



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ЗАКАЗЧИК:

Прокуратура города Севастополя

ул. Людмилы Павличенко, 1,
г. Севастополь, 299011
chentsova.oksana@mail.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Индивидуальный предприниматель
Вершинин В.В.

Карпинского, 10, 2, Серов,
Свердловская область, 624992
VershininVV196@yandex.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное общество «Сбербанк-
АСТ»

ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180,
info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 082/06/105-2162/2023 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 11 октября 2023 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 октября 2023 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее - Комиссия) Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее - Управление) в составе: Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя Крымского межрегионального УФАС России (далее – Отдел), заместитель председателя Комиссии; Паниотина М.С. – главный специалист-эксперт Отдела, член Комиссии; Слуцкий А.В. – специалист-эксперт Отдела, член Комиссии, при очном участии представителя Прокуратуры города Севастополя: Кухтея М.И. (доверенность №10/1-29-2023/Дов3667 от 10.10.2023г.), Индивидуальный предприниматель Вершинин В.В. и (или) его законный представитель посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» не подключался, очное участие не принимал, о дате, времени и месте рассмотрения дела посредством интернет-видеоконференции уведомлен надлежащим образом, рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Вершинина В.В. (далее – Заявитель) на действия Прокуратуры города Севастополя (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке административных зданий и прилегающих территорий,



2023-11896

извещение №0174100000823000006 (далее – Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, протоколы заседаний Аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

26.09.2023 размещено Извещение о проведении электронного аукциона №0174100000823000006.

Объект закупки – оказание услуг по комплексной уборке административных зданий и прилегающих территорий.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 100 000,00 руб.

Дата окончания срока подачи заявок на участие – 04.10.2023.

В своей жалобе Заявитель указал следующее: «...В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Примером реализации правовых норм статьи 31 Закона о контрактной системе служит Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571

При этом, позицией 36 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлено, что в случае осуществления Закупки по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, Заказчик устанавливает следующие дополнительные требования:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по

договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей;

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вопреки указанному извещение не содержит дополнительных требований к Участникам закупок...».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, пояснил следующее: «...По сути изложенного нарушения необходимо пояснить, что при размещении в ЕИС обозначенного выше извещения в структурированном виде, при выборе признака во вкладке «Преимущества и требования к участникам» (необходимо установить чекбокс), соответствующего требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), произошёл технический сбой системы, вызванный нестабильным internet-соединением и высокой нагрузкой на сервера ЕИС, что привело к последующему обновлению страницы браузера и переходу на следующую вкладку указанного раздела. Обозначенное привело к тому, что необходимый чекбокс был сброшен в состояние по умолчанию, а, следовательно, дополнительное требование к участнику закупки не размещено.

Согласно протоколу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.10.2023 к извещению о проведении электронного аукциона № 0174100000823000006, размещенного на площадке www.sberbank-ast.ru, подана единственная заявка на участие в Аукционе, которая принята Единой комиссией Заказчика на основании соответствия всех прилагаемых документов, в том числе документов соответствующих частям 2 и 2.1 статьи 31 Федеральный закон № 44-ФЗ.

Кроме того, согласно общедоступным сведениям из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, Заявитель (ИНН 663230267351) не осуществляет деятельность по комплексной уборке зданий, помещений или территорий. Указанные обстоятельства исключают его участие в Аукционе.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель заявку на участие в аукционе в электронной форме не подавал, следовательно, его права и законные интересы, как потенциального Поставщика услуг по комплексной уборке административных зданий и прилегающих территорий, не нарушены...».

Комиссия Управления, рассмотрев все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, изучив возражения Заказчика, установила следующее:

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению

закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования);

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно п. 36 раздела VI (дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям) ПП РФ N 2571, для услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий участники закупки должны обладать следующим опытом:

- наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу части 6 статьи 31 Закона о закупках, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки

№0174100000823000006, Заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с ч. 1, ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Иных требований к участникам закупки не установлено.

Так объектом закупки выступает оказание услуг по комплексной уборке административных зданий и прилегающих территорий

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с вышеуказанным доводом жалобы, при этом добавил, что неустановление дополнительных требований по п. 36 Постановления № 2571 является следствием технической ошибки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 36 Приложения к Постановлению №2571.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении в действиях Заказчика части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Ввиду того, что нарушение не повлияло на результат определения победителя закупки, поданная заявка содержала приложение с подтверждением опыта в соответствии с п. 36 раздела VI (дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям) ПП РФ N 2571, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания.

Кроме того, Заявитель участие в рассмотрении жалобы не принимал. Пояснений относительно того в чем конкретно были нарушены его права на подачу заявки и участие в аукционе, не представил.

Пунктом 3.33 Административного регламента установлено, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия принимает единое решение. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе. Административным регламентом. Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Вершинина В.В. на действия Прокуратуры города Севастополя проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке административных зданий и прилегающих территорий, извещение №0174100000823000006, обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не

выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского межрегионального УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

Председатель комиссии

А.А. Соловьева

Место для подписи:

Соловьева А. А.

Члены комиссии:

М.С. Паниотина

Место для подписи:

Паниотина М. .

А.В. Слуцкий

Место для подписи:

Слуцкий А. В.

Исп.Соловьева А.А.

тел.+7 (499) 755-23-23 вн. 092-110

2023-11896