



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск  
Амурская область, 675000  
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35  
e-mail: to28@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Решение по делу № 028/06/106-  
841/2023

Отделение Фонда пенсионного и  
социального страхования Российской  
Федерации по Амурской области  
office@28.sfr.gov.ru;  
nikitinayua@28.sfr.gov.ru,  
NikitinaYUA@038.pfr.g

Общество с ограниченной  
ответственностью «Частное охранное  
агентство «Витязь»  
Политехническая, 1  
Благовещенск  
Амурская область, 675000  
vityaz\_amur@mail.ru

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 028/06/106-841/2023**

30.11.2023  
(в полном объеме изготовлено 05.12.2023)

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей: от заказчика (посредством ВКС) – Клименковой Л.М., действующей на основании доверенности от 09.01.2023 № 27, Никитиной Ю.А., действующей на основании доверенности от 12.01.2023 № 52,

от общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное агентство «Витязь» (далее – ООО «ЧОА «Витязь») – Михайленко Д.В., действующего на основании прав по должности генерального директора общества, Камболиной О.Ю., действующей на основании доверенности от 31.05.2023,

(лицам, присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от ООО «ЧОА «Витязь» на действия комиссии государственного заказчика – отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Амурской области (далее - Осфр по Амурской области) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание охранных услуг (г. Благовещенск), объявленной извещением от 10.11.2023 № 0223100000623000258 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts->



2023-4539

tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что заказчик неправомерно признал участника закупки с идентификационным номером 115336699 победителем аукциона.

Представители заказчика с доводами, заявленными в жалобе, не согласились. Представили письменные возражения, которые приобщены к материалам дела. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

10.11.2023 государственным заказчиком – Осфр по Амурской области на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru> опубликовано извещение № 0223100000623000258 на оказание охранных услуг (г. Благовещенск).

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 779 826,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 10.11.2023 в 08:40, дата и время окончания срока подачи заявок – 21.11.2023, дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 21.11.2023, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 23.11.2023.

Согласно протоколу подведения итогов от 23.11.2023 победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 115336699 (ООО «Частная охранная организация «ДИСКОНТ ДВ»).

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование,

предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлено, что оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

Пунктом «н» части приложения № 3 к Извещению об осуществлении закупки установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать: выписка или копия выписки из реестра лицензий, либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении о предоставлении лицензии в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 г. № 2343 «Об утверждении правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статьей 11.2 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» на следующие виды: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В пункте 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48

настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

ООО «Частная охранная организация «ДИСКОНТ ДВ» в составе заявки представлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Таким образом, победитель закупки предоставил документы в соответствии с требованиями пункта «н» части приложения № 3 к Извещению об осуществлении закупки.

Заказчиком в извещении закупки требования к участникам о наличии зарегистрированного на территории Амурской области обособленного подразделения не устанавливались.

Кроме того, Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» не содержит ограничений на осуществление охранной деятельности вне места регистрации юридического лица в иных формах, в том числе путем создания рабочих мест, открытия представительств и так далее.

Частью 1 статьи 83 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что при создании обособленного подразделения организации нужно встать на учет в ИФНС по месту его нахождения.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики - организации и индивидуальные предприниматели помимо обязанностей, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, обязаны сообщать в налоговый орган соответственно по месту нахождения организации, месту жительства индивидуального предпринимателя обо всех обособленных подразделениях российской организации, созданных на территории Российской Федерации (за исключением филиалов и представительств), и изменениях в ранее сообщенные в налоговый орган сведения о таких обособленных подразделениях в течение одного месяца со дня создания обособленного подразделения российской организации.

Соответственно, указанные действия могут быть совершены организацией после принятия участия в электронном аукционе и подписания контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика правомерна признала заявку ООО «Частная охранная организация «ДИСКОНТ ДВ», соответствующей требованиям извещения, поскольку участником закупки представлены необходимые документы, предусмотренные требованиями пункта «н» части приложения № 3 к Извещению об осуществлении закупки.

Рассмотрев жалобу ООО «ЧОА «Витязь», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению

жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### Р Е Ш Е Н И Е:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное агентство «Витязь» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:  
Горячева Н. В.

Н.В. Горячева

Члены комиссии:

Место для подписи:  
Стрелкова Е. В.

Е.В. Стрелкова

Место для подписи:  
Левченко И. И.

И.И. Левченко

Исп.Левченко И.И.  
тел.8(4162)37-21-73; вн. 028-217

2023-4539