



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ДПиИР города Москвы

[Tender@mos.ru](mailto:Tender@mos.ru)

ГБУ «КРЗ»

[ShibarshinaEV@develop.mos.ru](mailto:ShibarshinaEV@develop.mos.ru)

ИП Шлейко Л.Г.

[icool1967@mail.ru](mailto:icool1967@mail.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-15560/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**03.11.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя: ИП Шлейко Л.Г., ГБУ «КРЗ», ДПиИР города Москвы,

рассмотрев жалобу ИП Шлейко Л.Г. (далее — Заявитель) на действия ГБУ «КРЗ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку кондиционеров для нужд ГБУ «КРЗ» (среди СМП, СОНО) (Закупка № 0173500000423000108) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),



2023-54006

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что участникам закупки не представляется возможным надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке, так как совокупности требований извещения по ряду позиций не соответствует ни один товар.

В частности Заявитель указывает на позиции 6, 7, 13, 14, при этом ограничивающими требованиями, по мнению Заявителя, в ряде случаев является требование к следующим характеристикам, например по п.6 «Кондиционер бытовой»:

- «Класс энергоэффективности (в режиме нагрева): не ниже А»;
- «Класс энергоэффективности (в режиме охлаждения): не ниже А».

При этом Заявитель также указывает, что требование параметру характеристики «класс энергоэффективности» является неисполнимым в связи установлением требований к мощности изделий, например по п.6 «Кондиционер бытовой»: «Мощность в режиме нагрева:  $\geq 10$  кВт», «Мощность в режиме охлаждения:  $\geq 10$  кВт».

Кроме того Заявитель также указывает, что, в связи с вышеизложенным, Заказчиком не в полной мере исполнено ранее выданное предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 10.10.2023 по делу №077/06/106-14083/2023 (далее - Предписание).

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких

2023-54006

показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлены требования к закупаемому оборудованию, в том числе к изделию по п.6 «Кондиционер бытовой»:

- «Класс энергоэффективности (в режиме нагрева): не ниже А»;
- «Класс энергоэффективности (в режиме охлаждения): не ниже А»;
- «Мощность в режиме нагрева:  $\geq 10$  кВт»;
- «Мощность в режиме охлаждения:  $\geq 10$  кВт».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Предписание исполнено Заказчиком в полном объеме, в частности Заказчиком внесены изменения в описание объекта закупки и изменены характеристики «Наличие фильтров грубой очистки воздуха», «Наличие фильтров тонкой очистки воздуха».

При этом представитель Заказчика отметил, что, согласно письму Минфина России №24-06-08/100772 от 10.12.2021 «О рассмотрении обращения», Заказчик не вправе самостоятельно вносить изменение в описание объекта закупки, в частности изменять требования к характеристикам необходимого товара или оборудования, ввиду чего Заказчиком были внесены изменения лишь в те характеристики, которые напрямую были указаны в решении Комиссии Управления о нарушении законодательства о контрактной системе от 10.10.2023 по делу №077/06/106-14083/2023 (далее — Решение).

Согласно ч.4 ст.42 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял:

- 1) при проведении электронных конкурсов - не менее десяти дней;
- 2) при проведении электронных аукционов - не менее семи дней;

3) при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства

2023-54006

не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней;

4) при проведении электронных запросов котировок - не менее трех дней.

Комиссия Управления отмечает, что в ч.4 ст.42 Закона о контрактной системе однозначно определены положения извещения в которые Заказчик не вправе вносить изменения.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в письме Минфина России №24-06-08/100772 от 10.12.2021 «О рассмотрении обращения» рассматривался вопрос «Нельзя менять только наименование объекта закупок, но менять сам объект закупок (в пределах этого наименования) можно? То есть можно значительно изменить характеристики, в результате чего закупка будет производиться на иной объект закупки, но с тем же наименованием?», в связи с чем разъяснения, в части отсутствия у заказчика права внести изменения в требования к характеристикам необходимого товара, относятся исключительно к описанному в обращении случаю, в частности к случаю внесения изменения требований к характеристикам изделия, которые по своей сути изменяют объект закупки.

Также Комиссия Управления отмечает, что в Решении признан обоснованным довод, указывающий, что установленным в извещении требованиям не соответствует ни один товар, в связи с чем Заказчику выдано Предписание и Заказчику надлежало изменить требования к характеристикам закупаемых товаров, таким образом, что бы участникам закупки представлялось возможным сформировать заявку на участие в закупки, в том числе подобрать товар под требования, установленные Заказчиком в в описании объекта закупки.

Вместе с этим в настоящем заседании представителями Заказчика не представлено документов и сведений, свидетельствующих о существовании оборудования, соответствующего совокупности требований извещения.

В отсутствие документального подтверждения наличия оборудования, соответствующего каждой товарной позиции извещения, Комиссия Управления приходит к выводу, что участникам закупки по прежнему не представляется возможным сформировать заявку на участие в закупки надлежащим образом, так как, например п.6 «Кондиционер бытовой», не соответствует ни один товар.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим комиссии Управления также отмечает следующее, что, исходя из вышеизложенного, Заказчиком не в полной мере устраненные нарушения, выявленные Комиссией Управления при рассмотрении жалобы ИП Шлейко Л.Г. (реестровый номер жалобы 202300187298006662), так как, несмотря на то, что 27.10.2023 Заказчиком внесены изменения в положения извещения, совокупности требований извещения по ряду позиций не соответствует ни один товар.

Согласно п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе при выявлении в 2023-54006

результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что 30.10.2023 закупочная процедура отменена Заказчиком посредством размещения извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИО1.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Шлейко Л.Г. на действия ГБУ «КРЗ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика п.1 ч.1, ч.2 ст.33, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку закупка отменена Заказчиком 30.10.2023.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева