



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ИП Абдамитов А. А.
adamitoff@yandex.ru

ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна
ФМБА России
zakupki@fmbcfmba.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

№ _____

На № _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-15643/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

07.11.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), при участии представителей ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России: Андреевой Т.В. (по доверенности №6-О от 30.12.2022), Попова М.В. (по доверенности №95-О от 07.11.2023), а также при участии представителя ИП Абдамитов А. А. до объявления перерыва в рассмотрении жалобы и в отсутствие представителя ИП Абдамитов А. А. после перерыва в рассмотрении жалобы, рассмотрев жалобу ИП Абдамитов А. А. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (лот 14) (Закупка № 0373100086923000568) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-54259

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона.

На заседании Комиссией Управления рассмотрены документы и сведения, запрашиваемые посредством Единой информационной системы,

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель обжалует неправомерное установление в описании объекта закупки характеристик к закупаемому товару по пп.1-3 «Тампон для компрессии бедренной артерии, коллагеновый», в частности:

Пробка должна полностью резорбироваться в течение 60- 90 дней: соответствие;

Длина shaft: не менее 12 см.;

Размер устройства: 7 Fr.

Так по мнению Заявителя совокупности вышеуказанных характеристик соответствует единственный товар: «Тампон для компрессии бедренной артерии, коллагеновый «Exoseal» производства компании «Cordis».

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Согласно доводам, изложенных в жалобе, на российском рынке представлены аналоги данному изделию, например, Angio Seal VIP компании Terumo ФСЗ 2008/02324, Perclose Proglide компании Abbott РЗН 2015/3268, при этом все указанные медицинские изделия полностью выполняют все технические и функциональные потребности Заказчика.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседание Комиссией Управления представитель Заказчика не отрицал, что требованиям Технического задания соответствует продукция одного производителя, а также пояснил, что характеристики, указанные в описании объекта закупки, имеют существенное значение для медицинского учреждения, в частности, для безопасности пациента.

Тампон для компрессии бедренной артерии, коллагеновый необходим для обеспечения гемостаза после артериального трансфemorального доступа при выполнении рентгенэндоваскулярных операций.

Диаметр интродьюсера во время вмешательства выбирается исходя из диаметра необходимого для проведения манипуляции инструментария. Наиболее часто в повседневной клинической практике в медицинском учреждении встречаются операции, требующие инструменты диаметром 5F (для диагностической селективной

коронарографии), 6F (для ангиопластики и стентирования коронарной артерии) и 7F (для бифуркационного стентирования коронарных артерий).

Кроме того на заседании Комиссии Управления представителем Заказчика представлен протокол от 18.10.2023г. врачебной комиссии ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России в котором определено, в частности, следующее: «Устройства с obtурирующей пробкой (например, «Angioseal», «Exoseal») оставляют закрывающий материал в тканях в непосредственной близости от отверстия артерии с помощью специальных механизмов контроля положения obtурирующей пробки. Данные устройства сочетают в себе относительную простоту и скорость применения, и, что главное, obtурирующая пробка рассасывается в течение 30-90 дней, оставляя интактный сосуд и ткани, что позволяет безопасно и эффективно осуществлять повторные пункции в данную зону.

В устройстве «Exoseal» в качестве obtурирующего материала используется полигликолевая кислота — полностью биоабсорбируемый полимер, широко применяющийся в биомедицинской среде, например в качестве гипоаллергенного рассасывающегося шовного материала в хирургии. Плюсом данного устройства является возможность его использования через стандартный ангиографический интродьюсер, наличие уникальной визуальной шкалы для точного позиционирования устройства, отсутствие оставляемого внутри сосуда позиционирующего «якоря» (в отличие от, например, устройства «Angioseal»), техническая простота применения и доступность размеров под наиболее часто применяемые в повседневной клинической практике размеры ангиографических интродьюсеров (5F, 6F и 7F). Так называемая французская шкала диаметра катетеров обозначает наружный диаметр цилиндрических медицинских инструментов, где, например 5F соответствует диаметру 1,67мм, 6F — 2мм. Интродьюсер — это цилиндрический катетер, вводимый в пунктируемую артерию, через который в последующем в просвет сосуда проводятся все необходимые инструменты. Под размер используемого во время операции интродьюсера подбирается и размер УЗМП. Наиболее часто применяемыми размерами интродьюсеров в практике ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России являются 5F, 6F и, реже, 7F. Исходя из данной потребности заказываются соответствующего размера интродьюсеры, катетеры и прочие инструменты».

Комиссия Управления отмечает, что при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров конкретного производителя, характеристики которых указаны в описании объекта закупки, Заказчику необходимо определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребности Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке, и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

Вместе с тем в составе возражений Заказчика не представлено документов и сведений однозначно указывающих на то, что изделия «Exoseal» обладают уникальными свойствами и характеристиками, превосходящими характеристики продукции других производителей, а также не представлено сведений, подтверждающих наличие обоснованной потребности в получении таких товаров и невозможность использования товаров других производителей в своих целях, например, не представлено сведений, свидетельствующих о наличии у Заказчика пациентов, нуждающихся именно в тех изделиях, чьи характеристики приведены в Техническом задании, и лечение которых не может быть достигнуто с помощью аналогичных изделий.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании доводов жалобы обоснованными и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Абдамитов А. А. на действия ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

М.О. Мацнева