



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ООО «Прибой»

[priboyooo@yandex.ru](mailto:priboyooo@yandex.ru)

ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»

[orgzdd@social.mos.ru](mailto:orgzdd@social.mos.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-13341/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**04.10.2023**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»: А.В. Захарова (по доверенности № Д-ФАС/10/23 от 16.01.2023),

в отсутствие представителей ООО «Прибой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Прибой» (далее - Заявитель) на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку деревянной и металлической мебели в учреждения ДТСЗН г. Москва (Закупка № 0373200041523001059) (далее – конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-47886

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

Заявитель обжалует положения извещения, установленные, по его мнению, в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые посредством Единой информационной системы.

В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, согласно Постановлению Правительства от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — постановление № 616), поскольку установленный Заказчиком в извещении код ОКПД2 31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли» входит в Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (далее — перечень).

В силу пп.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 13.09.2023 № 0373200041523001059 объектом закупки является поставка деревянной и металлической мебели в учреждения ДТСЗН г. Москва. При этом Заказчиком закупаются следующие товары:

- «Стеллаж архивный, каркас из древесины (древесных материалов)», ОКПД2 31.01.12.140;
- «Стойка ресепшен, каркас из древесины (древесных материалов)», ОКПД2 31.01.12.190;
- «Тумба офисная деревянная», КТРУ 31.01.12.150-00000001;
- «Перегородка офисная, профиль из древесных материалов», ОКПД2 31.01.12.190;
- «Тумба офисная деревянная», КТРУ 31.01.12.150-00000003;
- «Шкаф деревянный для документов», КТРУ 31.01.12.139-00000001;
- «Стол для переговоров», КТРУ 31.01.12.110-00000003;
- «Шкаф для одежды металлический», КТРУ 31.01.11.121-00000001;
- «Шкаф для посуды деревянный», КТРУ 31.01.12.139-00000003;
- «Шкаф архивный металлический», КТРУ 31.01.11.122-00000001;
- «Тумба офисная деревянная», КТРУ 31.01.12.150-00000002;

- «Стеллаж офисный», КТРУ 31.01.10.000-000000008;
- «Стеллаж офисный», КТРУ 31.01.10.000-000000007;
- «Витрина, металлический каркас», ОКПД2 31.01.11.190.

Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанные позиции соответствуют коду ОКПД2 31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли» и входят в перечень Постановления №616.

Согласно пп.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что согласно п.11.2 Информационной карты извещения запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, согласно Постановлению №616, не установлен.

П.1 Постановления № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее — перечень).

П.3 Постановления № 616 установлено, что указанные в пунктах 1 и 2 постановления № 616 запреты не применяются в следующих случаях:

а) отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается:

в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации либо наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, сведения о поставке которого отнесены к государственной тайне, выдаваемого в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, - заказчиком самостоятельно;

*б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 300 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 28, 50, 142, 145 и 147 перечня);*

в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 20, 21, 40 - 43, 70 - 76, 78 - 86, 94 - 117 и 134 перечня);

д) закупки, осуществляемые Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, органами внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и подведомственными им организациями (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 67 - 72, 91 - 93 и 99 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 62 - 66 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей), Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации и подведомственными ему организациями (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 67 - 72 и 99 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 62 - 66 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей), Управлением делами Президента Российской Федерации и подведомственными ему организациями (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 3 - 7, 67 - 72, 91 - 93 и 99 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 62 - 66 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей);

е) закупки товаров Федеральной службой охраны Российской Федерации, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств Министерством внутренних дел Российской Федерации для обеспечения безопасности объектов государственной охраны и проведения оперативно-поисковых мероприятий;

ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или

экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение.

При этом пп. «а» п. 15 Постановления № 616 определено, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации наделено полномочиями по разъяснению вопросов, связанных с применением Постановления № 616.

Согласно позиции Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, отраженной в письме от 05.06.2020 № ПГ-12-7403 «О реализации Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616», под совокупностью товаров применительно к Постановлению № 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

В классификаторе использован иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код ОКПД 2 состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX класс  
 XX.X подкласс  
 XX.XX группа  
 XX.XX.X подгруппа  
 XX.XX.XX вид  
 XX.XX.XX.XX категория  
 XX.XX.XX.XXX подкатегория.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при осуществлении закупки вышеуказанных товаров соблюдаются условия пп.«б» п.3 Постановления №616, поскольку в рамках одного кода ОКПД2 закупаются товары суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей, при этом стоимость каждого товара не превышает 300 тыс. руб., ввиду чего запрет в рассматриваемом случае не применяется.

Так, например, в рамках ОКПД2 31.01.12.140 «Стеллажи офисные деревянные» закупаются товары по п.3 «Стеллаж архивный, каркас из древесины (древесных материалов)» в объеме 5шт. с ценой за единицу 8 233,33 руб., а также по п.5 «Стеллаж архивный, каркас из древесины (древесных материалов)» в объеме 2 шт. с ценой за единицу 45 160,00 руб., суммарная стоимость которых составляет 131 486,65 руб.

Таким образом, цена за единицу каждого товара не превышает 300 тысяч рублей, при этом совокупность товаров для данного кода ОКПД 2 составляет менее 1 млн.руб., что свидетельствует о выполнении условия пп.«б» п.3 Постановления №616.

Аналогично по всем закупаемым позициям товаров.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Прибой» на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные посредством Единой информационной системы.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Место для подписи:

Миронова Е. А.

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

Е.Д. Мартянова

Место для подписи:

Мартянова Е. Д.

Исп. Мартянова Е.Д.  
тел.(495) 784-75-05