



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100

тел. (4822) 32-08-32

e-mail: to69@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение 069/06/106-958/2023

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Тверской области
«Кувшиновская центральная районная
больница»

e-mail: kuvcrb_zakupki@mail.ru (э)

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа Тверской
области

e-mail: kom_goszakaza@tverreg.ru (э)

Заявитель:

ООО «Медтехника Плюс»

e-mail: medtech-tver@yandex.ru (э)

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу № 069/06/106-958/2023 о рассмотрении жалобы на нарушение
законодательства о контрактной системе**

Резолютивная часть решения оглашена «25» октября 2023 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» октября 2023 г.

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

ООО «Медтехника Плюс» (далее – Заказчик): Зинякина А.С. (по приказу), Целибеева А.В. (по доверенности);

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Петровой А.Н. (по доверенности);

Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Тверской области» (далее – Победитель): Фефловой И.В. (по доверенности), Груздовой Т.В. (по доверенности), Балтадуонис Т.М. (по доверенности);

представители государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской



2023-9739

области «Кувшиновская центральная районная больница» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 18.10.2023 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на оказание услуг по поверке средств измерений (извещение от 10.10.2023 № 0136500001123005968 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

Согласно доводу жалобы, часть оборудования, указанного в описании объекта закупки, не подлежит поверке и не может быть проверено исполнителем, так как это являлось бы нарушением обязательных правил в сфере обеспечения единства измерений, таким образом заказчиком установлены неопределенные требования в отношении объекта закупки, а положения аукционной документации не позволяют определить объем и характер подлежащих оказанию услуг. Таким образом, заказчиком установлены неопределенные требования к объекту закупки и выбран способ формирования твердой цены, тогда как она должна в данном случае – в силу прямого требования закона – устанавливаться в определенной сумме – в зависимости от реального объема выполненных работ и необходимых для этого затрат. Как следует из изложенного, выполнение исполнителем работ в целях определения действительных значений метрологических характеристик средств измерений официального признания компетентности в виде аккредитации не требуется.

Представитель Уполномоченного органа с доводом жалобы не согласился, представил письменные пояснения.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвовавших в заседании, приходит к следующим выводам.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 10.10.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 182 189,66 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 19.10.2023;
- 4) дата подачи ценовых предложений – 19.10.2023, подано 2 ценовых предложения;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 20.10.2023, все заявки признаны соответствующими требованиям Аукциона, определен победитель.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Как указывает Заявитель, согласно описанию объекта закупки, в предмет договора входит, в том числе, оказание услуг по поверке оборудования с истекшим сроком действия свидетельств об отнесении к средствам измерений утвержденного типа, то есть не относящихся к средствам измерения утвержденного типа, допущенным для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. Между тем, в соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Об обеспечении единства измерений средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. Следовательно, вышеуказанное оборудование не подлежит поверке и не может быть проверено исполнителем, так как это являлось бы нарушением обязательных правил в сфере обеспечения единства измерений. Согласно части 1 статьи 18 Закона об обеспечении единства измерений, средства измерений, не предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, могут в добровольном порядке подвергаться калибровке. Однако на необходимость оказания услуг по калибровке указанного оборудования заказчиком в техническом задании также не указано.

Пунктом 4 Технического задания (Описания объекта закупки) предусмотрен перечень СИ, подлежащих поверке, среди которых указано следующее оборудование по позициям 1, 2, 3, 4, 6, 12, 13, 14, 17, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31 с истекшим сроком свидетельства об отнесении к средствам измерений утвержденного типа.

Согласно пункту 3 статьи 1 Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Федеральный закон) осуществление деятельности в области здравоохранения относится к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений.

Из норм статьи 9 Федерального закона следует, что в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к применению допускаются средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона тип стандартных образцов или тип средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, подлежит обязательному утверждению. При утверждении типа средств измерений устанавливаются показатели точности, интервал между поверками средств измерений, а также методика поверки данного типа средств измерений.

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона решение об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, решение о внесении изменений в сведения об утвержденных типе стандартных образцов или типе средств измерений принимаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области обеспечения единства измерений.

В пункте 3 части 1 Приказа Минпромторга от 31 июля 2020 г. № 2510 «Об утверждении порядка проведения поверки средств измерений, требований к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке» указано, что поверке подлежат средства измерений утвержденного типа, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования единства измерений.

Согласно части 7 Приложения №2 к Приказу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28.08.2020 г. № 2905 «Об утверждении порядка проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, порядка утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, внесения изменений в сведения о них, порядка выдачи сертификатов об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, формы сертификатов об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, требований к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядка их нанесения» решение об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений серийного производства распространяется на стандартные образцы и средства измерений, соответствующие описанию их типа и изготавливаемые в период действия утвержденного типа (в течение 5 лет от даты подписания приказа об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений), изготовленные для испытаний стандартных образцов или средств измерений и (или) представленные на данные испытания стандартные образцы или средства измерений, сведения о которых содержатся в материалах испытаний стандартных образцов или средств измерений, а также изготовленные после утверждения акта испытаний стандартных образцов или средств измерений, на основании которого принято решение об утверждении типа, до даты принятия данного решения (дата подписания приказа входит в срок действия утвержденного типа), и действует бессрочно. Решение об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений единичного производства распространяется на стандартные образцы и средства измерений, непосредственно указанные в приказе об утверждении типа и соответствующие описанию их типа, и действует бессрочно для средств измерений и в течение срока годности экземпляра стандартного образца.

Согласно пояснениям Победителя, ограничение срока действия выданных свидетельств об утверждении типа не распространяется на стандартные образцы и средства измерений утвержденного типа, приобретенные и/или введенные в эксплуатацию в период срока действия свидетельств об утверждении их типа. На само СИ утвержденного типа или в его паспорт наносится знак утверждения типа. То есть, если прибор был произведен в период действия сертификата, то для данного прибора нет срока ограничения действия сертификата, можно использовать СИ в сферах государственного регулирования без каких-либо ограничений, продолжая осуществлять периодическую поверку данных СИ.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в Описание объекта закупки (Техническое задание) Заказчиком указан исчерпывающий перечень средств измерений, приобретенных Заказчиком в момент действия свидетельства о типе средства измерения, используемых заказчиком и подлежащих поверке в соответствии с межповерочным интервалом, указанным в Реестре средств измерения, объем подлежащих выполнению услуг определен.

Заявителем не представлено нормативное обоснование в соответствии с которым стандартные образцы и средства измерений утвержденного типа, приобретенные и/или введенные в эксплуатацию в период срока действия свидетельств об утверждении их типа, не подлежат поверке, также из статьи 13 Федерального закона, на которую ссылается Заявитель, указанное не следует. При этом Заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с объектом закупки и определен объем оказываемых услуг.

На заседание Комиссии Управления Заявителем не представлены документы и сведения, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, в том числе, свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе при описании требований вышеуказанным образом.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медтехника Плюс» необоснованной.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Ключникова Е. В.

Е.В. Ключникова

Члены комиссии:

Место для подписи:

Винницкая П. Д.

П.Д. Винницкая

Место для подписи:

Улупов К. О.

К.О. Улупов