

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы  
Федераль хезмәтнең  
Татарстан Республикасы  
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

30.11.2023 № АД-04/2548

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уполномоченному органу:  
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО  
ЗАКУПКАМ**

Заказчику:  
**«ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ  
ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ  
ТАТАРСТАН"»**

Заявителю:  
**ООО «Квадро-Тех»**  
quadro@quadro.tatar

**Решение по делу № 016/06/33-1644/2023  
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

29 ноября 2023 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя  
руководителя,

Членов Комиссии:

Курмаевой Г.Р. – ведущего  
специалиста-эксперта,  
Габдулхаевой А.А. –  
специалиста 1 разряда,

в присутствии представителей Уполномоченного органа  
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАКУПКАМ**

– Гайнуллина А.И. (по доверенности), заказчика «ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"» - Штейн Э.А. (по доверенности), представителей заявителя ООО «Квадро-Тех» - Ферафонтова А.А. (по доверенности), Сыраева И.Р. (директор), рассмотрев по видеоконференции жалобу ООО «Квадро-Тех» (вх. №12474/ж от 23.11.2023г.) (в ЕИС 23.11.2023) на действия заказчика при проведении закупки по извещению № 0111200000923000669 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники государственных нужд Республики Татарстан,

### У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона электронной форме № 0111200000923000669 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.11.2023г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 66 470 000,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе, а именно установленная совокупность характеристик к товару соответствует одному лишь производителю.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

**Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.**

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к



машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с извещением о проведении закупки предметом контракта является поставка оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан.

Согласно описанию объекта закупки, заказчиком установлены требования к характеристикам поставляемого товара:

Класс энергетической эффективности: Не ниже D,

Наличие разъема USB: Да,

Наличие кабеля электропитания для подключения к сети 220В в комплекте поставки: Да,

Режим сканирования: На USB-накопитель,

Режим сканирования: В сетевую папку, Режим сканирования: На электронную почту,

Скорость сканирования, стр/мин:  $\geq 50$ , Возможность сканирования в форматах: A4,

Возможность двухстороннего сканирования: Да,

Тип сканирования: Протяжный, Тип сканирования: Планшетный,

Суммарная емкость устройства автоподачи сканера оригиналов:  $\geq 50$  (Лист),

Наличие устройства автоподачи сканера: Да,

Наличие обходного лотка подачи бумаги: Да,

Суммарная емкость выходных лотков:  $\geq 150$  (Лист),

Суммарная емкость лотков подачи бумаги для печати:  $\geq 250$  (Лист),

Совместимость: MacOS, Совместимость: Linux,

Совместимость: Windows,

Поддерживаемая предельная плотность бумаги, г/м<sup>2</sup>:  $\geq 200$ ,

Скорость черно-белого копирования в формате A4, стр/мин:  $\geq 40$ ,

Скорость черно-белой печати в формате A4 по ISO/IEC 24734, стр/мин:  $\geq 40$ ,

Количество ядер процессора:  $\geq 2$  (Штука),

Частота процессора:  $\geq 800$  (Мегагерц),

Объем установленной оперативной памяти:  $\geq 2048$  (Мегабайт),

Наличие ЖК-дисплея: Да,

Наличие в комплекте поставки оригинального стартового фотобарабана: Да,

Наличие в комплекте поставки оригинального стартового черного тонер-картриджа: Да,

Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi:  $\geq 1200$ ,

Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, dpi:  $\geq 1200$ ,

Максимальное разрешение сканирования по горизонтали, dpi:  $\geq 1200$ ,

Максимальное разрешение сканирования по вертикали, dpi:  $\geq 1200$ ,

Количество печати страниц в месяц :  $\geq 100000$  (Штука).

"Время выхода первой копии:  $\leq 10$  (Секунда),

Время выхода первого черно-белого отпечатка:  $\leq 6$  (Секунда),

Возможность автоматической двухсторонней печати: Да,

Технология печати: Электрографическая,

Цветность печати: Черно-Белая,

Максимальный формат печати: А4,

Способ подключения: USB,

Способ подключения: Ethernet (RJ-45)".

Согласно доводу заявителя, данная совокупность характеристик указывает на описание объекта закупки под модель МФУ Катюша М240 или эквивалент Xerox B405DN. При этом предложить модели других производителей, соответствующих большинству требований, установленных в описании объекта закупки, за исключением указанных выше, отсутствуют.

С учетом существующих санкционных условий, официальная поставка МФУ Xerox не представляется возможной, либо с учетом количества закупаемых товаров влечет несоразмерные финансовые затраты, помимо того, что модель Xerox B405DN относится к более высокому классу и ценовому сегменту и невозможна к поставке в установленные сроки, указанные в условиях закупки. Дополнительно следует отметить, что компания Xerox прекратила деятельность на территории РФ и закрыла все сервисные центры. Фактически к поставке доступно МФУ только одного производителя.

В соответствии с пояснениями уполномоченного органа, требования к описанию объекта закупки установлены в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик формирует техническое задание исходя из собственных потребностей, и включение требований, основанных на потребностях заказчика не может рассматриваться как нарушение действующего законодательства.

Однако при этом, заказчиком не представлено обоснование требуемых характеристик, которые указал заказчик. Так, Комиссией установлено, что в 2022 году в ходе осуществления закупки №0111200000922000295 по предмету: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники для государственных нужд Республики Татарстан, где также заказчиком являлся ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН", ООО «Квадро-Тех» являлся поставщиком и поставил более 500 устройств, характеристики которых были иными и позволяли поставить не только одну модель принтера.

Согласно описанию объекта закупки №0111200000922000295 заказчиком были установлены следующие характеристики:

Количество печати страниц в месяц, штука НЕ МЕНЕЕ 80 000

Максимальный формат печати А4

Технология печати Электрографическая

Цветность печати черно-белая

возможность автоматической двухсторонней печати Да



Наличие устройства автоподачи сканера Да

Возможность двухстороннего сканирования Да

Тип сканирования Протяжный

Способ подключения USB, LAN, Wi-Fi

Скорость черно-белой печати в формате АА по ISO/IEC 24734, стр/мин НЕ

МЕНЕЕ 40

Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi НЕ

МЕНЕЕ 1200

Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, dpi НЕ

МЕНЕЕ 1200

Суммарная емкость лотков подачи бумаги, стр. НЕ МЕНЕЕ 300

Суммарная емкость выходных лотков, стр. НЕ МЕНЕЕ 150

Объем установленной оперативной памяти, Мегабайт НЕ МЕНЕЕ 512

Максимальное разрешение сканирования по горизонтали, dpi НЕ МЕНЕЕ 600

Максимальное разрешение сканирования по вертикали, dpi НЕ МЕНЕЕ 600

Ресурс фотобарабана, страница НЕ МЕНЕЕ 30 000

Частота процессора НЕ МЕНЕЕ 1000 Меггерц

Наличие интерфейсного кабеля для подключения к компьютеру в комплекте поставки да

Класс энергетической эффективности НЕ НИЖЕ D

Совместимость MacOS Windows

Возможность сканирования в форматах А4 да

Наличие ЖК-дисплея Да

Время выхода первого черно-белого отпечатка НЕ БОЛЕЕ 7 Секунда

Проанализировав указанные характеристики с установленными характеристиками по рассматриваемой закупке №0111200000923000669, Комиссия Татарстанского УФАС пришла к выводу о том, что Уполномоченным органом, Заказчиком по ряду характеристик показатели увеличены, а именно:

Количество печати страниц в месяц, штука с НЕ МЕНЕЕ 80 000 увеличено до 100000;

Тип сканирования Протяжный, добавлен тип Планшетный;

Объем установленной оперативной памяти, Мегабайт с НЕ МЕНЕЕ 512 увеличен до 2048;

Максимальное разрешение сканирования по горизонтали, dpi с НЕ МЕНЕЕ 600 увеличено до 1200;

Максимальное разрешение сканирования по вертикали, dpi с НЕ МЕНЕЕ 600 увеличено также до 1200;

Время выхода первого черно-белого отпечатка НЕ БОЛЕЕ с 7 Секунда уменьшено до 6 секунд;

-Суммарная емкость лотков подачи бумаги для печати уменьшено с не менее 300 до 250 (Лист)

-Частота процессора уменьшено с 1000 до 800 (Меггерц),

-Способ подключения: оставлен только USB, вместо USB, LAN, Wi-Fi.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком не только

повышены показатели характеристик товара, но по некоторым позициям уменьшены. При этом, обоснований о необходимости изменений характеристик именно в таком порядке, где одни повышены, а другие понижены и их влияние на работоспособность оборудования с учетом выполняемых функций заказчика/получателей товаров (*согласно пояснениям, принтеры покупаются для иных лиц, которым указанные принтеры будут переданы*) не представлено.

Согласно части 1 статьи 22 Закона 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Согласно части 2 статьи 22 Закона 44-ФЗ для целей настоящей статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 №926 утверждены общие правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (далее – Постановление 926).

Согласно пункту 13 Постановления 926 требования к отдельным видам товаров, работ, услуг определяются с учетом категорий и (или) групп должностей работников.

Согласно пункта 16 Постановления 926 значения характеристик (свойств) отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), включенных в обязательный перечень, содержащийся в правилах определения требований, и закупаемых для соответствующих должностных лиц не могут превышать (если установлено верхнее предельное значение) или быть ниже (если установлено нижнее предельное значение) значений характеристик (свойств) соответствующих отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), установленных правилами определения требований, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, для соответствующих должностных лиц.

Таким образом, исходя из положений статьи 22 Закона 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 02.09.2015 №926 следует, что заказчик должен устанавливать характеристики товара не произвольно, а с учетом необходимых для выполнения поставленных перед заказчиком задач. В ином случае, заказчик может сформировать требования таким образом, что закупаемый товар будет обладать излишними показателями характеристик товара, который приводит к удорожанию закупки, не соразмерно выполняемым заказчиком функциям, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, заложенных в статье 6 Закона 44-ФЗ.



Правила описания объекта закупки определены статьей 33 Закона о контрактной системе. Частью 2 указанной статьи установлено, что извещение о закупке должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования положений Закона следует, что заказчики, осуществляющие закупку при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работа, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствует их потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Исполнением требований статьи 33 Закона о контрактной системе должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в аукционной документации.

При этом Комиссия отмечает, что включение в закупочную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

По мнению заявителя, в случае установления характеристик закупаемых принтеров с значениями, соответствующим для их эффективного функционирования, которое подтверждается временным промежутком их эксплуатации (закупка 2022 года), а именно: 1) скорость сканирования, стр/мин с « $\geq 48$ »; 2) объем установленной памяти, мегабайт « $\geq 512$ »; 3) время выхода первого черно-белого отпечатка, секунд « $\leq 7$ »; 4) Количество ядер процессора: « $\geq 1$  (Штука)», то на участие в закупке было бы подано больше заявок, что позволило бы снизить цену.

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа технического задания заказчика установлено, что совокупности установленных характеристик товара соответствует МФУ Катюша, в связи с чем, приходит к выводу, что в рассматриваемом случае, заказчик, установив требования к характеристикам товара, которые соответствуют одному производителю ограничил доступ для участия в закупке лицам, желающим поставить товар иного производителя.

Уполномоченным органом, заказчиком допущены нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая, что выявленные нарушения могли повлиять на результаты определения поставщика, Комиссия решила выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Квадро-Тех» (вх. №12474/ж от 23.11.2023г.) (в ЕИС 23.11.2023) на действия заказчика при проведении закупки по извещению № 0111200000923000669 на предмет: Право заключения государственного контракта на поставку оргтехники государственных нужд Республики Татарстан, обоснованной.

2. Признать в действиях Уполномоченного органа ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАКУПКАМ, заказчика «ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ЦЕНТР ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

А.А. Яфизов

Члены Комиссии:

Г.Р. Курмаева

А.А. Габдулхаева