



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Заявителю:

ИП Тожибаеву Захиджону Пазилжоновичу
620075, Свердловская область,
г. Екатеринбург,
ул. Малышева, 77, 40
e-mail: ip.zahidzhon@gmail.com

Заказчику:

МКУ «Объединенный муниципальный
заказчик города Орла»
302015, Орловская обл., г. Орёл,
Наугорское шоссе, д. 27а
e-mail: usovatanya16@yandex.ru;
petk0999@yandex.ru

Уполномоченному органу:

Администрации города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская гора,
д.1, каб.413
e-mail: umz@orel-adm.ru

Оператору ЭП:

Электронной торговой площадке
«Фабрикант»
e-mail: info@fabrikant.ru

Извещение № 0154300014623000907

Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/31-574/2023

о нарушении законодательства о закупках

07 ноября 2023 года

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по контролю закупок в составе: заместителя председателя комиссии – Аксеновой Н.С., начальника отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; членов комиссии: Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

заказчика - МКУ «Объединенный муниципальный заказчик города Орла» (далее – Заказчик) – Фоновой Н.В.;

уполномоченного органа: администрации города Орла (далее – Уполномоченный орган) Дерябкиной Т.Ю.,



2023-4644

в отсутствие представителя заявителя – ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (далее - Заявитель), извещенного о времени и месте заседания Комиссии в установленном порядке,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по увеличению уровня освещенности автомобильной дороги по ул. Р. Люксембург (на участке от моста через р. Ока «Дружба» до ул. Комсомольская) и автомобильной дороги по ул. 5 Августа (на участке от моста через р. Ока «Дружба» до ул. 1-я Курская), извещение № 0154300014623000907 (далее - Закупка) (далее - Жалоба), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что извещение об осуществлении Закупки не соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ, а именно: неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (согласно позиции 18 приложения Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

Представители Заказчика, Уполномоченного органа полагают, что извещение об осуществлении Закупки соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ, в связи с чем жалобу Заявителя считают необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 23.10.2023;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Запрос котировок в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта - 5 117 433,83 рублей;

4) дата и время окончания срока подачи заявок - 30.10.2023 10:00;

5) дата подведения итогов - 01.11.2023;

6) на участие в Закупке была подана одна заявка, которая была признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении Закупки.

7) Закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в Закупке подана только одна заявка на участие в Закупке.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1

(при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (при наличии такого требования).

Из части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ следует, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Позицией 18 приложения к Постановлению № 2571 установлено, что в случае осуществления закупки на выполнение по ремонту, содержанию автомобильной дороги к участникам закупки устанавливается дополнительное требование о наличии у участника закупки опыта выполнения работ:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование, товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок Дополнительные требования к участникам закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;	в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Выполнение работ по текущему содержанию уличного наружного освещения согласно Приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Приказ Минтранса) относится к содержанию автомобильных дорог.

Из подпункта к) пункта 4 части 6 Приказа Минтранса следует, что в состав работ по содержанию автомобильных дорог входят по элементам обустройства автомобильных дорог: поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения (включая автономные системы освещения) дорог, искусственных сооружений, транспортных развязок, паромных переправ и других дорожных сооружений; обслуживание систем контроля и управления линиями электроосвещения; замена вышедших из строя ламп и светильников, проводов, кабелей, автоматических выключателей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов, плата за расход электроэнергии на освещение, системы вентиляции, светофорные объекты, информационные щиты и указатели, метеостанции, видеосистемы, счетчики учета интенсивности движения и иные подобные объекты; проведение испытаний линий электроосвещения и электроснабжения; замена светильников на энергоэффективные; устройство недостающих элементов и оборудования электроснабжения и энергообеспечения.

При этом, объектом закупки является выполнение электромонтажных работ (Код позиции КТРУ 43.21.10.000-00000004), указанному виду работ соответствует позиция ОКПД2 43.21.10 «Работы электромонтажные».

В указанную группировку входят в том числе:

- работы по монтажу основных сетей электроосвещения и электроснабжения или электроарматуры, требующие специальной квалификации, в зданиях, сооружениях и прочих строительных объектах;
- работы по монтажу систем освещения и сигнализации автомобильных дорог, аэропортов и портов.

Представители Заказчика, уполномоченного органа пояснили, что в рамках контракта, который будет заключен по итогам Закупки, предусмотрено выполнение работ по монтажу светильников на линии сетей электроосвещения на автомобильной дороге.

Указанный довод подтверждается локальным сметным расчетом, размещенным в ЕИС в составе извещения об осуществлении Закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части

не установления дополнительных требований к участникам Закупки в соответствии с позицией 18 приложения к Постановлению № 2571 не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ.

Одновременно с этим, Комиссия отмечает, что в силу части 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

31.10.2023 в адрес Заявителя было направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению, согласно которому, в целях реализации прав, предусмотренных частью 1 статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

Заявитель явку своих полномочных представителей не обеспечил, сведений (информацию) и документов, подтверждающих обоснованность довода жалобы, не представил.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича признать необоснованной.
2. Приостановление определения поставщика отменить.

Заместитель
Председателя комиссии

Место для подписи:
Аксенова Н. С.

Н.С. Аксенова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Верижникова Е. В.

Е.В. Верижникова

Место для подписи:
Торшина О. А.

О.А. Торшина

На основании части 9 статьи 106 Закона № 44-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.