



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



МНИОИ им. П.А. Герцена - филиал  
ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава  
России

[gos\\_zakupki@nmirc.ru](mailto:gos_zakupki@nmirc.ru)

ИП. Жуланов Е.А.

[zhulanov.85@mail.ru](mailto:zhulanov.85@mail.ru)

ООО «РТС-тендер»

[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-15586/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**03.11.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), при участии представителей: МНИОИ им. П.А. Герцена - филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России, ИП. Жуланов Е.А.,

рассмотрев жалобу ИП. Жуланов Е.А. (далее — Заявитель) на действия МНИОИ им. П.А. Герцена - филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку шприцов (Закупка № 0373400010923000669) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-54061

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В жалобе Заявитель указывает о наличии противоречивых требований к поставляемым товарам, в том числе, по п.1 «Шприц общего назначения» установлено: «Градуированный объем шприца (характеристика является обязательной для применения):  $> 2$  и  $< 3$  Кубический сантиметр;^миллилитр», а также указано, что данное описание установлено в соответствии КТРУ 32.50.13.110-00004564, при этом в разделе «Дополнительные требования и характеристики, запрашиваемые Заказчиком» Заказчиком предъявлено противоречивое требование: «Номинальная вместимость 2,5 мл», со следующим обоснованием: «Термин «номинальная вместимость» использован в соответствии с ГОСТ Р ИСО 7886-1-2011 (п.3.1). Характеристика «номинальная вместимость» установлена в целях обеспечения ЛПУ шприцами разных объемов для наиболее точного дозирования лекарственных средств при оказании медицинской помощи, при этом имеющийся в КТРУ диапазон  $> 2$  и  $< 3$  мл не отвечает потребности заказчика в определенном номинальном объеме шприца и применение характеристики «номинальная вместимость» исключает вероятность поставки товара, не соответствующего потребности Заказчика», что вводит участников закупки в заблуждение и нарушает положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила

использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что установленный в КТРУ диапазон значений « $> 2$  и  $< 3$ » не отвечает потребности Заказчика, ввиду чего в части дополнительных характеристик Заказчиком конкретизировано допустимое Значение «2,5».

В свою очередь Комиссия Управления отмечает, что фактически, характеристики, установленные в части «Дополнительные требования и характеристики, запрашиваемые Заказчиком» противоречат значениям описания объекта закупки, в том числе параметру «Градуированный объем шприца (характеристика является обязательной для применения)», что нарушает ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также Заявитель указывает на неправомерную конкретизацию показателя «Предохранительный колпачок иглы имеет пять ребер жесткости», поскольку большее количество ребер жесткости также удовлетворяет потребности медицинского учреждения, при этом исходя из инструкции по заполнению заявки участники закупочной процедуры вправе представить единственное значение показателя.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика указал, что данное требования установлено для удобства снятия, и, соответственно, дополнительную безопасность медицинского персонала при снятии колпачка с иглы и уменьшает риск контаминации иглы при снятии колпачка, а также

обеспечивает экономию времени для выполнения простой медицинской манипуляции «инъекция». Если предохранительный колпачок не имеет ребра жесткости, то снять колпачок будет сложнее, помимо этого, если колпачок не будет иметь ребра жесткости, то защита менее надежная, она легче сгибается.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что пояснения Заказчика сводятся к необходимости установления требований о наличии ребер жесткости, при этом установление единственного значения «пять ребер жесткости» ограничивает возможность представления изделия с большим количеством ребер жесткости, что также будет удовлетворять потребности Заказчика.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В составе жалобы Заявителем также указано, что Заказчиком установлены неправомерные требования к товару по п. «Шприц общего назначения»: «Шкала с цифровым обозначением через каждые пять делений, градуировка шкалы 0,1 мл», поскольку в соответствии с положениями П. 10.1.1. ГОСТ ISO 7886-1-2011 «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные» шкала шприца должна быть градуирована делениями в соответствии с таблице 1. Двойная шкала не допускается. При этом для шприца объемом 2,5 деления шкалы 0,2 мл.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика указал, что согласно примечанию к ГОСТ ISO 7886-1-2011 допускается дополнительная градуировка внутри шкалы или на ее продолжении. Таким образом от производителя зависит, какие именно дополнительные деления шкалы указывать в шприцах, главное придерживаться минимальным требованиям ГОСТ. Наличие деление шкалы 0,1мл у шприца, снижает риск ошибок медицинского персонала при введении лекарственных препаратов, требующих особо точных дозировок. Если участник предложит шприц, имеющие основную шкалу 0,2мл и дополнительную шкалу 0,1мл данная заявка будет соответствовать требованиям заказчика и технического задания. Названное означает, что ГОСТ ISO 7886-1-2011 регулирует минимальные технические требования к шприцам, однако в примечании указано, что данный стандарт можно улучшать. То есть, на примере если ГОСТ ISO 7886-1-2011 указывает на градуировку шприца вместимостью 2 мл деление шкалы составляет 0,2мл, то примечание говорит о том, что данные показатели можно улучшать, то есть сделать к примеру следующее деление шкалы: 0,1мл, 0,5мл, 0,25мл и т. д.

Также в жалобе Заявитель указывает на установление неправомерных требований к товарам по п. «Шприц общего назначения, тип 5»: «размер иглы 0,8x40±2 мм», «Вторая игла должна быть инъекционная, со стандартным срезом, с трехгранной заточкой, размер 0,6x30±2 мм»; п.7 «Шприц общего назначения, тип 6»: «размер иглы 0,8x40±2 мм», «Вторая игла должна быть инъекционная, со стандартным срезом, с трехгранной заточкой, размер 0,7x40±2 мм», поскольку, по

мнению Заявителя, Заказчиком не допускается представления улучшенных значений.

В свою очередь представитель Заказчика указал, что согласно инструкции заполнению заявки, участники закупки обязаны указывать конкретные показатели. Символ « $\pm$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения. Таким образом, участники могут выбрать из заданного диапазона конкретный размер иглы, это может быть 0,8x42; 0,8x38; 0,7x42 и т. д., при этом размеры иглы обусловлены потребностью медицинского учреждения и установлены на основании необходимости введения лекарственных препаратов различной плотности, что подразумевает разные размеры иглы.

Кроме того, в составе жалобы Заявитель также указывает на неправомерность установленного требования «Одна из игл должна иметь плоскую заточку, угол заточки должен составлять  $40\pm 2^\circ$ , размер иглы 0,8x40 $\pm$ 2 мм» для закупаемых товаров по п. «Шприц общего назначения, тип 5/6», поскольку в составе КТРУ указанное описание отсутствует, что свидетельствует о незначительности такой характеристики.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика указал, что в составе закупочной документации установлено обоснование применения дополнительной характеристики, в том числе указано, что игла с плоской заточкой необходима для набора лекарственных препаратов из флаконов с резиновой пробкой, предотвращения вырезания материала пробки при прокалывании ее иглой и последующего попадания частиц резиновой пробки в шприц и введения их в пациента. Также плоская заточка иглы минимизирует риск ранения медицинского работника при смене игл в процессе подготовки к инъекции. Игла с плоской заточкой (угол заточки  $40\pm 2^\circ$ ) предназначена исключительно для набора лекарственного средства из флаконов с резиновыми пробками и в последующем в обязательном порядке будет заменена на инъекционную стерильную иглу, согласно требованиям, ГОСТ 52623.4-2015. Таким образом, вопреки доводам Заявителя, вышеуказанная характеристика является значимой для Заказчика.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанные доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

4. В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком установлены неправомерные требования к закупаемым товарам по п. «Шприцы общего назначения» совокупности которых соответствует продукция единственного производителя, а именно ООО «Паскаль Медикал» по регистрационному удостоверению № РЗН 2018/7245 01.02.2021, что ограничивает количество участников закупочной процедуры.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на

жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

В свою очередь представитель Заказчика указал, что помимо продукции, указанной в составе жалобы Заявителя требованиям закупочной документации также соответствует товары производства АО «Медполимер ЛТД» по регистрационному удостоверению №ФСР 2010/07477 от 17.11.2020.

Вместе с тем представитель Заявителя пояснил, что согласно инструкции на шприцы производства АО «Медполимер ЛТД», размещенной на сайте Росздравнадзора, у указанного товара присутствуют иглы инъекционные, при этом сведения о наличии игл с плоской заточкой не представлено, что требуется в составе технической части закупочной документации: «Одна из игл должна иметь плоскую заточку, угол заточки должен составлять  $40\pm 2^\circ$ ».

Комиссия Управления отмечает, что иных сведений, свидетельствующих о соответствии продукции АО «Медполимер ЛТД» требованиям документации Заказчиком не представлено.

На основании вышеизложенного, а также с учетом пояснений представителя Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что, в свою очередь, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления



**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП. Жуланов Е.А. на действия МНИОИ им. П.А. Герцена - филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России обоснованной в части неправомерного описания объекта закупочной процедуры.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

Н.А. Узкий

А.А. Матюшенко