



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «Генезис-М»

(далее – Заявитель)

ул. Metallургическая, д. 117/62,
помещ. 2Б, г. Ростов-на-Дону, 344029

Email: genezis.medical@gmail.com

Телефон: 79185278413

**ГБУ РО «Центральная районная больница»
в Родионово-Несветайском районе**

(далее – Заказчик)

ул. Южная, д. 20, сл. Родионово-Несветайская,
Родионово-Несветайский район,
Ростовская область, 346580

Email: rodcrb@mail.ru; zakypkirodcrb@mail.ru

Телефон: 88634030739

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-4070/2023**

09.11.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Евстратова,

Члены Комиссии:

А.С. Вишнякова,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/42-4070/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0358300068423000177 «Приобретение медицинского оборудования для реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской



2023-21603

помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патологоанатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации): Аппарат искусственной вентиляции легких транспортный (CMV, SIMV, CPAP) с мониторингом дыхательного и минутного объема дыхания, давления в контуре аппарата » (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), в присутствии представителя Заявителя — Ераскиной Е.А. (доверенность от 19.06.2023), при участии представителя Заказчика — Конома Т.Н.(доверенность от 08.11.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Генезис-М» на положения извещения о проведении аукциона.

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в извещении о проведении аукциона;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 26.10.2023, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 03.11.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 900 000,00 рублей.

Закупка осуществляется в целях реализации национального проекта «Здравоохранение».

1. Заявитель полагает, что при описании объекта закупки Заказчиком нарушены положения Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 №145, а именно, включены характеристики товара без обоснования их клинической необходимости.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п. 5 - 6 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Отклоняя довод Заявителя, Комиссия Ростовского УФАС России исходит из следующего.

Заказчик при описании объекта закупки применил позицию КТРУ 32.50.21.122-00000013 «Аппарат искусственной вентиляции легких с электроприводом для транспортировки пациентов», согласно справочному описанию которой: *«Устройство для принудительной вентиляции лёгких со встроенной системой подачи газа, предназначенное для использования на выезде или в пути. Это портативное устройство может работать от аккумуляторных батарей или сжатого воздуха, однако может предусматривать и подключение к внешним источникам питания при необходимости продолжительного непрерывного использования. Предназначается, в основном, для применения выездными врачебными бригадами, в процессе транспортировки больных или в чрезвычайных и экстренных ситуациях»*. Сведения о характеристиках товара отсутствуют.

Позиция КТРУ 32.50.21.122-00000013 «Аппарат искусственной вентиляции легких с электроприводом для транспортировки пациентов» не содержит информации о характеристиках товара.

Исходя из положений п.6 Правил следует, что в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Аналогичная позиция изложена в Письме Минфина России от 24.01.2022 № 24-03-08/4090, согласно которой, если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию каталога:

заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги);

предусмотренные пунктом 5 Правил использования каталога запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.

На основании изложенного, Заказчик не обязан обосновывать установленные им характеристики товара, поскольку в данном случае они не являются дополнительной информацией. Довод жалобы — необоснованный.

2. Согласно доводу жалобы, Заказчиком ненадлежащим образом применены требования стандартов.

По мнению Заявителя, при описании объекта закупки Заказчику надлежало использовать положения «ГОСТ Р ИСО 10651.3-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Аппараты искусственной вентиляции легких медицинские. Часть 3. Частные требования безопасности к аппаратам искусственной вентиляции легких, применяемым в экстренных ситуациях и в транспортных средствах» (далее — ГОСТ Р ИСО 10651.3-99).

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.1 ст.33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); используются при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Аппарат искусственной вентиляции легких приобретается Заказчиком в соответствии с предоставленной субсидией на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2020 №1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений).

Потребность Заказчика выражена в оснащении отделения анестезиологии-реанимации на основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 №919н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «анестезиология и реаниматология»:

п.26 — аппарат искусственной вентиляции легких транспортный (CMV, SIMV, CPAP) с мониторингом дыхательного и минутного объема дыхания, давления в контуре аппарата.

Положения ГОСТ Р ИСО 10651.3-99 устанавливают частные требования безопасности к аппаратам искусственной вентиляции легких, применяемым в экстренных ситуациях и в транспортных средствах, к которым в частности относятся условия окружающей среды (основные категории безопасности), защита от опасностей поражения электрическим током, защита от механических опасностей, защита от опасностей воспламенения горючих смесей анестетиков и тд.

Таким образом, в связи с отсутствием в ГОСТ, а также позиции КТРУ 32.50.21.122-00000013 «Аппарат искусственной вентиляции легких с электроприводом для транспортировки пациентов» сведений о характеристиках товара, Заказчиком самостоятельно осуществлено описание объекта закупки исходя из имеющейся потребности в закупке необходимого товара с учетом специфики своей деятельности.

Довод жалобы признан необоснованным.

3. Согласно доводу жалобы, Заказчиком неправомерно установлено требование к году выпуска приобретаемого медицинского оборудования.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона, Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться правилами, предусмотренными настоящей частью. В их число входит требование о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер и в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Также к их числу относится и требование, установленное п.7 ч.1 ст.33 Закона, согласно которому поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Таким образом, исходя из норм Закона, следует, что поставляемый товар должен быть новым даже в отсутствие каких-либо указаний по данному вопросу в извещении о закупке, напротив, обязательным является указание на то, что товар может быть не новым, если Заказчик допускает такую возможность. Положения Закона позволяют сделать вывод о том, что новизна заявленного к поставке товара предполагается, не относится к конкретным показателям закупаемого товара и не требует отражения в заявке на участие в закупке (к качественным характеристикам товара не относится).

Год изготовления поставляемого товара является существенным условием исполнения контракта, поскольку входит в предмет контракта. Данное условие описано в техническом задании, являющимся приложением к извещению о проведении аукциона и проекте контракта (приложение №2 к контракту).

Согласно инструкции по заполнению заявки предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, в том числе с учетом предоставления заявки участника в структурированном виде.

Установлено, что требование к году выпуска медицинского оборудования не включено в структурированную форму описания объекта закупки, следовательно, не подлежит включению участником в состав заявки в качестве предложения в отношении объекта закупки.

Выразив согласие при подаче заявки на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением, презюмируется, что участник закупки заявил о намерении поставить товар согласно требованиям Заказчика – в данном случае медицинское оборудование производства не ранее 2023 года.

Правомерность указания Заказчиком в извещении о проведении закупки года выпуска необходимого к поставке медицинского оборудования при отсутствии требования об указании данной характеристики в заявке на участие в закупке подтверждается правовой позицией,

изложенной в Определении Верховного Суда РФ от 22.03.2017 №308-КГ17-1217 по делу №А53-11500-2016, Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 12.12.2022 №Ф05-30143/2022 по делу №А40-275823/2021, Постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 07.10.2022 №09АП-45105/2022 по делу №А40-18704/2022.

В силу изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России признает довод жалобы о неправомерном указании в извещении требования к году выпуска оборудования необоснованным.

4. Заявитель полагает, что определенной Заказчиком совокупности характеристик приобретаемого медицинского оборудования, изложенной в описании объекта закупки, соответствует товар единственного производителя.

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Включение Заказчиком в документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие спецификации использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе (п.2 обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 28.06.2017).

Согласно правовой позиции ФАС России, выраженной в письме 19.04.2023г. № ПИ/30510/23, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

Заявитель полагают, что описанию объекта закупки соответствует единственный представленный на рынке медицинского оборудования аппарат искусственной вентиляции легких «Фаза-21» по ТУ 9444-008-07509215-2011 в следующих вариантах исполнения: «Фаза-21», «Фаза-21Р», «Фаза-21НР» АО «Уральский приборостроительный завод», имеющий код НКМИ 274590.

В обоснование своей позиции Заявителем представлена сравнительная таблица оборудования с кодом НКМИ 274590 и ответы дистрибьютеров.

Отклоняя довод Заявителя, Комиссия Ростовского УФАС России исходит из следующего.

Код вида медицинского изделия является справочной информацией, включенной в позицию каталога, которая не образует описания объекта закупки, что также отражено в Письме Минфина России от 17.08.2020 №24-06-08/71982.

Сформированное описание объекта закупки позволяет принять участие в закупке с предложением о поставке оборудования производителей ООО «Аксиома» (Аппарат искусственной вентиляции легких Flight с принадлежностями) и АО «Уральский приборостроительный завод» (Аппарат ИВЛ «Фаза-21» с модулем пульсоксиметрии (портативный), что подтверждается коммерческими предложениями, представленными Заказчиком в материалы дела.

При этом, Комиссией Ростовского УФАС России отмечено, что согласно таблице представленной Заявителем описанию объекта закупки помимо товара производителя АО «Уральский приборостроительный завод», соответствуют по меньшей мере товары двух производителей — ООО «Пневмоприбор» (Аппарат искусственной вентиляции легких Пульсар-100) и «Модул Груп Мухендислик Электроник Медикал Иншаат Бысылым Сан. Тик. Лтд. Сти» (Аппарат искусственной вентиляции легких портативный Oxivent в составе, с принадлежностями).

Изучив положения описания объекта закупки и представленную информацию, Комиссия Ростовского УФАС России не установлено наличие нарушений норм Закона, выразившихся в незаконном представлении каких-либо преимуществ единственному производителю.

Довод жалоб признан необоснованным.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99,106 Закона,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Генезис-М» необоснованной.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Евстратова С. А.

С.А. Евстратова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Вишнякова А. С.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:
Вертий А. А.

А.А. Вертий

Исп.Вертий А.А.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-132