32.50.13-001-25597097-2005, РУ ФСР 2010/07477 от 17.11.2020 исключительно с иглами с трехгранной заточкой, шприцы с иглами плоской заточкой по данному регистрационному удостоверению никогда не производились и в настоящее время не производятся.

Однако, комиссия Управления отмечает, что Заявителем не опровергнута информация о соответствии описанию объекта закупки шприцев производства иных производителей, кроме АО «МЕДПОЛИМЕР ЛТД».

Кроме того, по общему правилу указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки. Нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе может являться включение заказчиком в документацию требований к закупаемому товару, свидетельствующих о его конкретном производителе, при отсутствии специфики использования такого товара (п. 1 и 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

Указанная позиция подтверждается судебной практикой – Определение Верховного суда Российской Федерации от 19.07.2023 № 304-ЭС23-11929 по делу № А45-22213/2022, Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 01.10.2022 по делу № А45-22213/2022.

Заявителем не представлено доказательств невозможности приобретения товара, соответствующего требованиям извещения об осуществлении закупки, а также свидетельствующих о том, что содержащиеся в описании объекта закупки положения создали преимущество отдельным участникам перед другими либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, в том числе для Заявителя.

Таким образом, комиссией Управления установлено, что описание объекта закупки сформировано в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе, с соблюдением требований п. 6 Правил использования КТРУ. Характеристики поставляемого товара установлены в соответствии с потребностью Заказчика. Третий довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Жуланова Е.А. необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Смышляева

Члены комиссии:

Ю.Н. Кузнецова

М.А. Шпякина