



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ИП Воробьев Александр Валерьевич
(далее – Заявитель)
ул. Резервная, д. 2, 14, г. Выборг,
Выборгский р-н, Ленинградская обл.,
188800

talvisota.vbg@gmail.com

ФКУЗ Ростовский-на-Дону
противочумный институт
Роспотребнадзора
(далее – Заказчик)
ул. М.Горького, д. 117/40, г. Ростов-на-
Дону, 344002
ks.plague@mail.ru,
plague@aaanet.ru

АО "ЕЭТП"
(далее – Оператор электронной
площадки)
ko@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/31-4260/2023**

24.11.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

А.С. Вишнякова,

В.О. Беркутов,

рассмотрев дело №061/06/31-4260/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона № 0358100000623000107 «Оказание услуг по государственной охране ФКУЗ Ростовский-на-Дону противочумный институт Роспотребнадзора в 2024 г.» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при участии



2023-22648

представителей Заказчика — Зазнобиной Л.В. (доверенность № 61-30-09ж/351 от 23.11.2023), Слышенко И.В. (доверенность № 61-30-09ж/351 от 23.11.2023), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ИП Воробьева А.В. на положения извещения о проведении аукциона.

Заказчик представил возражения, с доводом жалобы не согласился.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.11.2023, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 21.11.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 6 215 382,72 руб.

Согласно доводу жалобы, Заказчиком не установлены обязательные дополнительные требования, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №2571).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 4 ст. 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

На основании п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем

проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Постановлением № 2571 утверждены дополнительные требования к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заявитель в жалобе указывает на необходимость установления дополнительных требований по объекту закупки в соответствии с приложением к Постановлению № 2571.

Согласно п. 34 Приложения к Постановлению № 2571 при оказании услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) к участникам закупки предъявляются дополнительные требования: наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Приложением к Постановлению № 2571 установлены информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Согласно п.п. "а" п. 3 Постановления № 2571, позиция 34 Приложения может не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей.

В соответствии с извещением, объект закупки - оказание услуг по физической охране объектов, зданий и территорий, начальная (максимальная) цена контракта - 6 215 382,72 рублей, что превышает 500 тыс. рублей.

В силу изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России признает жалобу обоснованной, Заказчика - нарушившим положения ч. 4 ст. 31 Закона.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу ч. 5 ст. 31 Закона, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Постановлением Правительства РФ от 25.10.2021 № 1820 "О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587" утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее – Перечень).

Согласно п. 16 Перечня, к таким объектам относятся объекты микробиологической промышленности, объекты по производству, хранению и переработке, уничтожению и утилизации токсических, сильнодействующих и химически опасных веществ, препаратов и их смесей, которым в установленном Правительством Российской Федерации порядке в связи с обеспечением антитеррористической защищенности присвоены высокая или средняя категории (за исключением таких объектов, входящих в состав объекта топливно-энергетического комплекса), противочумные учреждения, а также объекты по хранению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемому в помещениях, которые в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком указанного хранения отнесены к 1-й или 2-й категории.

Таким образом, в настоящем случае исполнителем по контракту не может являться лицо, осуществляющее частную охранную деятельность. Аналогичная позиция изложена в письме Минфина России от 28.09.2017 № 24-02-06/63140, письме ФАС России от 01.06.2017 № РП/36794/17.

При этом, извещение не содержит требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о том, что участник закупки не может являться лицом, осуществляющим частную охранную деятельность.

Изложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 31 Закона при размещении извещения о проведении рассматриваемой закупки.

В соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

Согласно ЕИС размещенное извещение об осуществлении закупки не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (Раздел «Платежные реквизиты» - «Номер расчётного счёта»

00000000000000000000)). Указанное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Воробьева А.В. обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.ч. 1,4 ст. 31, ч. 1 ст. 42 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение о проведении закупки согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

В.О. Беркутов

Место для подписи:

Беркутов В. О.

Исп.Барщенкова М.А.
тел.240-86-88