



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н.  
Блохина» Минздрава России

[info@ronc.ru](mailto:info@ronc.ru)

ООО «Меттэмпласт-НН»

[303147@mail.ru](mailto:303147@mail.ru)

ООО «РТС-тендер»

[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-15048/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**07.11.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи),

при участии представителей:

ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России:  
Ю.В. Железняк (по дов. № 1/Д от 09.01.2023),

ООО «Меттэмпласт-НН»: М.В. Зубкова (по дов. № 1 от 22.08.2023),

рассмотрев жалобу ООО «Меттэмпласт-НН» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мебели офисной (Закупка № 0373100094323001061) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2023-54149

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее—комиссия Заказчика), выразившиеся в отклонении заявки Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.10.2023 №ИЗК1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 115208888) отклонена на следующем основании: «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Участник закупки не указал конкретные значения товара, соответствующие значениям, установленным в описании объекта закупки, а именно: указаны только предлагаемые числовые значения без указания единиц измерения (мм)».

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены требования к товарам, в частности:

по п. 1 «Шкаф для одежды деревянный»: «Толщина кромки:  $\geq 2$  мм», «Толщина полки:  $\geq 18 < 22$  мм», «Толщина каркаса шкафа:  $\geq 18$  мм».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2

ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявитель представил сведения об объекте закупки, в частности:

по п. 1 «Шкаф для одежды деревянный»: «Толщина кромки: 2», «Толщина полки: 18», «Толщина каркаса шкафа: 18».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки и предложения участника закупки в отношении объекта закупки участник закупки должен отдельно по каждому пункту описания объекта закупки (Технического задания) указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в описании объекта закупки, при этом заявка Заявителя содержит числовые значения без указания единиц измерения, что не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что отсутствие в составе заявки единиц измерения вводит Заказчика в заблуждение и позволяет идентифицировать предложение участника закупки, а также может повлечь за собой невозможность поставки товара на условиях Заказчика.

На основании вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

В силу пп. «а» п.1 ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе не позднее двух

рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч.2 ст.50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 — п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя и решение комиссии Заказчика по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является правомерным, в связи с чем данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком некорректно составлено описание объекта закупки, что препятствует формированию и подачи заявки на участие в данной закупке.

Так, требования к товарам в составе извещения о проведении закупки определены по графам «Наименование характеристики», «Значение характеристики», «Единица измерения характеристики».

Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком при формировании структурированного Технического задания и характеристик закупаемых товаров в составе извещения о проведении закупки использовано несколько типов характеристики, а именно: «количественная» и «качественная», при этом Заказчиком при указании количественных показателей, например, «Толщина кромки», «Толщина полки», «Толщина каркаса шкафа» использован тип качественной характеристики, не позволяющей сформировать единицу измерения показателя в предусмотренной для нее графе «Единица измерения характеристики».

При этом по иным показателям, например, в рамках показателя «Длина штанги» единица измерения показателя установлена в соответствующей графе «Единица измерения показателя», что свидетельствует о том, что Заказчиком использован тип «количественная» характеристика.

Вместе с тем при подаче заявки на участие в закупке участники указывают конкретные значения параметров товара, в том числе числовые значения параметров, при этом единица измерения автоматически формируется из предусмотренной для нее графы «Единица измерения характеристики».

Так, поскольку в ряде показателей «Толщина кромки», «Толщина полки», «Толщина каркаса шкафа» использован тип качественной характеристики, и единица измерения приведена в графе «Значение характеристики», что в рассматриваемом случае подобным образом повлекло за собой ограничение количества участников закупки вследствие отклонения заявки Заявителя, Комиссия Управления приходит к выводу о некорректности сформированного извещения о проведении закупки и нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, что также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме Заказчиком установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, согласно Постановлению Правительства от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — постановление № 616),

П.1 Постановления № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее — перечень).

П.3 Постановления № 616 установлено, что указанные в пунктах 1 и 2 постановления № 616 запреты не применяются в следующих случаях:

а) отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается:

в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации либо наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, сведения о поставке которого отнесены к государственной тайне, выдаваемого в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, - заказчиком самостоятельно;

б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 перечня);

в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 20, 21, 40 - 43, 70 - 76, 78 - 86, 94 - 117 и 134 перечня);

д) закупки, осуществляемые Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, органами внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и подведомственными им организациями (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 67 - 72, 91 - 93 и 99 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 62 - 66 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей), Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации и подведомственными ему организациями (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 67 - 72 и 99 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 62 - 66 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей), Управлением делами Президента Российской Федерации и подведомственными ему организациями (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 3 - 7, 67 - 72, 91 - 93 и 99 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 62 - 66 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей);

е) закупки товаров Федеральной службой охраны Российской Федерации, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств Министерством внутренних дел Российской Федерации для обеспечения безопасности объектов государственной охраны и проведения оперативно-поисковых мероприятий;

ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в

целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме от 23.10.2023 №0373100094323001061 объектом закупки является поставка мебели офисной.

При этом Заказчиком закупаются следующие товары:

- «Шкаф для одежды деревянный», КТРУ 31.01.12.131-000000001;
- «Стол с тумбой под холодильник правый», ОКПД2 31.01.12.190;
- «Стойка ресепшен (в комплекте: шкаф для документов, стол письменный, тумба подкатная)», ОКПД2 31.01.12.190;
- «Стул на металлическом каркасе», КТРУ 31.01.11.150-000000003.

Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанные позиции соответствуют коду ОКПД2 31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли» и входят в перечень Постановления №616.

В то же время код ОКПД 2 состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX класс

XX.X подкласс

XX.XX группа

XX.XX.X подгруппа

XX.XX.XX вид

XX.XX.XX.XX категория

XX.XX.XX.XXX подкатегория.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при формировании спецификации закупаемого товара руководствовался общероссийскими кодами ОКПД 2, а именно:

1. Шкаф для одежды деревянный по коду ОКПД 2 31.01.12.131 — цена за единицу не превышает 300 тысяч рублей, при этом совокупная стоимость товаров по коду ОКПД 2 31.01.12.131 составляет 594 216 рублей, что менее 1 млн. рублей;

2. Стол с тумбой под холодильник правый, Стойка ресепшен (в комплекте: шкаф для документов, стол письменный, тумба подкатная) по коду ОКПД 2 31.01.12.190 — цена за единицу не превышает 300 тысяч рублей, при этом совокупная стоимость товаров по коду ОКПД 2 31.01.12.190 составляет 752 710 рублей, что менее 1 млн. рублей;

3. Стул на металлическом каркасе по коду ОКПД 2 31.01.11.150 - цена за единицу не превышает 300 тысяч рублей, при этом совокупная стоимость товаров по коду ОКПД 2 31.01.11.150 составляет 277 200 рублей, что менее 1 млн. рублей.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что цена за единицу каждого товара (ОКПД 2 31.01.12.131, ОКПД 2 31.01.12.190, ОКПД 2 31.01.11.150) не превышает 300 тысяч рублей, при этом совокупность товаров для каждого кода ОКПД 2 составляет менее 1 млн. рублей, что свидетельствует о необходимости выполнении условия пп. «б» п. 3 Постановления № 616.

Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с позицией Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, отраженной в письме от 05.06.2020 № ПГ-12-7403 «О реализации Постановления Правительства РФ от



30.04.2020 № 616», под совокупностью товаров применительно к постановлению № 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду ОКПД2.

Таким образом, при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 300 тыс. рублей.

На основе вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.15 ч.1 ст.42, ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе при формировании извещения о проведении закупочной процедуры, ввиду неправомерного установления запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренного Постановлением №616, а также о содержании в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Меттэмпласт-НН» на действия комиссии ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.15 ч.1 ст.42, ч.3 ст.14, п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

Е.Д. Мартянова

Исп. Мартянова Е.Д.  
тел.(495) 784-75-05