



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

09.11.2023 № ВШ/3235/23

На № _____ от _____

решение

**Котировочной комиссии,
Государственному заказчику:
ОГБУЗ «Поликлиника № 8»**
ул. Лавочкина, д. 49.
г. Смоленск, 214027
pol8zakupki@yandex.ru

Уполномоченному органу:
Главному управлению Смоленской области
по регулированию контрактной системы
пл. Ленина, 1, каб. 243,
г. Смоленск, 214008
goszaaz@admin-smolensk.ru

Заявителю:
ООО «Имбиан Трейд»
пр-т Никольский, д. 1, помещ. 804,
Рабочий поселок Кольцово, Новосибирская обл., 630559
tender@imbiantr.ru

Заинтересованному лицу:
ООО ПТК «ГРАЧ»
ул. Краснинское шоссе, д. 6,
г. Смоленск, 214030
ptkgrach@gmail.com

Электронной площадке:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/48-646/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

03 ноября 2023 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель
председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок
и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;

Члены Комиссии:

– специалист - эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля органов



2023-3492

власти Смоленского УФАС России;

– специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- заявителя: Березовской Е.В. (доверенность № б/н от 28.04.2023);

в отсутствие представителей заказчика, уполномоченного органа, заинтересованного лица уведомленных надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 29.03.2023 № 19/23, в дистанционном режиме жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Имбиан Трейд» (далее также – Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России поступила жалоба ООО «Имбиан Трейд» на неправомерный допуск котировочной комиссией участника закупки, признанного победителем запроса котировок в электронной форме: «Изделия медицинского назначения (экспресс тест для определения антигенов COVID-19 и гриппа А/В)» (извещение №0163200000323006503).

Государственным заказчиком по данному запросу котировок в электронной форме является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Поликлиника № 8» (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы (далее – уполномоченный орган).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы между Заказчиком и победителем закупки заключен контракт № 2405 от 26.10.2023.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, письменных пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

12.10.2023 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0163200000323006503 о проведении запроса котировок в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 120 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЗК1 от 23.10.2023 на участие в закупке заявки подали 2 (два) участника закупки, содержащие следующие предложения о цене:

- участник закупки с идентификационным номером 1 – 96 000,00 руб. (ООО ПТК «Грач»);
- участник закупки с идентификационным номером 3 – 114 000,00 руб. (ООО «Имбиан - Трейд»).

Все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям Извещения; победителем запроса котировок в электронной форме было признано ООО ПТК «Грач», которое получило право заключить контракт.

Согласно части 1 статьи 50 Закона электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

В соответствии с положениями части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (пункт 1);
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (пунктом 3).

В соответствии пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- с учетом положений части 2 данной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) (подпункт «а»);
- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 данной статьи (подпункт «б»);
- документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром (подпункт «в»).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика,

исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Порядок заключения контракта по результатам проведения электронной процедуры регламентирован статьей 51 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза. Действие данных требований может быть изменено в отношении участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», с учетом требований, установленных правом Евразийского экономического союза.

Объектом спорной закупки является поставка изделий медицинского назначения (экспресс тест для определения антигенов COVID-19 и гриппа А/В). Описание объекта закупки (далее – Техническое задание) и требования к содержанию и составу заявок на участие в закупке (далее - Требования) содержатся в Извещении.

Согласно Техническому заданию к поставке требуется набор, включающий в себя буфер для анализа (0,7 мл) во флаконе – капельнице, в количестве 20 шт.

В Требованиях установлено, что участники закупки в составе заявок должны

представить документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении электронного запроса котировок) - копию действующего регистрационного удостоверения на товар, предлагаемый к поставке, или информация о регистрационном удостоверении на товар, предлагаемый к поставке.

Как указано выше, на участие в закупке было подано 2 заявки участниками закупки.

Установлено, что ООО ПТК «Грач» в составе своей заявки к поставке был предложен набор производства Китай (с характеристиками полностью соответствующими требованиям Извещения), в состав которого входит «буфер для анализа (0,7 мл) во флаконе – капельнице»). При этом регистрационное удостоверение на данный товар к заявке приложено не было.

Приложенное к заявке регистрационное удостоверение РЗН 2022/17528 на набор для анализов, не соответствует ни предложению участника закупки, ни требованиям Извещения, поскольку в состав такого набора входит «буферный раствор для экстракции образца – 2 фл. – капельница (7,0 мл)»).

Следовательно, заявка данного участника закупки не соответствует требованиям Извещения и подлежала отклонению.

Котировочная комиссия, допустив ООО ПТК «Грач» к участию в закупке (признан победителем закупки), тем самым нарушила требования пункта 1 части 12 статьи 48 Закона.

Несмотря на допущенные нарушения, правовых оснований для выдачи предписания у Комиссии не имеется, поскольку 26.10.2023 заключен контракт и в силу вступили гражданско-правовые отношения.

При этом, Комиссия отмечает, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте «а» данного пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Имбиан Трейд» на действия котировочной комиссии заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Поликлиника № 8», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении запроса котировок в электронной форме: «Изделия медицинского назначения (экспресс тест для определения антигенов COVID-19 и гриппа А/В) я» (извещение № 0163200000323006503) обоснованной.

2. Признать в действиях котировочной комиссии, государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Поликлиника № 8», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы нарушение требований пункта 1 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку заключен контракт и в силу вступили гражданско – правовые отношения.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии: