



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ПАО «КРАСФАРМА»  
ул. 60 лет Октября, зд. 2  
660042, г. Красноярск  
S\_Ref@kraspharma.ru;  
sundukova\_og@kraspharma.ru

ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России  
ул. Коломенская, д. 26,  
г. Красноярск, 660037  
sks@fmbamail.ru;  
Efremova\_lr@skc-fmba.ru

АО «Единая электронная торговая  
площадка»  
info@roseltorg.ru; ko@roseltorg.ru

Закупка № 0319100004923000799

Решение № 024/06/106-3306/2023

27 ноября 2023 год

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии - заместитель руководителя – начальник аналитического отдела М.А. Дударева, члены Комиссии – начальник отдела М.А. Грицай, специалист-эксперт И.М. Болотова (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу публичного акционерного общества «Красфарма» (далее – податель жалобы) на действия аукционной комиссии заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный Сибирский Научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (далее — заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого аукциона в электронной форме 284/24 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения – ИМИПЕНЕМ+ЦИЛАСТАТИН для нужд ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России (далее – электронный аукцион), на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ПАО «Красфарма» на действия аукционной комиссии заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме 284/24 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения – ИМИПЕНЕМ+ЦИЛАСТАТИН для нужд ФГБУ ФСНКЦ ФМБА России с номером извещения № 0319100004923000799.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией требований Федерального Закона о контрактной системе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при рассмотрении заявок участников электронного аукциона.

В адрес заказчика, аукционной комиссии, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и



2023-20779

времени рассмотрения жалобы. Указанным субъектам было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы.

Рассмотрение жалобы было назначено на 24.11.2023 года в 11 часов 30 минут (по местному времени) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81Д, каб. 20. Рассмотрение жалобы было проведено в присутствии представителей заказчика, подателя жалобы.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 27.11.2023, 17 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы по существу, состоявшемся 27.11.2023 заказчик и податель жалобы обеспечили личную явку представителей, личности представителей удостоверены, полномочия подтверждены.

Из доводов жалобы следует, что аукционной комиссией неверно определен победитель закупки.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата для медицинского применения – ИМИПЕНЕМ+ЦИЛАСТАТИН.

В части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать, в том порядковые номера, присвоенные в соответствии с Законом о контрактной системе заявкам на участие в закупке.

Объектом закупки, в соответствии с извещением об электронном аукционе, является лекарственное средство.

Как установлено Комиссией Красноярского УФАС, извещением об электронном аукционе, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничение допуска указанных товаров, работ, услуг и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

- происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ Минфина №126н);

- происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1289).

Пунктом 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые

удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 2 Постановления №1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В соответствии с Приложением № 2 к Правилам определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 в качестве документа, подтверждающего страну происхождения товара, установлена форма документа СТ-1.

В соответствии с пунктом 1(1) Постановления №1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 Постановления № 1289, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1(2) Постановления № 1289 подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления № 1289, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Таким образом, если после отклонения заявок, содержащих предложение о поставке иностранных лекарственных препаратов, в соответствии с механизмом, установленным пунктом 1 Постановления № 1289, имеется хотя бы одна заявка, которая содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций которых, осуществляются на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, а также в составе заявки имеются сведения о двух документах, поименованных в пункте 1(2) Постановления № 1289, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска, утвержденные подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н.

В соответствии с подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа Минфина № 126н в случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом

соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.

Комиссией Красноярского УФАС России из анализа протокола подведения итогов электронного аукциона № 0319100004923000799 от 14.11.2023 установлено следующее.

В электронном аукционе приняло участие 8 участников, из них заявка с идентификационным номером 6 признана несоответствующей по основаниям предусмотренным пунктом 1 Постановления № 1289, поскольку содержала предложение о поставке товара происходящего из иностранного государства.

Решением аукционной комиссии, заявки участников закупки с идентификационными номерами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 9 признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

По результатам подведения итогов электронного аукциона заявке участника закупки с идентификационным номером 8 присвоен порядковый номер 1.

При этом, Комиссия Красноярского УФАС России установила, что заявка участника электронного аукциона, признанного победителем закупки содержала в своем составе:

1. Регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения: ЛП-008128 от 05.05.2022, срок действия 31.12.2025.

2. Документ, подтверждающий страну происхождения предлагаемого товара, и подтверждающий соответствие лекарственного препарата пункту 1 постановления № 1289 по форме СТ-1: сертификат о происхождении товара № 3803533 от 13.07.2023.

3. Подтверждение соответствия товара, предлагаемого к поставке и его фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления № 1289:

- декларация о наличии сертификатов: GMP/EAEU/RU/00759-2023 от 14.02.2023 г.; GMP/EAEU/RU/00758-2023 от 14.02.2023 г.; GMP/EAEU/RU/00757-2023 от 14.02.2023 г.; GMP/EAEU/RU/00767-2023 от 16.02.2023 г.; GMP/EAEU/RU/00765-2023 от 16.02.2023 г.; GMP/EAEU/RU/00764-2023 от 16.02.2023 г.; GMP/EAEU/RU/00766-2023 от 16.02.2023 г.;

- декларация о наличии документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза: СП-0002281/07/2023 от 12.07.2023 г.

При этом Комиссия отмечает, что в составе заявки документ СП-0002281/07/2023 от 12.07.2023 отсутствует, что не позволило аукционной комиссии заказчика однозначно идентифицировать страну происхождения фармацевтической субстанции.

Согласно положению о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности, утвержденному постановлением Правления Торгово-промышленной палаты РФ от 23.12.2015 № 172-14, сертификат о происхождении товара формы СТ-1 заполняется в установленном порядке. При этом, графа № 9 «Критерии происхождения» содержит следующие критерии:

- «П» - товар, полностью произведенный в Российской Федерации;

- «Д1701» - товар, подвергнутый достаточной обработке/переработке на территории Российской Федерации, с указанием первых четырех цифр кода товарной позиции по ТН ВЭД конечной продукции, например - 1701;

- «К» - кумуляция СНГ.

В составе заявки победителя закупки содержится сертификат СТ-1 № 3803533 от 13.07.2023, в графе № 9 «Критерии происхождения» которой указан критерий «Д», то есть предложенный лекарственный препарат ИМИПЕНЕМ+ЦИЛАСТАТИН - товар, подвергнутый достаточной обработке/переработке на территории Российской Федерации.

Кроме того, Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что размещенная в государственном реестре лекарственных средств по лекарственному препарату ИМИПЕНЕМ+ЦИЛАСТАТИН информация содержит сведения о двух производителях фармацевтической субстанции:

Имипенем и циластатин натрия	Жухай Юнайтед Лабораториз Ко.Лтд	No. 2428, Anji Road, Sanzao Town, Jinwan District, Zhuhai, Guangdong 519040, China
Имипенем и Циластатин	Шэньжень Хайбинь Фармасьютикал Ко.Лтд	№ 2003 Shayan Road, Yantian District, Shenzhen City, Guandong Province

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что заявка участника, признанного победителем закупки, не содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств.

С учетом совокупности установленных обстоятельств, Комиссия Красноярского УФАС России считает, что у аукционной комиссии заказчика отсутствовали основания для применения условий допуска, предусмотренных подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа Минфина России №126н по отношению к заявке №8.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов подателя жалобы.

Как было указано ранее, отсутствие в составе заявки победителя закупки документа СП-0002281/07/2023 от 12.07.2023 не позволило аукционной комиссии заказчика однозначно идентифицировать страну происхождения фармацевтической субстанции, в связи с чем Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях аукционной комиссии заказчика признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Красноярского УФАС России решила:

1. Признать жалобу ПАО «Красфарма» обоснованной.
  2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования статьи 49 Закона о контрактной системе.
  3. С целью устранения выявленных нарушений выдать предписание аукционной комиссии о пересмотре всех заявок участников закупки.
  4. Аукционной комиссии, заказчику, оператору электронной площадки отменить все протоколы, составленные в результате рассмотрения заявок участников электронного
- 2023-20779

аукциона.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

М.А. Дударева

Члены Комиссии:

М.А. Грицай

И.М. Болотова

Исп. Болотова И.М.  
тел.8(391)2110144

2023-20779