



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Сысоев Константин Владимирович (далее —
Заявитель 1)
354003, г. Сочи, ул. Макаренко, д. 12, кв.48
skvonsultor@gmail.com

ИП Тожибаев З.П. (далее — Заявитель 2)
620075, Свердловская область, г. Екатеринбург,
Малышева, 77, 40
ip.zahidzhon@gmail.com

Управление жилищно-коммунального
хозяйства г. Батайска (далее - Заказчик)
ул. Октябрьская, д. 120А
г Батайск, Ростовская обл, 346894
jkh84@bk.ru

Администрация г. Батайска (далее —
Уполномоченный орган)
346880, Ростовская обл, г. Батайск, пл. Ленина,
Д. 3
zakupki@admbataysk.ru; batadmin_76@mail.ru
ROSTOV_S~MEDOGU

АО "ЕЭТП" (далее - Оператор)
ko@roseltorg.ru; info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дел № 061/06/42-3901/2023, № 061/06/42-3902/2023

27.10.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере
закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Евстратова,

Члены Комиссии:

А.С. Вишнякова,

А.А. Михарская,

по итогам рассмотрения жалоб Заявителей на действия Заказчика при проведении электронного
аукциона № 0158300044823000183 «Определение подрядчика на выполнение работ по
обустройству контейнерных площадок для ТКО в городе Батайске Ростовской области» (далее –
аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –
Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в отсутствие представителей
Заявителей, Заказчика, Уполномоченного органа (уведомлены надлежащим образом, ходатайств не
поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы Заявителей на действия Заказчика:

- выразившиеся в неустановлении дополнительных требований к участникам закупки;
- при описании объекта закупки.



2023-20737

Уполномоченный орган предоставил в материалы дела письменные пояснения по доводам жалоб, а также заявку Заказчика на определение подрядчика.

В соответствии с ч.ч. 1,3 ст. 99 Закона, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Уполномоченным органом в ЕИС на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14.10.2023 г. размещено Извещение об осуществлении закупки. 16.10.2023 г. в Извещение внесены изменения, согласно которым: установлены дата и время окончания подачи заявок – 23.10.2023 в 08:00; начальная (максимальная) цена контракта составила 7 710 209,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов закупки от 25.10.2023 г. аукцион признан несостоявшимся, так как на участие в закупке поступила только 1 заявка.

Контракт по итогам закупки на момент рассмотрения жалобы не заключен.

1. Согласно доводов жалобы Заявителей Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с поз. 9 раздела II Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением № 2571 утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям (Приложение).

Согласно поз. 9 раздела II Приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории к участникам закупки предъявляются дополнительные требования: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей

графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Приложением к Постановлению № 2571 установлены информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Пунктом 3 Постановления № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Оспариваемая закупка осуществляется для обеспечения муниципальных нужд.

Объектом закупки являются работы по обустройству контейнерных площадок для ТКО.

Начальная (максимальная) цена контракта по оспариваемой закупке - 7 710 209,00 рублей, что превышает 5 млн. рублей.

Вместе с тем, в Извещении о закупке не установлены дополнительные требования к участникам закупки.

Оценивая доводы Заявителей, Комиссия антимонопольного органа руководствуется следующим.

В силу п. 10.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее — ГрК РФ) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Согласно п. 36 ст. 1 ГрК РФ благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (п. 38 ст. 1 ГрК РФ).

В силу п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся: утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

Согласно п. 3 Постановления Правительства РФ от 31.08.2018 г. № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В силу п. 4.1 Приказа Минстроя России от 29.12.2021 г. № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» к объектам благоустройства на территориях жилой застройки рекомендуется относить: общественные территории, земельные участки многоквартирных домов, дворовые территории, территории детских садов, школ, детские игровые и детские спортивные площадки, инклюзивные детские площадки, спортивные площадки, инклюзивные спортивные площадки, площадки автостоянок, технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов, площадки для выгула и дрессировки животных, другие территории, которые в различных сочетаниях формируют кварталы, микрорайоны, районы и иные подобные элементы планировочной структуры населенного пункта.

Решением Батайской городской Думы от 25.10.2017 г. № 217 утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Батайск» (далее — Правила), где установлены объекты благоустройства:

Для целей настоящих Правил благоустройства к объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству (п. 1.5).

Для общественно-деловой и смешанной застройки (далее - общественные территории) функциональное зонирование благоустройства предусматривает: коммунальные зоны (зоны кратковременного накопления и (или) хранения ТКО, зоны общественных туалетов) (п. 1.5.1).

Для дворовых территорий в жилой застройке функциональное зонирование благоустройства предусматривает: коммунальные зоны (зоны кратковременного накопления и (или) хранения ТКО) (п. 1.5.2).

Перечень элементов благоустройства: Площадки (детские, отдыха взрослых, спортивные, контейнерные для сбора ТКО, выгула собак, стоянки автомобилей) (п. 1.7.12).

Учитывая изложенное, объектом закупки являются работы по благоустройству территории.

Вместе с тем, Заказчиком, в нарушение ч. 4 ст. 31 Закона, не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с поз. 9 раздела II Постановления № 2571.

Доводы жалоб — обоснованные.

2. Согласно довода жалобы Заявителя 1, характеристики объекта закупки указаны без использования ЕИС.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из совокупного толкования п. 1, 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Во исполнение ч. 6 ст. 23 Закона Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Пунктом 7 Правил определено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В силу п.п. а) п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки: с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие

показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 43 Закона при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Объектом оспариваемой закупки являются работы по обустройству контейнерных площадок для ТКО.

Согласно письменным пояснениям Уполномоченного органа, предоставленным в материалы дела, смета содержит виды работ, необходимые к выполнению и товары, используемые в ходе выполнения работ.

Таким образом, для участия в аукционе участнику закупки достаточно предоставить согласие, что не предполагает формирование предложения участника закупки для подачи заявки.

Учитывая изложенное, нарушений Закона в действиях Заказчика при описании объекта закупки не установлено.

Довод жалобы Заявителя 1 — необоснованный.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 728, в соответствии со ст.ст. 99,106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Сыроева К.В. частично обоснованной.

2. Признать жалобу ИП Тожибаева З.П. обоснованной.

3. Признать Заказчика нарушившим ч. 4 ст. 31 Закона.

4. Выдать Уполномоченному органу, Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены сформированного протокола, внесения изменений в извещение и продления срока подачи заявок.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

А.А. Михарская

Место для подписи:

Михарская А. А.

Исп.Михарская А.А.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-139

2023-20737