



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

О признании жалобы необоснованной
№052/06/105-2727/2023

ООО «Электронные Машины»

ул. Ялтинская, д. 14, оф. 408
350059, г. Краснодар
electronika2023@mail.ru

Пермский краевой суд

ул. Екатеринская, 33
г. Пермь, 614990
mto@permsud.ru
bvv.mto@mail.ru
kas@permsud.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

№052/06/105-2727/2023

28 ноября 2023 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- Швецов О.Ю. - председателя комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,
- Урмаевой Е.Ю. - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,
- Ревина Д.А. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- Каробчевского Е.В. - представителя Пермского краевого суда по доверенности (б/н от 27.11.2023),
- Пшегорлинской Е.Н. - представителя Пермского краевого суда по доверенности (б/н от 27.11.2023),

без участия представителей заявителя, уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Электронные Машины» (далее – ООО «Электронные Машины», Заявитель) на действия Пермского краевого суда (далее – Заказчик) при определении поставщика путём проведения аукциона в электронной форме на право заключения



контракта на поставку и монтаж видеокамер для обеспечения государственных нужд,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Электронные Машины» на действия Пермского краевого суда при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и монтаж видеокамер для системы охранного телевидения (СОТ) в здании Пермского краевого суда (дооборудование СОТ инв. № 1013400097), номер извещения 0156100008923000058.

Заседание Комиссии Нижегородского УФАС России в соответствии с уведомлением от 24.11.2023 №ОШ/22852/23 назначено на 28.11.2023 в 10:30 часов.

28.11.2023 заседание состоялось путём использования средств видеоконференцсвязи.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и пункта 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 названного Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке.

Пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе установлено, что жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если названным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на

положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если названным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с названным Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

ООО «Электронные Машины» подало жалобу на положения Извещения.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что срок окончания подачи заявок рассматриваемого аукциона — 23.11.2023.

Жалоба ООО «Электронные Машины» подана 22.11.2023, т.е. в установленные законом сроки.

14.11.2023 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и монтаж видеокамер для системы охранного телевидения (СОТ) в здании Пермского краевого суда (дооборудование СОТ инв. № 1013400097), номер извещения 0156100008923000058.

Заказчиком данной закупки выступает Пермский краевой суд.

Оператором электронной площадки является АО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 883 680,23 рублей.

По мнению Заявителя, Заказчик не применил обязательные позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), что противоречит требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) а именно:

- видеокамера 26.40.33.110-00000007;
- видеокамера 26.40.33.110-00000008;
- видеокамера 26.40.33.110-00000009;
- видеокамера 26.40.33.110-00000010;
- видеокамера 26.40.33.110-00000011;
- видеокамера 26.40.33.110-00000012;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000004;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000002;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000005;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000006;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000003;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000001;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000007;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000008;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000009;
- камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000010.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, факт нарушения положений Закона о контрактной системе не признал,

считает жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

Объект закупки - поставка и монтаж видеокамер для системы охранного телевидения (СОТ) в здании Пермского краевого суда (дооборудование СОТ инв. №013400097).

ОКПД 2: 26.40.33.111 (видеокамеры для систем видеонаблюдения, видеоаналитики и охранного телевидения).

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145

утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила №145).

Согласно пункту 4 Правил №145 Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил №145 Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 года №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В силу пунктов 2 и 4 Правил №145, использование КТРУ для обеспечения государственных нужд, подлежат применению по включенным позициям каталога и описание (содержащие характеристики) товаров, работ, услуг.

Пунктом 12 Правил №145 установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчик пояснил, что на дату размещения извещения об электронном аукционе - 14.11.2023 в единой информационной системе для выбранного кода ОКПД 2 - 26.40.33.111 отсутствовали позиции КТРУ.

В реестровой записи камер АйТек ПРО Сокол-DvpF 5Mp Color ON 2,8 на сайте <https://gisp.gov.ru/>, указан код ОКДП 2 - 26.40.33.110, который не соответствует выбранному Заказчиком коду ОКПД 2 - 26.40.33.111, введенному Приказом Росстандарта от 19.01.2023 №22-ст.

Комиссия Нижегородского УФАС России проанализировав позиции КТРУ, указанные в жалобе, установила, что указанные позиции обязательны к применению заказчиком только с 08.12.2023.

На основании вышеизложенного Комиссия Нижегородского УФАС России считает, что заказчик правомерно установил ОКПД 2: 26.40.33.111.

Жалоба заявителя признается необоснованной.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Электронные Машины» на действия Пермского

краевого суда при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку и монтаж видеокамер для системы охранного телевидения (СОТ) в здании Пермского краевого суда (дооборудование СОТ инв. № 1013400097), номер извещения 0156100008923000058, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Швецова О. Ю.

О.Ю. Швецова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Урмаева Е. Ю.

Е.Ю. Урмаева

Место для подписи:
Ревин Д. А.

Д.А. Ревин

Исп.Ревин Д.А.
тел.8(831)4-31-73-88 вн.052-805