



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012  
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81  
e-mail: to866@fas.gov.ru, сайт http://antimono.fas.gov.ru  
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

06.12.2023 № 086/06/48-1985/2023

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк - АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д.12, стр.9

Заявитель:

Сургутский межмуниципальный отдел  
вневедомственной охраны — филиал  
федерального государственного казенного  
учреждения «Управление вневедомственной  
охраны войск национальной гвардии  
Российской Федерации по Ханты-  
Мансийскому автономному округу - Югре»  
628416, г.Сургут, ш.Нефтеюганское, д.6/1

Заказчик:

Бюджетное учреждение высшего образования  
Ханты-Мансийского автономного округа —  
Югры «Сургутский государственный  
университет»  
628412, Ханты-Мансийский автономный округ  
- Югра, город Сургут, проспект Ленина, 1

РЕШЕНИЕ № 086/06/48-1985/2023

Резолютивная часть объявлена 01.12.2023

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 06.12.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу — Югре (далее — Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. — Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андрейцева Е.А. — Начальник отдела Управления;

- Сафонов С.И. — Специалист-Эксперт отдела Управления,

от Заявителя — отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика — посредством видеоконференц-связи Шоров В.В. по доверенности №01-  
03/3720 от 17.08.2023 года

рассмотрев жалобу от Сургутского межмуниципального отдела вневедомственной охраны

— филиал федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной  
охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному  
округу - Югре» (ИНН: 8601047640; ОГРН: 1128601003530) от 28.11.2023 № 11955-ЭП/23, на дей-  
ствия Заказчика - Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного  
округа — Югры «Сургутский государственный университет», при проведении электронного аук-  
циона, предметом которого является оказание услуг по охране объектов посредством контроля ка-  
нала передачи тревожного извещения с использованием сотовой связи стандарта GSM 900/1800  
(извещение № 0387200022323000315) и в результате осуществления внеплановой проверки в соот-  
ветствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контракт-  
ной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муници-  
пальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу — Югре поступила жалоба от Сургутского межмуниципального отдела  
вневедомственной охраны — филиал федерального государственного казенного учреждения  
«Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по  
Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре» (ИНН: 8601047640; ОГРН: 1128601003530) от  
28.11.2023 № 11955-ЭП/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение высшего образования  
Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Сургутский государственный университет»,  
при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по охране  
объектов посредством контроля канала передачи тревожного извещения с использованием сотовой  
связи стандарта GSM 900/1800 (извещение № 0387200022323000315).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1) Заказчик признал победителем участника, не отвечающего требованиям технического  
задания, установленным Заказчиком, и не соответствующего пп. «д» п. 28 постановления  
Правительства РФ от 07.11.2019г. №1421.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой  
проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении  
конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика,  
исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93  
настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к  
участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством  
Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание  
услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе проведение электронного  
аукциона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка  
подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным  
законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке



2023-9420

2023-9420

информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению № 0387200022323000315 Заказчику требуется оказание услуг по охране объектов посредством контроля канала передачи тревожного извещения с использованием сотовой связи стандарта GSM 900/1800.

Согласно извещению № 0387200022323000315 Требования к участникам:

1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ,

2 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.11.2023 №ИЭА1 было подано 4 заявки, все признаны соответствующими.

Согласно подпункту "д" пункта 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от их категории осуществляются, в том числе следующие мероприятия: оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (в том числе системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112") и поддержание их в исправном состоянии, оснащение объектов (территорий) бесперебойной и устойчивой связью.

Комиссия Управления отмечает, что Заказчик относится к ведомству Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий).

Техническое задание к закупке №0387200022323000315 содержит положения пункта 28 Постановления Правительства РФ от 07.11.2019г. №1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Так же Заказчик в Техническом задании к закупке №0387200022323000315 установил требования к характеристикам оказываемых услуг:

- пункт 4 технического задания: Обеспечение направления группы быстрого реагирования войск национальной гвардии РФ, при срабатывании средств сигнализации Исполнитель обеспечивает экстренный выезд группы быстрого реагирования войск национальной гвардии РФ;

- пункт 5. Исполнитель обеспечивает оказание услуг своими силами.

Комиссия Управления отмечает, что в указанном подпункте речь идет исключительно о необходимости оснащения высшего учебного заведения инженерно-техническими средствами и системами охраны и о передаче тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Кроме того, порядок передачи сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации и на номер "112" указанным пунктом Постановления № 1421 не регламентируется.

Также данный пункт не содержит запрета на оказание таких услуг охранными организациями.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что Исполнитель должен осуществлять реагирование на сигнальную информацию, поступающую от технических средств охраны, передавая сообщения в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации и на номер "112".

Тем самым, аукционная комиссия правомерно признала заявки участников соответствующими, нарушений положения законодательства о контрактной системе не установлено, поскольку положения пункта 28 Постановления Правительства РФ от 07.11.2019г. №1421 не регламентируют порядок передачи сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации и на номер "112".

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

Кроме того, Комиссией Управления установлено, что Заказчиком ненадлежащим образом сформирована НМЦК, в пункте 4 описания объекта закупки содержится состав оказываемых услуг, который может дублировать работы, оказываемые охранной организацией по охране объекта Заказчика.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

Таким образом, в полномочия Ханты-Мансийского УФАС России не входит рассмотрение доводов, касающихся определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 3 части 8 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба от Сургутского межмуниципального отдела вневедомственной охраны — филиала Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по ХМАО-Югре» (исх.64511/25-1662 от 24.11.2023г./вх. 11955/23 от 29.11.2023г.), направлена для

рассмотрения по существу в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, в орган финансового контроля.

Жалоба от Сургутского межмуниципального отдела вневедомственной охраны — филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре» (ИНН: 8601047640; ОГРН: 1128601003530) от 28.11.2023 № 11955-ЭП/23 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от Сургутского межмуниципального отдела вневедомственной охраны — филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре» (ИНН: 8601047640; ОГРН: 1128601003530) от 28.11.2023 № 11955-ЭП/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Сургутский государственный университет», при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по охране объектов посредством контроля канала передачи тревожного извещения с использованием сотовой связи стандарта GSM 900/1800 (извещение № 0387200022323000315) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Андрейцева

С.И. Сафонов

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия

