



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 057/06/33-
573/2023 о нарушении
законодательства о закупках

Заявителю:

ООО «ТИАРАДЕКО»
196650, г. Санкт-Петербург, г. Колпино,
ул. Финляндская, д. 16, пом. 10-н, оф. 5
e-mail: info@tiaramed.ru

Заказчику:

Бюджетному учреждению здравоохранения
Орловской области
«Орловский онкологический
диспансер»
302020, г. Орел, пер. Ипподромный, 2
e-mail: 418122ekonom@mail.ru

Уполномоченному органу:

Департаменту экономического развития
и инвестиционной деятельности
Орловской области
302021, г. Орёл, площадь Ленина, д. 1
e-mail: mirage@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:

АО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0154200000723000847

07 ноября 2023 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии Гришуновой Е.Н., врио руководителя Управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя ООО «ТИАРАДЕКО» (далее – Заявитель) Караева Н.С.,

в присутствии представителя уполномоченного органа: Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н.,

в присутствии представителя заказчика: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее – БУЗ ОО «Орловский онкологический диспансер», Заказчик) Давыдовой Н.С., Ракова Д.А.,

рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ТИАРАДЕКО» (далее – Заявитель) на действия заказчика – БУЗ ОО «Орловский



2023-4613

онкологический диспансер» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку интраоперационного гамма-детектора, извещение № 0154200000723000847 (далее – Аукцион) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

У С Т А Н О В И Л А:

Заявитель указал, что «Заказчик включил в описание объекта закупки требования, которые однозначно, в совокупности всех установленных характеристик товара, устанавливают соответствие только одного медицинского изделия:

«Детекторы RadPointer по ТУ 32.50.50-004-92920458-2020, вариант исполнения RadPointer-Gamma Производитель: ООО «МЕДИКОРФАРМА-УРАЛ» Страна производства: Россия РУ № РЗН 2021/14435 от 27.05.2021».

Так же в своей Жалобе Заявитель указывает, что «Вместо стандартных показателей в описание объекта закупки Заказчиком включены избыточные, не соответствующие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, требования к товару, которые ограничивают количество участников закупки.

Формулировка «Возможность раздельного обнаружения и идентификации лимфоузлов, меченных микроисточниками йода-125 и радиофармпрепаратом с технецием-99» **присутствует в технических характеристиках только одного оборудования** «Детекторы RadPointer по ТУ 32.50.50-004-92920458-2020, вариант исполнения RadPointer-Gamma Производитель: ООО «МЕДИКОРФАРМА-УРАЛ» Страна производства: Россия РУ № РЗН 2021/14435 от 27.05.2021».

Таким образом, по мнению Заявителя, установление Заказчиком вышеуказанных требований приводит к ограничению количества участников закупки.

Представители Заказчика жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона № 44-ФЗ.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 20.10.2023;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 900 000,00 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок – 30.10.2023;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 01.11.2023;

6) По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона, электронная процедура признана несостоявшейся.

2. По доводу, изложенному в Жалобе.

Относительно довода Заявителя о том, что в описании объекта закупки установлены характеристики к товару таким образом, что под совокупность указанных характеристик подходит только одно медицинское изделие Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если

иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Из анализа норм Закона следует, что Заказчик вправе закупать те товары, которые ему требуются, и устанавливать исчерпывающий перечень существенных для Заказчика характеристик поставляемого товара, то есть потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Частями 1 и 2 статьи 8 Закона, установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При этом следует отметить, что Закон не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в Извещении устанавливать характеристики, которые соответствовали бы всем существующим видам товара, а напротив из приведенных выше норм следует, что должны устанавливаться требования к характеристикам товара наиболее отвечающие потребностям Заказчика.

Заказчиком согласно Извещению, приобретается интраоперационный гамма-детектор, Код ОКПД2: 32.50.50.190.

Одной из целей контрактной системы, в силу части 1 статьи 1 Закона, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим

Следовательно, требования к извещению о проведении электронного аукциона сформулированы с учетом необходимости конечного результата - обеспечения лечебного учреждения необходимым товаром. Требования Извещения не ограничивают число участников закупки еще в связи и с тем, что предметом аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара. Поставщиком может выступить любое физическое либо юридическое лицо, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям Извещения и удовлетворяющее потребности Заказчика. При определении требований к закупаемой продукции Заказчик учитывает соответствие своих потребностей закупаемому товару.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона определено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Также, необходимо отметить, что потребностью Заказчика, согласно его пояснений, является поставка интраоперационного гамма-детектора, согласно специфики осуществляемого лечебного процесса, но не его производство, в связи с чем, участником закупки может выступать любое заинтересованное лицо: компания, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, имеющее возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком товаров, работ и услуг.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Таким образом, Извещение не содержит требования к товару, безосновательно ограничивающие количество участников закупки. Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке. Предъявленные Заказчиком требования к поставляемому товару в равной степени распространялись на всех участников аукциона, ввиду чего любое лицо обладало возможностью закупить и поставить требуемый товар.

Аналогичная позиция подтверждена имеющейся судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 10.06.2022 по делу № А48-5849/2021; постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2021 по делу №А48-9746/2020; постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.10.2020 по делу №А48-1121/2020).

Также представители Заказчика пояснили, что Заказчиком перед разработкой описания объекта закупки на гамма-детекторы для интраоперационных исследований был проведен анализ рынка согласно информации, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>), по результатам которого было выявлено, что под установленные характеристики, подходят как минимум два медицинских изделия разных производителей:

1. Детектор Radpointer РУ №Р3112021/14435 от 27.05.2021, Россия (стр. 5 Руководства по эксплуатации);
2. Прибор для обнаружения злокачественных лимфотических узлов Gamma Finder lie принадлежностями РУ №РЗН2015/3237 от 28.10.2015, Германия (стр. 5 Руководства пользователя).

Также по результатам, проведенного мониторинга рынка гамма-детекторов, Заказчиком были получены три коммерческих предложения о поставке двух различных медицинских изделий разных производителей, которые полностью соответствуют требованиям, установленным в описании объекта закупки. Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта также были использованы коммерческие предложения от трех разных поставщиков, предлагающих медицинские изделия двух разных производителей.

На основании изложенного, а также учитывая, что Заявитель в составе жалобы доказательств, однозначно подтверждающих обоснованность довода, не представил, Комиссия приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТИАРАДЕКО» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Гришунова Е. Н.

Е.Н. Гришунова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Торшина О. А.

О.А. Торшина

Место для подписи:
Верижникова Е. В.

Е.В. Верижникова

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.