



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

МБУ Городское благоустройство

mbugb@mail.ru

Администрация городского округа
Щербинка

kovalevaea85@mail.ru

ООО «Йодобром»

brom@lotmail.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-15618/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

03.11.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), при участии представителей: ООО «Йодобром», Администрация городского округа Щербинка, МБУ Городское благоустройство,

а также при участии слушателя от ООО «Транссервис»,

рассмотрев жалобу ООО «Йодобром» (далее — Заявитель) на действия МБУ Городское благоустройство (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку противогололедного реагента для обработки объектов дорожного хозяйства городского округа Щербинка в 2024 году (Закупка № 0148300041823000067) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-54148

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

По мнению Заявителя, комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям закупочной документации.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.10.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя (заявка - №172810) признана не соответствующей требованиям закупочной документации на следующим основании: «Отклонить заявку на участие в закупке по п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям» В составе заявки участником приложено положительное заключение государственной экологической экспертизы № 30/ГЭЭ от 14.01.2022 ООО «ТПК РАДА» на проект технической документации «Противообледенительные жидкости и противогололедные материалы производства ООО «ТПК «РАДА». Из представленного заключения следует, что предлагаемый к поставке противогололедный реагент «Норд-Ф» представляет собой жидкий противогололедный реагент (химический состав: формиат калия, бензоат натрия, вода), область применения реагента – предотвращение и удаление обледенения (обмерзания) взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек, мест стоянки воздушных судов и посадки пассажиров. Предлагаемый к поставке реагент не соответствует требованиям Технического задания.

Таким образом, участником в нарушение требований извещения (п. 6. Раздела 14 Информационной карты) не представлено в составе заявки действующее положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (технические условия, стандарты организаций) на противогололедный реагент, разрешающее применять предлагаемый противогололедный реагент в пределах административных границ города Москвы».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» -

«п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в п.14 информационной карты извещения определено в том числе следующие требование к составу заявки на участие в закупке: *«Документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются*

вместе с товаром. Требуется предоставление:

Положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня; действующее положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (технические условия, стандарты организаций) на противогололедный реагент, проведенной центральным аппаратом федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования или его территориальным органом, осуществляющим отдельные функции федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования на территории Москвы и Московской области, выданного уполномоченным органом, проводившим такую экспертизу, разрешающего применять предлагаемый противогололедный реагент в пределах административных границ города Москвы, а также представление паспорта безопасности вещества (материала) на противогололедный реагент - указанное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня требуется, если химический состав предлагаемого к закупке противогололедного реагента, физико-химические свойства и иные его характеристики соответствуют утвержденной Технологии зимней уборки, но техническая документация такого реагента не проходила государственную экологическую экспертизу федерального уровня в составе заключения государственной экологической экспертизы на действующую Технологию зимней уборки»

Согласно пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12. ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что В соответствии с Техническим заданием объектом закупки является твердый многокомпонентный противогололедный реагент на основе композиции хлористого кальция с другими хлоридами (натрия и калия) и формиатом натрия (МРтв.).

Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара, а также перечень конкретных показателей товара, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, указаны в приложении №1 и №3 к Техническому заданию.

Пунктом 1 Постановления Правительства Москвы от 10.04.2007 №242-ПП «О

Порядке допуска к применению противогололедных реагентов для зимней уборки объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий в городе Москве» утвержден Порядок допуска к применению противогололедных реагентов для зимней уборки объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий в городе Москве (далее - Порядок).

Пунктом 1.1 Порядка определено, что Порядок устанавливает единые правила допуска к применению противогололедных реагентов на объектах дорожного хозяйства и дворовых территориях в городе Москве.

Пунктом 2.2 Порядка установлено, что применение противогололедных реагентов на объектах дорожного хозяйства и дворовых территориях в городе Москве осуществляется на основании Технологии зимней уборки объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий с применением противогололедных реагентов при наличии действующего положительного заключения государственной экологической экспертизы

федерального уровня на ее проект, проведенной центральным аппаратом федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования или его территориальным органом, осуществляющим отдельные функции федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования на территории Москвы и Московской области, выданного уполномоченным органом, проводившим такую экспертизу.

Пунктом 2 Распоряжения №01-01-14-77/23 утверждена Технология зимней уборки проезжей части магистралей, улиц, проездов и площадей (объектов дорожного хозяйства г. Москвы) с применением противогололедных реагентов и гранитного щебня фракции 2-5 мм (далее - Технология зимней уборки, Технология).

Пунктом 1.1 Технологии зимней уборки определено, что данная Технология разработана в целях обеспечения бесперебойного и безопасного движения транспортных средств и пешеходов на территории города в зимний период при любых погодных условиях. Технология содержит основные требования к выполнению работ по комплексному содержанию улично-дорожной сети и дворовых территорий в зимний период с применением химических, фрикционных и комбинированных противогололедных материалов.

Пунктом 1.2 Технологии зимней уборки установлено, что требования Технологии распространяются на отношения, связанные с обеспечением и выполнением работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства, дворовых территорий, включая внутриквартальные проезды, в зимний период.

Пунктом 1.4. Технологии зимней уборки определено, что в городе Москве устанавливаются единые нормы, требования и порядок содержания улично-дорожной сети и дворовых территорий в зимний период.

Вместе с этим п.2.1.3 Технологии зимней уборки, установлено что Технология разработана применительно к определённой номенклатуре жидких и твердых противогололедных реагентов и материалов, качество которых соответствует установленным разделами 2.12, 2.13, 2.16 Технологии зимней уборки требованиям.

Жидкие ПГМ:

- Жидкий противогололедный реагент на основе хлористого кальция и натрия, массовая доля растворимых солей, % (концентрация), в пределах 27-29%: хлористого кальция - в пределах 22-23%, хлористого натрия - в пределах 5-6% соответственно (ХКНж.).

Твёрдый ПГМ:

- Твёрдый многокомпонентный противогололедный реагент, на основе композиции хлористого кальция с другими хлоридами (натрия и калия) и формиатом натрия: массовая доля хлористого кальция - 15-25%; хлористого натрия - 70-80%;

хлористого калия - не более 10%; формиата натрия - 5-15% по массе соответственно (МРтв.).

Фрикционный материал (вспомогательный):

Мелкий гранитный щебень фракции 2-5 мм предусматривается в качестве дополнительного противогололедного материала при опасных погодных условиях и во время ледяных дождей.

Комбинированный ПГМ:

- Твёрдый комбинированный противогололедный материал на основе композиции карбоната кальция (мраморный щебень) и формиата натрия (соль муравьиной кислоты): массовая доля карбоната кальция 50-80%; формиата натрия - 20-50% по массе, соответственно (КР1тв.).

- Твёрдый комбинированный противогололедный материал на основе композиции карбоната кальция (мраморный щебень), формиата натрия (соль муравьиной кислоты) и хлорида натрия (пищевая соль): массовая доля карбоната кальция - 40-50%, формиата натрия - 5-15%; массовая доля хлорида натрия — 35-45%;

массовая доля хлоридов (кальция и калия) - не более 10% по массе, соответственно (КР2тв.).

- Твёрдый комбинированный противогололедный материал на основе композиции карбоната кальция (мраморный щебень), формиата натрия (соль муравьиной кислоты) и хлорида натрия (пищевая соль) с добавлением хлоридов (кальция и калия): массовая доля карбоната кальция - 20-50%; формиата натрия — 10-30%; массовая доля хлорида натрия - не более 50%; массовая доля хлоридов (кальция и калия) - не более 20% по массе, соответственно (КР3тв.).

В силу пункта 2.6 Технического задания, поставляемые противогололедный реагент должен соответствовать требованиям Распоряжения ДЖКХ г. Москвы от 17.02.2023 № 01-01-14-77/23.

В составе заявки Заявителя приложено положительное заключение государственной экологической экспертизы на иной (не требуемый и не закупаемый в рамках указанной закупочной процедуры) противогололедный жидкий реагент марки «НОРД-Ф» (химический состав: формиат калия, бензоат натрия, вода).

Представитель Заказчика также указал, что жидкий противогололедный

реагент марки «НОРД-Ф» запрещен к применению на ОДХ в городе Москве, поскольку не предусмотрен Технологией зимней уборки проезжей части магистралей, улиц, проездов и площадей (объектов дорожного хозяйства г. Москвы) с применением противогололедных реагентов и гранитного щебня фракции 2-5 мм.

Как следует из представленного в составе заявки заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проекта технической документации «Проект оценки воздействия на окружающую среду противогололедных материалов и противобледенительной жидкости производства ООО «ТПК РАДА» № 30/ГЭЭ от 14.01.2022, область применения реагента противогололедного НОРД-Ф – предотвращение и удаление обледенения (обмерзания) взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек, мест стоянки воздушных судов и посадки пассажиров и других площадей аэродромов гражданской авиации. ПГР «НОРД-Ф» представляет собой 50% водный раствор формиата калия с ингибиторами коррозии. Реагент противогололедный «НОРД-Ф» должен соответствовать ТУ-2432-008-34855641-2007 (абз.3 стр.4 заключения).

Как следует, из содержательной части заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проекта технической документации «Проект оценки воздействия на окружающую среду противогололедных материалов и противобледенительной жидкости производства ООО «ТПК РАДА» им установлена единственно допустимая сфера применения противогололедных реагентов производства ООО «ТПК РАДА», в т.ч. ПГР марки «НОРД-Ф» - искусственные покрытия аэродромов, поверхности воздушных судов и ходовые части поездов. Это в свою очередь свидетельствует о невозможности применения и обработки ПГР марки «НОРД-Ф» общественных территорий населенных пунктов.

При этом доказательств применения предлагаемого к поставке реагента на территориях населенных пунктов Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Йодобром» на действия комиссии по осуществлению закупок МБУ Городское благоустройство необоснованной.
2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

Н.А. Узкий

А.А. Матюшенко

Исп. Узкий Н.А.
тел.8(495)784-75-05

2023-54148