



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: te67@fas.gov.ru

09.11.2023 № ВШ/3234/23

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику:
Управлению образования и молодежной политики
Администрации города Смоленска
ул. К. Маркса, д. 10,
г. Смоленск, 214000
uprobraz@smoladmin.ru

Уполномоченному органу:
Администрации города Смоленска
ул. Октябрьской революции, 1/2,
г. Смоленск, 214000
umz@smoladmin.ru

Заявителю:
ООО «АРМТЭКС»
пер. Эльдоратовский, д. 7, эт. 1, помещ. II,
ком. № 1, г. Москва, 125167
info@armtechs.ru

Электронной площадке:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-649/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

03 ноября 2023 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в следующем составе:

Заместитель
председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- заказчика: . (распоряжение №1322-лс от 23.10.2023);
- уполномоченного органа: . (доверенность №016 от 16.01.2023);
- заявителя: (доверенность №б/н от 28.12.2022);

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



2023-3491

муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 №75/14 и приказом Смоленского УФАС России от 29.03.2023 №19/23, в дистанционном режиме жалобу ООО «АРМТЭК» (далее – Заявитель, Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 29.10.2023 поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка моноблоков для создания материально-учебной базы школы новостройки на 1100 мест в микрорайоне Соловьиная роща города Смоленска» (извещение №0163300029423000653) были допущены нарушения Закона, а именно: в описании объекта закупки установлено излишнее требование о наличии электронного технического паспорта изделия, что приводит к ограничению количества участников закупки.

Муниципальным заказчиком по данному аукциону является Управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска (далее – Заказчик), уполномоченным органом - Администрация города Смоленска (далее – уполномоченный орган).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявителя не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

18.10.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0163300029423000653 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 13 897 321,23 рублей.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 30.10.2023 №ЦПА1 на участие в электронном аукционе были поданы 4 (четыре) заявки участниками закупки, которыми сделаны следующие ценовые предложения:

- участником с идентификационным номером 3 – 10 075 557,68 рублей;
- участником с идентификационным номером 2 – 10 145 044,29 рублей;
- участником с идентификационным номером 1 – 10 631 450,56 рублей;
- участником с идентификационным номером 4 – 13 897 321,23 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.11.2023 №ИЭА1 заявки участников закупки 2, 4 были признаны несоответствующими требованиям Извещения; победителем закупки был признан участник с идентификационным номером 3 с ценовым предложением – 10 075 557,68 рублей (снижение составило 27,5%).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований

химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Постановление №145).

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталог используется заказчиками, среди прочего, в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Правил использования заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции информацию относительно описания товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 4 статьи 33 Закона требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Объектом спорной закупки является поставка моноблоков для создания материально-учебной базы школы новостройки на 1100 мест в микрорайоне Соловьиная роща города Смоленска.

Описание объекта закупки (далее – Техническое задание) и требования к содержанию и составу заявки (далее – Требования) содержатся в Извещении.

Из анализа Технического задания следует, что оно включает в себя следующие разделы:

- 1) «Количество поставляемого товара»;
- 2) «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара»;
- 3) «Требования по объему гарантий качества товара и/или оборудования»;
- 4) «Требование к программному обеспечению».

В рамках рассматриваемой закупки Заказчиком закупается «Компьютер персональный настольный (моноблок)» (код КТРУ 26.20.15.000-00000037).

Согласно сведениям, размещенным в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте единой информационной системы, код КТРУ 26.20.15.000-00000037 «Компьютер персональный настольный (моноблок)» имеет следующее назначение: «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки

данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода».

В разделе «Описание товара, работы, услуги» содержатся характеристики (обязательные/необязательные), которые могут быть установлены Заказчиком при формировании Технического задания. Также указано о запрете установления дополнительных характеристик.

Данный код КТРУ включен в каталог – 31.08.2023; обязателен к применению с 30.09.2023.

Проанализировав раздел 2 «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара» Технического задания Комиссия приходит к выводу о том, что все технические характеристики закупаемого товара установлены Заказчиком в полном соответствии с кодом КТРУ, дополнительные характеристики не устанавливались.

Таким образом, нарушений при описании объекта закупки выявлено не было.

Оспариваемое Заявителем положение о том, что «Оборудование имеет электронный паспорт изделия» не является описанием объекта закупки и содержится в разделе 3 «Требования по объему гарантий качества товара и/или оборудования» Технического задания. Данное условие, по своей сути, является условием исполнения контракта, которое не влияет на подачу заявки на участие в электронном аукционе. Предоставление данных сведений в составе заявок также не требовалось.

Комиссия отмечает, что на участие в закупке было подано 4 заявки, что подтверждает готовность как минимум четырех участников закупки поставить товар на условиях, установленных в Извещении.

Как пояснил представитель Заказчика, данное условия является гарантией того, что поставляемый товар будет надлежащего качества, отсутствие или наличие таких сведений в составе заявки не влияет на допуск участника к участию в электронном аукционе.

С учетом изложенного выше, доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АРМТЭКС» на положения Извещения муниципального заказчика – Управления образования и молодежной политики Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении электронного аукциона: «Поставка моноблоков для создания материально-учебной базы школы новостройки на 1100 мест в микрорайоне Соловьиная роща города Смоленска» (извещение №0163300029423000653) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии



