



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение № 039/06/49-872/2023

**ИП ТОЖИБАЕВ ЗАХИДЖОН
ПАЗИЛЖОНОВИЧ**
620075, Свердловская область,
Екатеринбург, Малышева, 77, 40
ip.zahidzhon@gmail.com

**АО «Единая электронная торговая
площадка»**
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5
info@roseltorg.ru;ko@roseltorg.ru

**Муниципальное бюджетное учреждение
«Отдел капитального строительства
Балтийского муниципального района»**
oksbnr@mail.ru

**Администрация муниципального
образования "Балтийский городской
округ" Калининградской области**
238520, Калининградская область, г.
Балтийск, пр. Ленина, д. 6
info@baltiysk.net;adm_bgp@mail.ru

РЕШЕНИЕ 039/06/49-872/2023

Резолютивная часть объявлена 07.11.2023
Изготовлено в полном объеме 10.11.2023

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

И.Ю. Затолук – специалист — эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский — специалист — эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

заказчика — муниципального бюджетного учреждения «Отдел капитального строительства



2023-5630

Балтийского муниципального района»:

- Н.А. Олейниковой (по доверенности);
- А.Г. Каравашкиной (по доверенности),

в отсутствие представителей заявителя - ИП Тожибаева З.П., уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ИП Тожибаева З.П. (вх. № 8302/23 от 30.10.2023) на действия заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Отдел капитального строительства Балтийского муниципального района» при проведении электронного аукциона, предметом которого является монтаж системы видеонаблюдения парка имени А. Головки в г. Балтийске (извещение № 0135300005223000062) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 30.10.2023 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при подведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Согласно доводу жалобы Заявителя Заказчиком в извещении о проведении Аукциона ненадлежащим образом установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 г. N 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление N 2571).

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик считает доводы жалобы необоснованными, действия Заказчика соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

20.10.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0135300005223000062 с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 441 273,00 рублей.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с частями 2, 3 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской

Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения аукционов или конкурсов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, установленным в части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом «а» части 3 Постановления N 2571 положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 9 приложения применяются если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно позиции 9 Постановления N 2571 при проведении конкурентных процедур на выполнение работ, услуг по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, предъявляется требование наличие опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства; опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно извещению о проведении Аукциона Заказчиком размещена закупка на монтаж системы видеонаблюдения парка имени А. Головки в г. Балтийске с начальной (максимальной) ценой контракта 14 441 273,00 рублей.

Заказчиком в извещении о проведении Аукциона установлено, в том числе следующее:

«Требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 N 2571 наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам

закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации».

Согласно пункту 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, правилами установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

При этом, элементами благоустройства признаются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

В соответствии с пунктом 3.2 "СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75" (далее - СП 82.13330.2016) благоустройство территорий - это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Советом депутатов муниципального образования городского поселения «Балтийского городского округа» в соответствии с Федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования городского поселения «Балтийского городского округа», в целях обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержания и улучшения санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования городского поселения «Балтийского городского округа», принято Решение № 28 «Об утверждении Правил благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Балтийский городской округ» (далее - Правила благоустройства).

Пунктом 2.1 Правил благоустройства установлено, что благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Учитывая информацию, содержащуюся в Локальном сметном расчете (Смете) № 02-01-01-Д1, Проектной документации (корректировка), Локальной смете № ЛС-02-01-01, Локальном сметном расчете № ЛС-02-01-01-И1, пояснения Заказчика, Комиссия приходит к выводу, что работы, входящие в объект закупки, относятся к работам по благоустройству парка имени А. Головки в г. Балтийске.

Таким образом Заказчиком обоснованно установлено требование о наличии опыта по позиции 9 приложения к Постановлению N 2571, довод жалобы заявителя является необоснованным.

При проведении в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки закупки установлено следующее.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе извещения о проведении закупки размещено Техническое задание «Монтаж системы видеонаблюдения парка имени А. Головки в г. Балтийск», согласно которому Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства на: «Монтаж системы видеонаблюдения парка имени А. Головки в г. Балтийск» в соответствии со сметной (проектной) документацией, прошедшей проверку в установленном нормативными правовыми актами порядке, а также условиями контракта, действующими на территории Российской Федерации строительными нормами и правилами. В данном Техническом задании содержится информация о том, что указание в настоящем техническом задании, в проектной (сметной) документации на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, наименование производителя, является частью наименования примененной расценки и не является требованием к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, требованием к производителю, к участнику закупки.

Проектная (сметная) документация представлена в составе извещения в электронном виде отдельными файлами.

Извещение о проведении закупки содержит, в том числе Проект сметы контракта, ВОР, Локальный сметный расчет (Смета) № 02-01-01-Д1, Проектная документация (корректировка), Локальная смета № ЛС-02-01-01, Локальный сметный расчет № ЛС-02-01-01-И1.

Согласно Локальной смете № ЛС-02-01-01, Локальному сметному расчету № ЛС-02-01-01-И1 предусмотрен монтаж оборудования, в том числе такого как: купольная поворотная камера IP видеокамера 5 мп APIX 12ZDome/E5 Ext, адаптер для установки на трубу купольных видеокамер APIX TubePlate/VE (II), цилиндрическая IP видеокамера мп APIX Bullet/M4 ФА, адаптер для установки на трубу видеокамер APIX TubePlate/S, распределительная коробка для внутренней или уличной установки видеокамер APIX JBox/S, IP-видеорегистратор TRASSIR NeuroStation 8600R/64, лицензия на подключение камер Trassir AnyIP Pro, жесткий диск Seagate SkyHawk, устройство грозозащиты цепей Ethernet TFortis SG-CAM, камера для распознавания лиц Sony Exmor CMOS и другое.

На вопрос комиссии Заказчику имеется ли у заказчика данное оборудование, подлежащее монтажу в целях осуществления рассматриваемой закупки, заказчик пояснил, что оборудование не имеется, должно быть закуплено и установлено подрядчиком по контракту.

Таким образом установлено, что выполнении работ будет использоваться товар, о чем свидетельствуют локальная смета, локальный сметный расчет, а также подтверждается пояснениями Заказчика. Соответственно, указание марок оборудования без указания эквивалентности, без установления показателей, позволяющих определить соответствие товаров, установленным заказчиком

требованиям, максимальных и (или) минимальных значений показателей и (или) значений показателей, которые не могут изменяться, не позволяет идентифицировать оборудование, подлежащее монтажу, что нарушает пункт 1 части 1, часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

При этом, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. Пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию предложения участника в отношении объекта закупки (в т.ч. характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), наименование страны происхождения товара). Кроме того, Заказчику следует учитывать, что в силу требований постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 действует ограничение допуска радиоэлектронной продукции при осуществлении закупок по Закону о контрактной системе, следовательно при формировании извещения о закупке должны быть учтены требования статьи 14 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тожибаева З.П. необоснованной.
2. Признать заказчика — муниципальное бюджетное учреждение «Отдел капитального строительства Балтийского муниципального района» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, комиссии заказчика, оператору электронной площадки (в части имеющих полномочий) предписание об устранении допущенного нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Место для подписи:

Иванова Н. С.

Члены комиссии:

И.Ю. Затолук

Место для подписи:

Затолук И. Ю.

И.Д. Старжинский

Место для подписи:
Старжинский И. Д.