



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ФГБУЗ «Южный окружной медицинский  
центр Федерального медико-биологического  
агентства»

344019 г. Ростов-на-Дону, ул. 1-я линия, д. 6  
zakupki@uomc-mail.ru

ООО "Госпитальные поставки"

153005, Ивановская обл, г. Иваново, ул.  
Сосновая, дом 1, корпус А, офис А2017а

gospostavki@ivgos.ru

ООО "РТС-тендер"

ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ  
по результатам рассмотрения дела  
№061/06/49-4016/2023**

03.11.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Евстратова,

Члены Комиссии:

А.С. Вишнякова,

В.Д. Кириленко,

рассмотрев дело №061/06/49-4016/2023 по жалобе ООО «Госпитальные поставки» о нарушении аукционной комиссией ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358100006223000600 «ИМН» норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика — Мирошниковой Ю.И. (доверенность от 26.06.2023), в отсутствие представителя Заявителя, уведомлен надлежащим образом,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства». Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона в действиях аукционной комиссии;
- пояснил причины отклонения заявки;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 13.10.2023 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 23.10.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 281 219,00 рублей.



2023-21355

1.Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя.

На основании ч.5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.12 ст.48 Закона определено, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных **пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43** настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно Протоколу подведения итогов от 25.10.2023 на участие в аукционе поступило четыре заявки, заявки №№ 115156033, 115159850 (ООО «Госпитальные поставки») отклонены со следующим обоснованием: *«Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ). Участник закупки в структурированном техническом задании не выбрали конкретные показатели в разделе "общие"».*

Обозрев заявку заявителя, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу, что аукционная комиссия Заказчика при отклонении заявки действовала правомерно, так как характеристики предложенного товара не содержали конкретные значения.

Согласно инструкции по заполнению заявки, опубликованной в составе извещения, сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Значение со словами «не менее»/ «не более» должны быть указаны конкретно и соответствовать установленным значениям (по диапазонам значений, настраиваемых при эксплуатации товара - согласно эксплуатационной документации на товар, допускается неконкретное значения диапазона, если это предусмотрено соответствующей документацией на товар при его эксплуатации) или быть выше (больше)/ ниже (меньше) требуемых значений.

Наименование товара/работы/услуги	Количество	Страна происхождения	Товарный знак
Салфетка марлевая тканая, 21.20.24.150-00000069, 21.20.24.150	18200,00	Российская Федерация	Отсутствует
Наименование характеристики	Значение характеристики в извещении	<b>Значение характеристики в заявке участника</b>	Инструкция по заполнению значений характеристики
Общие	Не пропитанное лекарственными средствами изделие <b>в форме лоскута или тампона</b> (также называемое губкой), изготавливаемое из <b>тканого материала (например, хлопка, целлюлозы)</b> и разработанное, в первую очередь, для впитывания жидкостей в медицинских целях; изделие не содержит вазелин. Используется для очищения, покрытия <b>или</b> обертывания ран <b>или</b> царапин и впитывания их экссудатов, абсорбирования экссудатов с поверхности тела <b>или</b> для местного нанесения медикаментов. Это изделие для одноразового использования	<b>Соответствие</b>	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Наименование товара/работы/услуги	Количество	Страна происхождения	Товарный знак
Салфетка марлевая тканая, 21.20.24.150-00000074, 21.20.24.150	23500,00	Российская Федерация	Отсутствует

Наименование характеристики	Значение характеристики в извещении	Значение характеристики в заявке участника	Инструкция по заполнению значений характеристики
Общие	Не пропитанное лекарственными средствами изделие <u>в форме лоскута или тампона</u> (также называемое губкой), изготавливаемое из <u>тканого материала (например, хлопка, целлюлозы)</u> и разработанное, в первую очередь, для впитывания жидкостей в медицинских целях; изделие не содержит вазелин. Используется для очищения, покрытия <u>или</u> обертывания ран <u>или</u> царапин и впитывания их экссудатов, абсорбирования экссудатов с поверхности тела <u>или</u> для местного нанесения медикаментов. Это изделие для одноразового использования	Соответствие	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

Таким образом, Заявитель в заявке не указал конкретные значения по характеристике «общие».

На основании изложенного, довод жалобы признан необоснованным.

2. В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

Пунктом 15 ч. 1 ст. 42 Закона определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Во исполнение приведенной нормы Закона Правительством РФ принято Постановление от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №102).

Пунктом 3 Постановления №102 установлено, подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень N 1 и перечень N 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

На основании ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в

извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

Согласно извещению Заказчиком установлено ограничение допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, на основании Постановления № 102.

Однако, в нарушение ч.2 ст.42 Закона в извещении (Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке) не установлен перечень документов, подтверждающий страну происхождения товара в соответствии с Постановлением № 102.

3. В соответствии с ч.3 ст.96 Закона исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением **независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона**, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Частью 1 статьи 45 Закона предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают **независимые гарантии, выданные:**

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Вместе с тем, Заказчиком в электронной версии извещения установлено: *«Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением **независимой гарантии, выданной банком** и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. Реквизиты счета: ФГБУЗ ЮОМЦ ФМБА России ИНН6167063344, КПП 616701001, ОТДЕЛЕНИЕ РОСТОВ-НА-ДОНУ БАНКА РОССИИ/УФК по Ростовской области г. Ростов-на-Дону (ФГБУЗ ЮОМЦ ФМБА России л/сч 20586У30020) номер КС 03214643000000015800 ЕКС 40102810845370000050 БИК ТОФК 016015102 ... ».*

Таким образом, обеспечение исполнения контракта предоставляется в виде независимой гарантии, **выданной банком**, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, информация о котором отсутствует в извещении в разделе «Платежные реквизиты».

На основании изложенного, Заказчик в извещении установил требования к обеспечению исполнения контракта в нарушение ч.3 ст.96 Закона.

Комиссия Ростовского УФАС России не выдает предписание об устранении указанных нарушений Закона, так как выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Госпитальные поставки» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.42, ч.3 ст.96 Закона.
3. Предписание не выдавать, так как выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:  
Евстратова С. А.

С.А. Евстратова

Члены комиссии:

Место для подписи:  
Вишнякова А. С.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:  
Кириленко В. Д.

В.Д. Кириленко

Исп.Кириленко В.Д.  
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131