



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№

На №

от

**ООО «Медера»**

(далее – Заявитель)

ул. Киришская, 2А, оф. 801,

г. Санкт-Петербург, 195299

Телефон: 7 9111670153

Email: 7855620@mail.ru

**ГБУ РО «Городская больница скорой  
медицинской помощи» в г. Волгодонске**

(далее – Заказчик)

ул. Гагарина, д. 26, г. Волгодонск,

Ростовская область, 347360

Телефон: 8-8639-256860

Email: bsmp3@inbox.ru

**ООО «РТС-тендер»**

(далее – Оператор электронной площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела**

**№061/06/49-4178/2023**

20.11.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Евстратова,

Члены Комиссии:

А.С. Вишнякова,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/49-4178/2023 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358300276623000166 «Аппарат искусственной вентиляции легких (CMV, SIMV, CPAP) с мониторингом дыхательного и минутного объема дыхания, давления в контуре аппарата» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), в присутствии генерального директора ООО «Медера» — Жукова Д.Е. (выписка ЕГРЮЛ), представителя Заказчика — Толмачева Д.М. (доверенность от 20.11.2023),

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Медера» на действия аукционной комиссии Государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Городская больница скорой медицинской помощи» в г. Волгодонске при рассмотрении заявок на участие в аукционе.

Заказчик в возражениях на жалобу:

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

-разъяснил причины признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки и нормам Закона;



2023-22155

-представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 01.11.2023, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 09.11.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 5 070 666,66 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.11.2023 №ИЭА1 на участие подано 2 заявки.

Заявка Заявителя (№115283563) отклонена при следующем обосновании: *«Недостоверность информации, содержащейся в заявке на участие в закупке согласно п.8 ч.12 ст.48 Закона № 44-ФЗ».*

Согласно доводу жалобы Заявителя, аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям извещения, поскольку предложенный им товар полностью соответствует установленным Заказчиком характеристикам.

На основании п.п.а) п.2 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Заявка Заявителя (№115283563) отклонена, в том числе по причине несоблюдения участником требований инструкции по заполнению заявки.

Согласно приложению к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе:

2) *предложение участника закупки в отношении объекта закупки:*

в) *документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару,*

работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке):

- **копии регистрационного удостоверения на товар или информации о таком удостоверении. Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.**

*Положениями инструкции определено:*

Наименование предлагаемого к поставке товара участник электронного аукциона указывает в соответствии с наименованием медицинского изделия согласно регистрационному удостоверению, выданному Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения с обязательным указанием модификации (варианта исполнения, модели, типа) медицинского изделия (при наличии данных сведений в регистрационном удостоверении).

Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия комиссией Заказчика решения о признании заявки участника закупки не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией.

Заявителем в составе заявки на участие в закупке предложен к поставке товар «**Аппарат ИВЛ модель Crius V6**», производства Нортерн Медитек Лимитед (страна происхождения — Китай). Приложено регистрационное удостоверение от 28.10.2020 № РЗН 2020/12375 на медицинское изделие «**Аппарат искусственной вентиляции легких (ИВЛ), модель Crius V6, товарного знака «MEDLINE».**

Таким образом, участником закупки не соблюдены требования инструкции по заполнению заявки, наименование предлагаемого товара не указано в соответствии с регистрационным удостоверением на медицинское изделие.

В связи с изложенным, аукционная комиссия Заказчика, принимая решение об отклонении заявки Заявителя, действовала правомерно. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В силу ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона, Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться правилами, предусмотренными настоящей частью. В их число входит требование о том, что описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Заказчиком в описании объекта закупки установлено, в том числе, следующее требование — *«номенклатурная классификация медицинских изделий по видам остается без изменений и должна строго соответствовать коду вида медицинского изделия по прилагаемому регистрационному удостоверению медицинского изделия...».*

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает следующее.

Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее – Классификация) предназначена для идентификации медицинских изделий в целях государственной регистрации и обеспечения достоверности, сопоставимости, автоматизированной обработки информации в целях осуществления сотрудничества и обмена данными, в том числе на международном уровне, между заинтересованными сторонами, такими как законодательные органы, производители, поставщики и конечные пользователи, а также в целях обеспечения мониторинга безопасности медицинских изделий.

Классификация содержит сведения о видах медицинских изделий и предусматривает использование специализированного программного обеспечения, позволяющего производить

поиск вида медицинского изделия по классификационным признакам, или по их совокупности, по полному наименованию вида, по части наименования или по кодам вида.

Для Классификации используются кодовые обозначения и термины, адаптированные к общепринятой международной терминологии с учетом терминологии национальных стандартов, классификаторов, других нормативных документов, позволяющие идентифицировать и группировать медицинские изделия по видам с учетом наименований и описаний видов в регуляторных и иных целях.

Данные сведения изложены в Письме Минздрава России от 12.04.2013 №2041548/25-3 «По вопросу об определении числового обозначения (шестизначного номера) и вида медицинских изделий при номенклатурной классификации медицинских изделий», из содержания которого однозначно следует, что назначение Классификации заключается в идентификации медицинского изделия при его государственной регистрации. Из этого же следует, что код вида медицинского изделия:

- не является качественной, функциональной, технологической и эксплуатационной характеристикой медицинского изделия;

- не является документом (способом), позволяющим удостовериться в соответствии товара требованиям законодательства РФ – поскольку таковым документом является регистрационное удостоверение.

В силу пп. «д» п.10 Правил формирования каталога, товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145, в справочную информацию позиций каталога (раздел «Справочная информация» вкладки «Общая информация» позиции каталога в единой информационной системе в сфере закупок) по медицинским изделиям включается информация в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 N 4н. Так, в позиции каталога указываются вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия, а также классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

При этом указанная справочная информация не образует описания объекта закупки в понимании ст.33 Закона и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с п.4 Правил использования каталога обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

Изложенная правовая позиция подтверждается Министерством финансов Российской Федерации в Письме от 04.09.2020 № 24-06-08/77872, Письме от 23.03.2020 №24-06-07/22512, Письме от 21.01.2020 №24-06-07/2815, Арбитражным судом Ростовской области в решении от 18.01.2022 по делу №А53-30379/2021.

Таким образом, показателями, позволяющими определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги, могут быть исключительно показатели, установленные в извещении в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона, в связи с чем код вида медицинского изделия не может являться показателем, по которому Заказчик, комиссия по осуществлению закупок, определяют соответствие закупаемых товаров, работы, услуги своим потребностям.

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика установлено нарушение ч.2 ст.42 Закона.

В соответствии с положениями Закона, в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что допущенное нарушение в данном случае не привело к принятию неправильного решения, руководствуясь Законом, основания для

выдачи предписания отсутствуют, поскольку действия Заказчика не повлияли и не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Медера» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.42 Закона.
3. Предписание об устранении нарушений не выдавать, поскольку действия Заказчика не повлияли и не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:  
Евстратова С. А.

С.А. Евстратова

Члены комиссии:

Место для подписи:  
Вишнякова А. С.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:  
Вертий А. А.

А.А. Вертий