



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной ответственностью
«АМИХИМ»**

(далее – Заявитель)

ул. Героев Танкограда, 67П, оф. 6, г. Челябинск,
454081

Email: amihim77@yandex.ru

Телефон: 7 9226322522

**Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания населения Ростовской
области «Социально-реабилитационный центр
для несовершеннолетних Веселовского района»
(далее – Заказчик)**

ул. Верхняя, 22, х. Проциков, Веселовский р-н,
Ростовская обл., 347780

Email: srcves-zakupki@yandex.ru

Телефон: 8-86358-65606

**ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор
электронной площадки)**

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-4017/2023**

03.11.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/49-4017/2023 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358200010323000094 «Средство дезинфицирующие» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в отсутствие представителей сторон (уведомлены надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «АМИХИМ» на действия аукционной комиссии государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Веселовского района» при рассмотрении заявок на участие в закупке.

Заказчик в возражениях на жалобу (от 02.11.2023 №277):

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

-разъяснил причины признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки и нормам Закона;

-представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.10.2023 размещено извещение о проведении закупки №0358200010323000094, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 24.10.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 86 315,55 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.10.2023 №ИЭА1, на участие в закупке подано 3 заявки, признанные соответствующими требованиям извещения о проведении закупки

Согласно доводу жалобы Заявителя, аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала соответствующей требованиям извещения о проведении закупки заявку победителя (ИП Бородулиной Е.В.), поскольку им в составе заявки ненадлежащим образом подтверждена страна происхождения предлагаемого к поставке товара.

Пунктом 15 ч. 1 ст. 42 Закона определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В целях соблюдения указанных норм Закона, в извещении о проведении закупки Заказчиком установлены ограничения допуска в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление N 617).

Пунктом 5 ч. 1 ст. 43 Закона определено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 ч. 12 ст. 48 Закона определено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Согласно п. 2 Постановления N 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением государств - членов Евразийского экономического союза (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которая содержит предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В силу п. 9 Постановления N 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Обозрев заявку победителя закупки, Комиссия установила, что в составе заявки им приложены выписки из реестра промышленной продукции на предлагаемый товар:

- 1437\7\2023 (225.0 баллов);
- 1437\4\2023 (225.0 баллов);
- 1188\2\2022;
- 1419\1\2023 (225.0 баллов);
- 3145\5\2023 (250.0 баллов).

С учетом того, что Постановлением N 617 не определены требования к порядку указания (декларирования) участником закупки номеров реестровых записей и совокупного количества баллов в составе заявки, включение в заявку выписок из реестра российской промышленной продукции не противоречит требованиям и принципам законодательства о контрактной системе в сфере закупок, поскольку позволяет однозначно определить соответствие предлагаемого товара нормативно-правовым актам Российской Федерации, принятым в целях соблюдения национального режима при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, жалоба Заявителя признана необоснованной.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

Пунктом 3 ч. 2 ст. 42 Закона определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 7 Постановления N 617 установлено, что для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной

продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

В силу п. 9 Постановления N 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

Согласно требованиям к содержанию и составу заявки, изложенным в извещении, заявка должна содержать:

«- при поставке промышленной продукции российского происхождения - информацию о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий);

- при поставке промышленной продукции евразийского происхождения - информацию о производстве промышленной продукции на территории государств, членов Евразийского экономического союза с указанием номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров и совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

- в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.»

Данными положениями Заказчик допускает возможность представить в составе заявки в качестве подтверждения страны происхождения согласно нормам Постановления N 617 копию сертификата по форме СТ-1, который в силу требований указанного постановления не является подтверждением страны происхождения.

Условие о возможности предоставления копии сертификата по форме СТ-1 является нарушением ч. 2 ст. 42 Закона при формировании требований к содержанию и составу заявки.

В соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении закупки установлено следующее:

Платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта

р/с 00000000000000000000, л/с См. прилагаемые документы, БИК 0000000000

Между тем, указанная норма Закона, являясь императивной, не предполагает для Заказчика вариативность в указании реквизитов счета, на котором в соответствии с законодательством учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику, в каких-либо электронных документах, являющихся неотъемлемой частью извещения о проведении аукциона.

На основании изложенного, не указав реквизиты счета в извещении о проведении закупки, Заказчик нарушил ч. 1 ст. 42 Закона.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Частью 1 ст. 45 Закона установлено, что заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Пунктом 7.4 проекта контракта установлено следующее:

«7.4. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее, чем на один месяц.»

Ограничив право участников в предоставлении независимой гарантии, выданной государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ", фондами содействия кредитованию, Евразийским банком развития, Заказчик нарушил ч. 3 ст. 96 Закона.

Согласно п.п. е) п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать иные документы (при наличии).

В силу п. 9 Постановления N 617 номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

Так, 26.10.2023 Заказчик направил победителю на подписание проект контракта, в который не включена информация о совокупном количестве баллов товара, предложенного победителем, например:

Средство дезинфицирующее Реестровый номер 1188\2\2022	Россия	<...>
--	--------	-------

Не включив в контракт информацию о совокупном количестве баллов в соответствии с п. 9 Постановления N 617, Заказчик нарушил ч. 2 ст. 51 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.ч. 1,2 ст. 42, ч. 3 ст. 96, ч. 2 ст. 51 Закона.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о приведении проекта контракта в соответствие с требованиями Закона и с учетом настоящего решения на этапе его направления победителю закупки для заключения.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:
Благодарев М. А.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:
Евстратова С. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:
Вишнякова А. С.

Исп.Вишнякова А.С.
тел.(863) 240-86-88, вн.161-132

2023-21167