



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ»

torgi.tkb3@mail.ru

ООО «РБР Трейд»

tender@hor-horeca.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-14365/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

18.10.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ»: Дубинина А.П. (по дов. № б/н от 17.10.2023), Газизова Р.М. (по дов. № б/н от 05.10.2023),

ООО «РБР Трейд»: Белоконова А.В. (по дов. № 36/2023 от 09.10.2023), Бачич А.Г. (по дов. № 37/2023 от 09.10.2023),

рассмотрев жалобу ООО «РБР Трейд» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дозаторов для антисептика сенсорных (Лот-Л17) для нужд ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» на 2023 год (Закупка № 0373200107423000331) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),



2023-50859

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что 09.10.2023 Заказчиком размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, в составе которых Заказчиком указано, что в извещение об осуществлении закупки будут внесены изменения, однако внесение изменений по всем отраженным в тексте запроса вопросам в положения извещения Заказчиком не осуществлялись.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что 09.10.2023 Заказчиком, в том числе, размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки №РИ1 со следующим содержанием:

«Текст запроса:

Уважаемый заказчик!

В описание объекта закупки: Электронный аукцион на поставку дозаторов для антисептика сенсорных (Лот-Л17) для нужд ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» на 2023 год, Вы указываете ОКПД(КТРУ) 21.20.10.159-00000002 . Согласно официального источника, а именно ЕИС ЗАКУПКИ к данному КТРУ 21.20.10.159-00000002, выбранному заказчиком идут следующие комментарии

Наименование классификатора – номенклатурная классификация медицинских изделий. Значение классификатора- 103650 Дозатор для мыла/дезинфицирующих средств. В техническом задании на предмет закупки в п. 8. Порядок сдачи-приемки
2023-50859

Заказчиком указано: «Доставка продукции Заказчику, погрузочно-разгрузочные работы должны осуществляться силами и за счет средств Поставщика. Поставщик осуществляет передачу продукции Заказчику с предоставлением следующих документов:- Универсальный передаточный документ (УПД), размещённый в АИС «Портал Поставщиков»;- копии сертификатов соответствия требованиям национальных стандартов и иной нормативно-технической документации, действующей в Российской Федерации, копии Регистрационных удостоверений Минздрава России (Минздравсоцразвития), Росздравнадзора, заверенные печатью и подписью Поставщика, по одному экземпляру на каждую позицию перечня (на весь перечень) поставляемой продукции...»

Отмечаем, что все регистрационные удостоверения на 103650 Дозатор для мыла/дезинфицирующих средств были отменены в декабре 2022 года. На это же указывает и ответ Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения Самойловой Аллы Владимировны «Следует отметить, что назначение изделия «в целях профилактики инфекционных заболеваний среди медицинского персонала» и «обеспечивает дозированную подачу антисептических и дезинфицирующих средств посредством нажатия на рычаг дозатора локтем» достигается за счет антисептических средств, которое не входит в состав указанного изделия. («ФГБУ ВНИИИМТ Росздравнадзор в ответ на Письмо Росздравнадзора от 29.06.2022 №10-41316/22). На основании вышеизложенной информации, в соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального Закона от 21.11.2011 №323, изделие, указанное в обращении, не может быть отнесено к медицинским, в связи с отсутствием медицинской цели применения. Отмечаем, что вид медицинского изделия 103650 «Дозатор для мыла/дезинфицирующих средств» был рассмотрен Комиссией по выдаче заключений на запросы. Связанные с обращением медицинских изделий и рекомендован к исключению из номенклатурной классификации медицинских изделий. Таким образом требование о наличии регистрационных удостоверений является не законным. <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch>.

Исходя из содержания описания объекта закупки можем утверждать, что к поставке необходимы Дозаторы жидких средств бытовые, которые имеют кода ОКПД(КТРУ) - 25.99.12.112/ 22.29.29 - 00000127 а не изделия медицинского назначения.

Более того, не применение корректного кода ОКПД(КТРУ) - 25.99.12.112/22.29.29 -00000127 для товара, не являющегося медицинским изделием, влечёт за собой нарушение, а именно уклонение от применения Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА от 30 апреля 2020 г. N 616. Таким образом Заказчик нарушил ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки согласно позиции КТРУ 21.20.10.159-00000002 «Дозатор для мыла/ дезинфицирующих средств». (Такого же мнения придерживается и УФАС по г. Москве РЕШЕНИЕ по делу №077/06/106-12154/2023 о нарушении законодательства о контрактной системе).

Согласно Ст.11 ФЗ-44 Принципа единства контрактной системы в сфере закупок: Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Согласно Статьи 33. Правила описания объекта закупки Заказчик, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ЕИС ЗАКУПКИ в обязательных характеристиках кода ОКПД 25.99.12.112/22.29.29 00000127 указаны только тип и объем дозатора. Согласно п.6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Анализируя описание дополнительных характеристик сенсорного дозатора и цену НМЦК, за ед. товара- 9 071,67 руб. по позиции можем утверждать, что Заказчик ориентировался на импортных производителей, а конкретно под эти показатели подходит только один бренд японского производителя САРАЯ. На рынке поставщиков российского оборудования присутствуют сенсорные дозаторы, с розничной ценой 3 500 руб. – 4 700 рублей за ед. товара, которые отвечают всем необходимым функциональным, техническими, потребительским свойствам для использования в медицинских учреждениях, при этом без излишних дополнительных параметров, которые не ухудшают потребительские свойства дозатора и не увеличивают его розничную цену. И при этом, данная продукция имеется в реестре Минпромторга, на который Заказчик обязан ориентироваться согласно Постановлению Правительства от 3 декабря 2020г. N2014. «при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности.

Таким образом, прописывая технические характеристики, характерные для конкретного вида товара Заказчик нарушает: 2 часть 8 статьи Федерального 2023-50859

Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При подготовке аукциона Заказчик обязан ориентироваться как минимум на двух производителей. Статья 12. Федерального Закона № 44-ФЗ Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Статья 19 Федерального Закона № 44-ФЗ Нормирование в сфере закупок: 2. Для целей настоящей статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации. Бюджетный кодекс РФ Ст. 34. Ст. ст. 17, 39 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Производитель, за основу которого был взят бренд SARAY, местоположение страна Япония, которая входит в список недружественных нам стран. В настоящей политической ситуации Правительство России ориентирует государственных заказчиков на импортозамещение.

В связи с вышеизложенным, просим Заказчика внимательно изучить рынок российского товара, КТРУ, применяемое к данной позиции (мониторинг ЕИС исполненные и контрактной системе:

1. Применить правильный код КТРУ для предмета закупки (применив реестр Минпромторга)
2. Прописать техническое задание к объекту закупки согласно Ст.33 ФЗ №44 и ПРАВИЛА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД
3. Применить Ст.14. 44-ФЗ Применение национального режима при осуществлении закупок.

В случае отказа от внесения изменений нами будет подготовлена соответствующая жалоба, которая будет направлена в территориальное УФАС.

Спасибо.

Текст разъяснения:

В ответ на Ваш запрос № 0373200107423000331 «Электронный аукцион на поставку дозаторов для антисептика сенсорных (Лот-Ј7) для нужд ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» на 2023 год сообщаем, что в техническое задание будут внесены необходимые изменения.».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок 09.10.2023 в 14:20 опубликованы изменения извещения о проведении электронного аукциона №ИИ1, в соответствии с которыми Заказчиком скорректированы требования к составу заявок

путем удаления требования о необходимости представления копии регистрационного удостоверения.

Вместе с тем иные положения извещения об осуществлении закупочной процедуры изменению не подлежали, поскольку в тексте ответа на поступивший запрос о разъяснении положений извещения Заказчиком указано, что изменения будут внесены исключительно в техническое задание.

Кроме того, с правомерностью содержания иных вопросов в составе запроса о разъяснении положений извещения Заказчик не согласен, что также свидетельствует об отсутствии необходимости корректировки извещения.

При этом Комиссия Управления отмечает, что требования к составу заявки участников закупки, установленные в п.14 информационной карты извещения, не относятся к техническому заданию, регламентированы ст.42,43 Закона о контрактной системе, при этом Заказчиком скорректированы были.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Управления отмечает, что в случае частичного несогласия с корректностью и правомерностью отраженной информацией в составе направленного запроса, Заказчику надлежало ответить, что с частью последний не согласен, а с другой частью — согласен, ввиду чего изменения будут внесены только частично.

Кроме того, Комиссия Управления не может согласиться с тем, что изменения внесены исключительно в техническое задание, поскольку требования к составу заявки участников закупки, установленные в п.14 информационной карты извещения, не относятся к техническому заданию.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Заказчиком сформированы с использованием единой информационной системы разъяснения положений извещения об осуществлении закупки №РИ1 09.10.2023, вместе с тем в тексте ответа отсутствует с предмета запроса, что нарушает положения ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РБР Трейд» на действия ГБУЗ «ТКБ № 3 ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия

Председательствующий

Место для подписи:

Сомов К. А.

К.А. Сомов

Члены комиссии:

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

А.И. Рахматуллаев

Место для подписи:

Рахматуллаев А. И.

Исп.Рахматуллаев А.И.
тел.+7 495 784 75 05