

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

РАНХиГС

dolgosheev-av@ranepa.ru

ООО «Квазар»

info@kvazar.ooo

_____ № _____
 Ha № _____ OT _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-16762/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

24.11.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
М.О. Машневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя РАНХиГС, ООО «Квазар»,

рассмотрев жалобу ООО «Квазар» (далее — Заявитель) на действия РАНХИГС (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для электрографических печатающих устройств (Закупка № 0373100037623000131) (далее – запрос котировок) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-57899

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что при формировании извещения Заказчиком выбран неверный код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2), в частности код 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки», в то время как, по мнению Заявителя, закупаемым Заказчиком товарам «Картридж для электрографических печатающих устройств», соответствует код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода».

При этом Заявитель также указывает, что вышеуказанное нарушение повлекло за собой неправомерное неустановление ограничений допуска промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного положениями Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №878).

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении закупочной процедуры, Заказчиком закупаются товары «Картридж для электрографических печатающих устройств», при этом указано на соответствие закупаемых товаров позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) 20.59.12.120-00000002 «Картридж для электрографических печатающих устройств», а также на соответствии закупаемых товаров коду ОКПД2 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки».

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Абз.4 п.2 Постановления №878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень).

Комиссией Управления установлено, что указанный в извещении об осуществлении закупки код ОКПД2 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки» не входит в Перечень, установленный положениями Постановления №878.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на

жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при формировании извещения, описания объекта закупки Заказчиком использовалась позиция КТРУ 20.59.12.120-00000002 «Картридж для электрографических печатающих устройств», соответствующая закупаемому товару, при этом оспариваемый код ОКПД2 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки» предусмотрен данной позицией КТРУ, при этом из всех представленных в позиции КТРУ кодов ОКПД2 код ОКПД2 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки» наиболее соотносится с закупаемым товаром, в связи с чем Заказчик установил данный код ОКПД2 в составе извещения.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

Согласно п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается следующая информация:

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования КТРУ;

д) справочная информация:

- коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);

- информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с п.19 Правил формирования КТРУ

Комиссия Управления отмечает, что, исходя из вышеизложенных положений Правил формирования КТРУ, Правил использования КТРУ, Заказчик вправе использовать при описании объекта закупки сведения, в том числе справочные, указанные в позиции КТРУ, соответствующей закупаемому Заказчиком товару.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в используемой Заказчиком позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002 «Картридж для электрографических печатающих устройств» предусмотрен, в том числе, код ОКПД2 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки», при этом код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода», указанный в составе жалобы Заявителем, не включен в позицию КТРУ «Картридж для электрографических печатающих устройств».

В связи с вышеизложенным у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе при формировании извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в составе извещения неправомерно установлено требование о поставке исключительно оригинальных товаров, без возможности поставки эквивалентной продукции.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что, согласно описанию объекта закупки, Заказчиком установлены в том числе требования, например, по п.1 «Картридж для электрографических печатающих устройств» «Артикул картриджа: 006R01701», «Применяется в модели принтера: XEROX AltaLink C8030/C8035/C8045/C8055/C8070».

Также Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки указано в т.ч. в числе следующее: «Требования, установленные заказчиком, к качеству, количеству, техническим характеристикам Товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Товара, к упаковке Товара:

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Заказчик размещает заказ на поставку оригинальных расходных материалов (картриджей) для офисной техники (т.е. произведенных фирмой производителем либо по ее лицензии), используемых Заказчиком, в соответствии с технической документацией и рекомендациями производителя указанных принтеров и многофункциональных устройств, о последствиях использования неоригинальных расходных материалов (ухудшение качества печати, ускоренный износ оборудования, прекращение гарантийных обязательств и аннулирование сертификации оборудования на соответствие требованиям безопасности и электромагнитной совместимости). Наименование и количество поставляемого Товара указаны в Таблице 1 настоящего раздела».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в рамках обжалуемой закупки Заказчиком закупаются расходные материалы к 2023-57899

печатающим устройствам компаний «HP», «Kyocera», «Xerox», «Samsung», «Ricoh» находящимся у Заказчика, при этом инструкциями по эксплуатации таких устройств не рекомендовано использование картриджей сторонних производителей, а в случае поломки оборудования, в следствии использования картриджей сторонних производителей, гарантийное обслуживание оборудования не осуществляется.

В подтверждение своей позиции представитель Заказчика представил инструкции по применению оборудования, сведения с веб-сайтов производителей оборудования, а также информационные письма производителей оборудования.

Так, например в информационном письме №2022-052 от 05.03.2022 «Об использовании совместимых расходных материалов» ООО «Ксерокс (СНГ)» в том числе указано:

«1. Компания Ксерокс настоятельно не рекомендует использовать в печатающих устройствах марки Xerox неоригинальные расходные материалы, т.е. произведенные не под торговой маркой Xerox (т.н. "совместимые"), так как это может привести к снижению эффективности работы оборудования и даже к выходу его из строя.

2. Использование расходных материалов, произведенных не под торговой маркой Xerox, может нарушать условия гарантийного обслуживания. В случае поломки аппарата по причине использования таких расходных материалов, Заказчикам может быть отказано в гарантийном ремонте устройства. Бесплатный ремонт, предлагаемый поставщиками совместимых расходных материалов, не является адекватной заменой гарантийному сервису с точки зрения качества и сроков ремонта.

3. Использование неоригинальных расходных материалов аннулирует участие в программе двух лет бесплатной сервисной поддержки в дополнение к стандартному году гарантии».

Согласно пп.«б» п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в случае несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Комиссия Управления отмечает, что положениями ст.33 Закона о контрактной системе определено, что допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак, в том числе при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Вместе с этим, как установлено Комиссией Управления, в технической документации производителей указано на необходимость использования оригинальных расходных материалов, для обеспечения надлежащего функционирования устройства.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Квазар» на действия РАНХиГС необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

М.О. Мацнева