



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГАУЗ «МНПЦ МРВСМ ДЗМ»

MNPCSM-KS@zdrav.mos.ru

ООО «Современные медицинские
технологии»

REDCATZLAT@YANDEX.RU

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-15040/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

03.11.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГАУЗ «МНПЦ МРВСМ ДЗМ»: О.В. Череповской (дов. № 69-Д/22 от 05.12.2022),

ООО «Современные медицинские технологии»: А.А. Винокурова (дов. № 3 от 25.10.2023),

ИП Мерзлякова О.Н.: С.В. Сучилкина, А.М. Телициной (дов. № 01 от 01.11.2023),

рассмотрев жалобу ООО «Современные медицинские технологии» (далее — Заявитель) на действия ГАУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования регистратора амбулаторного для мониторинга артериального давления в ГАУЗ МНПЦ МРВСМ ДЗМ (Закупка № 0373200216723000166) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом



2023-53363

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которыми утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), в части описания объекта закупки.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что согласно техническому заданию Заказчиком требуется к поставке регистратор амбулаторный для мониторинга артериального давления, для которого предусмотрен следующий код КТРУ: 26.60.12.129-00000202 - Регистратор амбулаторный для мониторинга артериального давления.

Таким образом, по мнению Заявителя, описание объекта закупки, в том числе наименование изделия полностью соответствует описанию медицинского изделия, имеющегося в КТРУ с вышеперечисленным кодом, тогда как Заказчиком в извещении об осуществлении закупки не указан данный код КТРУ и не применяется информация, включенная в данную позицию каталога, что нарушает часть 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона от 19.10.2023 № 0373200216723000166 установлен код ОКПД2 26.60.12.119, которому соответствуют «Аппараты электродиагностические прочие».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что позиция КТРУ 26.60.12.129-00000202 «Регистратор амбулаторный для длительного мониторинга артериального давления», исходя из описания, предусматривает закупку исключительно регистратора для мониторингирования артериального давления, в то время как выбор кода ОКПД2 26.60.12.119 обуславливает возможность Заказчика приобрести в составе аппарата не только регистратор для мониторингирования артериального давления, но также и иные составляющие, необходимые для корректной эксплуатации оборудования (полного цикла обследования) и выполнения задач, стоящих перед учреждением здравоохранения (в частности, внешний модуль регистрации активности и положения тела пациента).

Кроме того,купаемый аппарат суточного мониторингирования артериального давления должен измерять артериальное давление осциллометрическим способом, в то время как в предлагаемой Заявителем позиции КТРУ не указан способ измерения артериального давления и лишь предусмотрена возможность поставки только датчика тонов Короткова, измеряющих артериальное давление аускультативным способом.

Также представитель Заказчика добавил, что Заказчику необходим встроенный датчик регистрации активности и положения тела, который фиксирует изменение положения регистратора, а не тела пациента (например, в ночное время, когда регистратор снимается пациентом и ставится рядом с кроватью на тумбочку, встроенный датчик в течение ночи будет считать, что пациент не имел никаких активностей, поскольку датчик, как и регистратор будет неподвижно стоять на тумбочке).

Дополнительно представитель Заказчика отметил, что требованиям описания объекта закупки соответствует оборудование, как минимум, двух производителей: Комплекс программно-аппаратный суточного мониторингирования АД «БиПиЛАБ» (производитель ООО «Петр Телегин»); Комплекс для многосуточного мониторингирования ЭКГ (по Холтеру) и АД «Кардиотехника-07»: Регистратор носимый «Кардиотехника-07-АД-1» (производитель ООО «Инкарт») (подтверждается представленными от производителей нормативно-техническими документами).

Вместе с тем выводы Заказчика о невозможности описания объекта закупки с учетом Правил использования КТРУ не свидетельствуют о возможности описания объекта закупки в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе при наличии в каталоге позиции покупаемого товара, соответствующего наименованию товара, указанного в Техническом задании.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что представленные Заказчиком примеры оборудования, соответствующего требованиям Технического задания, подразумевают под собой комплекс программно-аппаратный суточного мониторингирования, в то время как объектом закупки является поставка регистратора амбулаторного для мониторинга артериального давления.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком при описании объекта закупки неправомерно не применены позиции КТРУ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения,

предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Современные медицинские технологии» на действия ГАУЗ «МНПЦ МРВСМ ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

Е.Д. Мартянова

Исп.Мартянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05