



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Заявителю:

ООО «ВМА»

153032, Ивановская обл., г. Иваново,
ул. Станкостроителей, д. 5а, пом. 12
e-mail: g.zverev@promexpert.ru

Заказчику:

ФКУ ИК-6 УФСИН России
по Орловской области

303202, Орловская обл.,

Кромской р-н., с. Шахово

e-mail: shahovouristuk-6@yandex.ru;

ik6@57.fsin.gov.ru

Оператору ЭП:

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0354100007023000034

Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/33-572/2023
о нарушении законодательства о закупках

02 ноября 2023 года

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Дедюрина Д.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

заказчика: ФКУ ИК-6 УФСИН России по Орловской области (далее – Заказчик) –
Пушкарева С.В.,

заявителя: ООО «ВМА» (далее – Заявитель) – Давыдова Д.О., Шишкиной А.П.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ВМА» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на приобретение швейных игл для нужд ЦТАО ФКУ ИК-6 УФСИН России по Орловской области, извещение № 0354100007023000034 (далее - Закупка), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ,



2023-4561

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что установленное в описании объекта закупки требование к упаковке товара (пластиковый блистер) не соответствует требованиям Закона. По мнению Заявителя, указанное положение извещения об осуществлении Закупки ограничивает число участников закупки.

Представитель Заказчика жалобу Заявителя считает необоснованной, полагает, что действия Заказчика не нарушают требований Закона № 44-ФЗ.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Управления установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении Закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 20.10.2023;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 399 390,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 30.10.2023 15:00;

5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 30.10.2023;

6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 01.11.2023;

7) на участие в Закупке были поданы четыре заявки, которые были признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки; победителем Закупки был признан участник закупки с идентификационным № 78 (ценовое предложение 493 003,05 рублей).

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ системе, в том числе электронный аукцион.

Частью 1 статьи 49 Закона № 44-ФЗ установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в форме электронного документа.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке. Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта

закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссия Управления отмечает, что в случае указания отличных от ГОСТа показателей/требований/условных обозначений/ терминологии, извещение об осуществлении Закупки должно содержать обоснование необходимости использования других показателей/ требований/ условных обозначений/ терминологии.

ГОСТ 17527-2020 «Межгосударственный стандарт. Упаковка. Термины и определения» (далее – ГОСТ 17527-2020) устанавливает стандарт терминов и определений, относящиеся к упаковке продукции и применению упаковки.

Извещение об осуществлении Закупки содержит следующее описание объекта закупки:

№ п/п	Наименование	Код в соответствии с ОКПД 2/КТРУ	Единица измерения	Количество
1	Игла Schmetz DCx27 TN №90/14 (или эквивалент). Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	2 000
2	Игла Schmetz TQx1 29-S №110/18 (или эквивалент) Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	10 000
3	Игла Schmetz TQx1 29-S №120/19 (или эквивалент) Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	10 000
4	Игла Schmetz 134 DPx5 №130/21 (или эквивалент) Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	11 000
5	Игла Schmetz 134 DPx5 №120/19 (или эквивалент) Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	15 000
6	Игла Schmetz 134 DPx5 №110/18 (или эквивалент) Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	14 000
7	Игла Schmetz DBx95 SN1 Serv 7 №120/19 (или эквивалент) Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	6 000
8	Игла Schmetz DBx1 №110/18 (или эквивалент) Требование к упаковке: пластиковый блистер.	25.93.18.110	шт	2 000

Комиссией установлено, что ГОСТ 17527-2020 не содержит термина/ определения «пластиковый блистер». При этом, в извещении об осуществлении Закупки отсутствует обоснование необходимости указания требования к упаковке «пластиковый блистер».

Таким образом, действия Заказчика противоречат требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

В связи с чем довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

Согласно части 4 статьи 106 Закона № 44-ФЗ участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Комиссия констатирует, что в силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

В свою очередь Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих отсутствие возможности поставить товар, и как следствие, ограничения для потенциальных участников Закупки.

Следовательно, утверждение Заявителя о том, что описание объекта закупки, установленное Заказчиком, ограничивает число участников закупки, не является безоговорочным, и как следствие, доказанным.

Таким образом, в указанной части довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. При проведении внеплановой проверки на основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 42 Закона № 44-ФЗ любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, 26.10.2023 Заявитель направил Заказчику запрос о даче разъяснений положений Извещения об осуществлении Закупки.

26.10.2023 Заказчик разместил в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении Закупки, которое не содержит предмет запроса.

Следовательно, не указав предмет запроса при даче разъяснений положений извещения об осуществлении Закупки, Заказчик нарушил часть 5 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

Вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом статьей 105 Закона № 44-

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВМА» признать обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение подпункта пункта 2 части 1 статьи 33, части 5 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы дела № 057/06/33-572/2023 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Бочков С. А.

С.А. Бочков

Члены комиссии:

Место для подписи:

Верижникова Е. В.

Е.В. Верижникова

Место для подписи:

Дедюрин Д. А.

Д.А. Дедюрин

На основании части 9 статьи 106 Закона № 44-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.