



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ № 057/06/48-626/2022
о нарушении законодательства о
закупках

ООО «ЧОО «ВЕЛИКАН»
460502, Оренбургская область, Оренбургский
район,
с. Нижняя Павловка, ул. М. Джалиля, д. 13
e-mail: stas.shikov@mail.ru, velikan-ohrana@mail.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:
МКУ «Централизованная бухгалтерия
образовательных учреждений г. Орла»
302028, г. Орёл, ул. Октябрьская, 30
e-mail: cb.mou@mail.ru

Уполномоченному органу:
Администрации г. Орла
302000, г. Орёл, Пролетарская гора, 1
e-mail: umz@orel-adm.ru

Оператору ЭТП:
АО «ЭТС»
e-mail: legal@etpz.ru

30 ноября 2023 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Лебедева М.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей заявителя: ООО «ЧОО ВЕЛИКАН» (далее – Заявитель) Калмантаева А.Н.,

в присутствии представителя уполномоченного органа: администрации г. Орла (далее – Уполномоченный орган) Дерябкиной Т.Ю.,

в присутствии представителя заказчика: Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений г. Орла» (далее – МКУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений г. Орла», Заказчик) Посылаевой И.Н.,

рассмотрев посредством сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ЧОО ВЕЛИКАН» на действия комиссии заказчика – МКУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений г. Орла» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, извещение № 0154300014623000928 (далее - Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона,



2023-4980

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что комиссия Заказчика неправомерно признала заявку ООО «ЧОО ВЕЛИКАН» несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки (далее - Извещение), так как в составе заявки Заявителя была приложена лицензия на осуществление частной охранной деятельности и ее срок не истек, в связи с чем, Заявитель считает, что получать выписку из реестра лицензий не нужно.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что в действиях комиссии Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 30.10.2023;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 4 019 152,32 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок – 21.11.2023;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 24.11.2022;

6) на участие в Конкурсе было подано 5 (пять) заявки, из которых: 4 заявки были признаны соответствующими требованиям Извещения и допущены к участию в Конкурсе, 1 - отклонена; победитель закупки – ООО ЧОО «ПРАЙД» (предложенная цена - 4 008 816,00 рублей).

2. По доводу, изложенному в жалобе.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

На основании пункта 1 части 1 статьи 31 Закона заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу подпункта 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранная деятельность относится к лицензируемым видам деятельности.

В извещении об аукционе установлены, в том числе следующие требования к участникам закупки: «Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ « О лицензировании отдельных видов деятельности» о наличии лицензии на осуществление частной охранной деятельности. В соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» на следующие виды охранных услуг: - охрана

объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки содержит исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона: «выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности или копия акта лицензирующего органа о принятом решении. В соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» на следующие виды охранных услуг: - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Федеральным законом от 27.12.2019 №478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» (далее - Закон №478-ФЗ) внесены изменения, в частности, в Закон о лицензировании и с 01.01.2021 установлен переход от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, которая становится юридически значимой.

Форма выписки из реестра лицензий, а также порядок предоставления сведений о конкретной лицензии утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий».

Согласно части 9 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», выписка из реестра лицензий содержит сведения, предусмотренные пунктами 1 - 8 части 2 настоящей статьи, а также сведения о дате формирования выписки. Выписка из реестра лицензий дополнительно может содержать иные сведения. На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии. В случае, если выписка из реестра лицензий содержит сведения, свободный доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, выписка предоставляется исключительно лицу, имеющему доступ к таким сведениям. При этом может быть реализована возможность подтверждения актуальности представленной в выписке информации путем перехода по двухмерному штриховому коду на адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без непосредственной публикации указанной информации. В выписке из реестра лицензий указываются персональные данные лицензиата в случае, если указанная выписка запрашивается непосредственно таким лицензиатом.

Частью 2 статьи 13 Закона № 478-ФЗ установлено, что записи в реестрах лицензий, внесенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с законодательными актами Российской Федерации, измененными настоящим Федеральным законом, до 1 января 2022 года.

Таким образом, с 01.01.2022 подтверждением наличия соответствующей лицензии является выписка из реестра лицензий.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что лицензия является документом, подтверждающим право осуществлять лицензируемый вид деятельности, а документом, подтверждающим наличие соответствующей лицензии, является выписка из реестра лицензий.

Данная позиция подтверждена письмами ФАС России от 14.06.2023 № ДФ/46829/23, Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.04.2021 № Д24и-12191.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на

участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Из пункта 5 Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.11.2023 №ИЭОК1 следует:

«5. На заседании единой комиссии присутствовало не менее 50% от общего числа её членов. Кворум обеспечен. Заседание единой комиссии правомочно.

Сведения о рассмотрении вторых частей заявок на участие в конкурсе, предусмотренные статьей 48 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон):

Идентификационные номера заявок	1	2	4	7	8
Порядковые номера, присвоенные в соответствии с Законом заявкам на участие в конкурсе	1	2	3	4	5
Решение единой комиссии в отношении каждой заявки на участие в конкурсе о соответствии извещению о проведении конкурса или об отклонении заявки на участие в конкурсе по основаниям, предусмотренным Законом	заявка отклонена по основаниям, предусмотренным Законом (обоснование решения в таб. №1)	соответствует	соответствует	соответствует	соответствует

таб.№ 1

Идентификационный номер участника конкурса	Обоснование принятого решения об отклонении заявки на участие в конкурсе
№1	Заявка участника конкурса отклонена на основании пункта 2) части 12 статьи 48 Закона в связи с непредставлением документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а именно: участник закупки в составе заявки не предоставил выписку из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» на следующие виды охранных услуг: - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» или копия акта лицензирующего органа о принятом решении.

Из анализа заявки Заявителя Комиссией Управления было установлено, что в составе заявки отсутствует выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности на следующие виды охранных услуг: - охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Вместе с тем, «ООО ЧОП «ВЕЛИКАН» предоставило в составе заявки копия следующей лицензии:

- лицензии 457 от 03 сентября 2019 на оказание охранных услуг. Срок окончания действия лицензии 03 сентября 2024 года».

Как пояснила представитель Заявителя в ходе рассмотрения дела, ООО ЧОП «ВЕЛИКАН» выписку из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности в составе заявки не предоставляло, так как не получало данную выписку.

В свою очередь представители Уполномоченного органа и Заказчика пояснили, что препятствий для получения выписки из реестра лицензий (при наличии действующей лицензии) у ООО ЧОО «ВЕЛИКАН» не имелось.

Следовательно, Комиссия Управления приходит к выводу, что в нарушение положений Извещения в заявке Заявителя отсутствовала выписка из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности.

При этом, Комиссия отмечает, что в составе 4 (четырёх) допущенных заявок на участие в Конкурсе были представлены именно выписки из реестра лицензий.

В связи с вышеизложенным, заявка Заявителя была правомерно отклонена комиссией Заказчика от участия в Аукционе на основании пункта 2) части 12 статьи 48 Закона, в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона.

Следовательно, довод Заявителя не находит свое подтверждение.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «ВЕЛИКАН» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель комиссии

С.А. Бочков

Место для подписи:

Бочков С. А.

Члены комиссии:

О.А. Торшина

Место для подписи:

Торшина О. А.

М.А. Лебедев

Место для подписи:

Лебедев М. А.