



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012  
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81  
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>  
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[ \_\_\_\_\_ ]

**Оператор электронной площадки:**

«НЭП – Фабрикант»

АО «ЭТС» 123112, Москва, Тестовская улица,  
10, «Москва Сити», Северная башня, 1  
подъезд, 25 этаж

**Заявитель:**

ИП Вершинин Василий Васильевич  
624992, Свердловская область, Серов,  
Карпинского, 10, 2

**Заказчик:**

Бюджетное учреждение ХМАО-Югры  
«Дирекция по эксплуатации служебных  
зданий»  
628001, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул.  
Анны Коньковой, д. 3, к. 1

**РЕШЕНИЕ № 086/06/31-1611/2023**

Резолютивная часть объявлена 11.10.2023  
Изготовлено в полном объеме 16.10.2023

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;  
Членов комиссии:
- Мацола А.А. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления;
- Петухова Ю.А. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Ващенко К.С. по доверенности №18/01-Исх-29 от 09.01.2023,

рассмотрев жалобу ИП Вершинин Василий Васильевич (ИНН: 663230267351; ОГРН: 323665800196517) от 09.10.2023 № 9849/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение ХМАО-Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по содержанию и уборке помещений, наружных ограждающих конструкций административных зданий и прилегающих территорий (извещение № 0387200017723000195) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),



2023-7926

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Вершинин Василий Васильевич (ИНН: 663230267351; ОГРН: 323665800196517) от 09.10.2023 № 9849/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение ХМАО-Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по содержанию и уборке помещений, наружных ограждающих конструкций административных зданий и прилегающих территорий (извещение № 0387200017723000195).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заказчиком неправомерно установлено требование в соответствии с позицией 14 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

**В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.**

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлено, что положения указанного постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно извещению Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 14 Постановления №2571.

Позицией 9 Постановления №2571 установлено:

Работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений	<p>наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений.</p> <p>Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг</p>
--	--	---

Заявитель указывает, что Заказчик неправомерно установил дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 14 Постановления №2571.

Заявитель считает, что Заказчику необходимо установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 36 Постановления №2571.

Позицией 36 Постановления №2571 установлено:

Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий	наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) исполненный договор;  2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг
---	--	--

Согласно извещению 0387200017723000195 объектом закупки является Выполнение работ по содержанию и уборке помещений, наружных ограждающих конструкций административных зданий и прилегающих территорий.

Заказчиком установлен ОКПД2 81.10.10.000 «Услуги по обслуживанию помещений комплексные».

Эта группировка включает в себя следующее:

— предоставление комплексных услуг по обслуживанию помещений клиента, таких как общая уборка, техническое обслуживание, вывоз мусора, обеспечение охраны и безопасности, доставка почты, услуги службы приема, услуги прачечных и т.д.

Согласно Техническому заданию Заказчиком установлены следующие требования к оказанию услуг:

2. Объемы работ включают в себя:

– техническое обслуживание объекта в соответствии с нормативно-правовыми актами, действующими на территории Российской Федерации применительно к работам по договору;

#### 4.1.1. Виды работ:

№ п/п	Наименование работ	Периодичность
<b>Комплексная уборка</b>		
1.	Уборка на внутренней территории объекта	Ежедневно
2.	Чистка кровли и водосточных лотков от мусора	весна, осень
3.	Уборка прилегающей территории, автостоянки.	Ежедневно
4.	Сбор и вынос крупного мусора из здания	Ежедневно
5.	Очистка ковриков на входе	Ежедневно, 2 раза в день
6.	Поддерживающая уборка входных групп, коридоров	В течение рабочего дня
7.	Собирание снега с отмостки, тротуаров и прилегающей территории в кучи на территории объекта до приезда спец. техники	В зависимости от осадков
7.1	Посыпка дорожек на территории объекта, и тротуаров близлежащих к объекту противогололедной смесью	По мере необходимости, при гололедных явлениях
8.	Уборка внутренней и прилегающей территории: крылец центральных и запасных выходов, тротуаров, прилегающей территории от снега и льда в зимнее время	Ежедневно
8.1	Зачистка кровли, пазух, водостоков, козырьков, карнизных свесов кровли, вентиляционных шахт, козырьков, поверхностей стен фасадов от снега, наледи, сосулек.	Регулярно: По мере выпадения снега, образования наледи, сосулек.
8.2	Своевременное восстановление покрытий кровли, крылец, водосточных лотков, поврежденных при зачистке ненадлежащим образом кровли, козырьков от снега, наледи, сосулек.	Апрель, май

Таким образом, закупаемая услуга не ограничена лишь уборкой территории, а сводится прежде всего к техническому обслуживанию и содержанию административных зданий, помещений и прилегающей территории.

Уборка зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий по своей сути это комплекс действий, необходимый для обеспечения чистоты в помещениях, также на территории объектов.

Исходя из вышеизложенного, объект закупки не может быть отнесен к услугам по уборке

зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, так как включает в себя выполнение работ по содержанию и уборке помещений, наружных ограждающих конструкций административных зданий и прилегающих территорий, включая очистку кровель. Очистка кровель является отдельным видом услуг, предполагающих не поддержание чистоты, а надлежащее содержание кровель, исключение накопления снега и образования наледи и сосулек.

Кроме этого, согласно п. 3.11 СП 255.1325800.2016. текущее обслуживание - это поддержание надлежащего технического состояния зданий (сооружений) в части параметров устойчивости, надежности, а также исправности строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Согласно п. 9.2 СП 255.1325800.2016. в состав работ по текущему обслуживанию входит уборка снега, в том числе на кровле.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что объект закупочной процедуры связан с текущим обслуживанием здания и не подпадает под условия применения п. 36 Постановления N 2571. Заказчику требуется выполнение работ по содержанию и уборке помещений, наружных ограждающих конструкций административных зданий и прилегающих территорий. Техническое задание включает в себя комплексное обслуживание здания и сооружений, что соответствует коду ОКПД2 81.10.10.000 «Услуги по обслуживанию помещений комплексные».

На основании вышеизложенного, довод заявителя жалобы является необоснованным.

Жалоба ИП Вершинин Василий Васильевич (ИНН: 663230267351; ОГРН: 323665800196517) от 09.10.2023 № 9849/23 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Вершинин Василий Васильевич (ИНН: 663230267351; ОГРН: 323665800196517) от 09.10.2023 № 9849/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение ХМАО-Югры «Дирекция по эксплуатации служебных зданий», при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по содержанию и уборке помещений, наружных ограждающих конструкций административных зданий и прилегающих территорий (извещение № 0387200017723000195) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

А.А. Мацола

Ю.А. Петухова

*Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия*

2023-7926