



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/06/106-3446/2023**

**г. Екатеринбург**

**02.10.2023 г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00, при участии представителей:

- заказчика в лице МБОУ «СОШ № 15» — \*
- уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Рефтинский — \*
- заявителя в лице ООО «Комбинат общественного питания» — \*
- заинтересованного лица ООО «Трест Общественного Питания» — \*
- заинтересованного лица МБОУ «СОШ № 17» — \*

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 21024-ЭП/23 от 27.09.2023г.) о нарушении заказчиком в лице МБОУ «СОШ № 15» при осуществлении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания учащихся Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» городского округа Рефтинский на период с октября 2023 года по май 2024 года (извещение № 0162300052823000072), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 21024-ЭП/23 от 27.09.2023г.) о нарушении заказчиком в лице МБОУ «СОШ № 15» при осуществлении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания учащихся Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» городского округа Рефтинский на период с октября 2023 года по май 2024 года (извещение № 0162300052823000072), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст. 105 Закона о контрактной системе.

Согласно информации, содержащейся в жалобе ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 21024-ЭП/23 от 27.09.2023г.), закупочной комиссией неправомерно проведена оценка заявок участников в нарушение порядка, определенного действующим законодательством, положениями извещения открытого конкурса в электронной форме. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика, уполномоченного органа с вышеуказанным не согласны, указывают на правомерность действий при проведении закупочной процедуры, в том числе, в части оценки и сопоставления заявок участников.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе.

25.08.2023 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0162300052823000072 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 15» городского округа Рефтинский на период с октября 2023 года по май 2024 года.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 915 406,00 рублей.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе).

В силу п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

11) критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Для участия в конкурентном способе, согласно пп. «р» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки:

р) в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

На основании ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе, для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок (ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе).

В силу ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе, порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи. При этом, согласно ч. 9 ст. 32 Закона о контрактной системе, не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Вышеуказанный порядок оценки заявок участников закупки определен постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – порядок, утвержденный постановлением Правительства № 2604).

Пунктом 3 порядка, утвержденного постановлением Правительства № 2604, установлено, что для оценки заявок в соответствии с Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

В силу п. 24 порядка, утвержденного постановлением Правительства № 2604, для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

На основании п. 28 порядка, утвержденного постановлением Правительства № 2604, в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом «а» настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 настоящего Положения, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению:

– устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

– устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

– может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «д» пункта 31, подпунктом «г» пункта 32 и подпунктом «г» пункта 33 настоящего Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Согласно п. 30 порядка, утвержденного постановлением Правительства № 2604, в случае применения показателя оценки, указанного в подпункте «д» пункта 24 настоящего Положения, документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению, устанавливаются:

а) перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному подпунктом «д» пункта 24 настоящего Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки;

б) перечень следующей информации (в том числе данных) и документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, наличие специалистов и иных работников, их квалификацию, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта:

– трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

– информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Разделом II Приложения «Порядок рассмотрения и оценки заявок» к извещению открытого конкурса в электронной форме утверждены детализирующие показатели и порядок оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки», а именно:

– общее количество исполненных участником закупки договоров: оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренной подпунктом «з» п. 20 Положения, с учетом п. 21 Положения, при этом,

Предельное минимальное значение характеристики объекта закупки:

**$X_{\max}^{\text{пред}} = 4 \text{ человека.}$**

Предельное максимальное значение характеристики объекта закупки:

**$X_{\min}^{\text{пред}} = 0 \text{ человек.}$**

– наличие у участников закупки специалистов и работников определенного уровня квалификации: оценка заявок осуществляется в соответствии с п. 22 и пп. «а» п. 23 Положения.

Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа (раздел III Приложения «Порядок рассмотрения и оценки заявок» к извещению открытого конкурса в электронной форме):

№	Наименование критерия оценки, показателя оценки, показателя оценки, детализирующего показатели оценки, при применении которого устанавливается положение, предусмотренное графой 3	Положение о применении критерия оценки, показателя оценки, показателя оценки, детализирующего показатели оценки
1	2	3
1	<p><b>Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»</b></p> <p>Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации <b>Признак №1.</b> Количество сотрудников по специальности «Повар» у участника закупки, имеющих квалификацию не ниже 5 разряда.</p>	<p>Перечень следующих документов, подтверждающих наличие у специалистов и иных работников квалификации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;</li> <li>- документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников.</li> </ul> <p>Указанные в данном пункте документы предоставляются участником в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.</p> <p>При предоставлении документов на иностранном языке такие документы должны сопровождаться построчным переводом на русский язык.</p> <p>Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.</p>
2	<p><b>Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»</b></p> <p>Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации <b>Признак №2.</b> Количество сотрудников по специальности «Технолог» у участника закупки, имеющих квалификацию:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. «технолог»;</li> <li>или</li> <li>2. «технолог-инженер»;</li> </ol>	<p>Перечень следующих документов, подтверждающих наличие у специалистов и иных работников квалификации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;</li> <li>- документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников.</li> </ul> <p>Указанные в данном пункте документы предоставляются участником в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.</p> <p>При предоставлении документов на иностранном языке такие документы должны сопровождаться построчным переводом на русский язык.</p> <p>Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.</p>

	или 3. «инженер». общественного питания или детского питания со стажем работы по специальности не менее 3-х лет.	
3	<p>Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации</p> <p><b>Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»</b></p> <p>Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации</p> <p><b>Признак №3.</b> Количество сотрудников по специальности «Заведующий производством» у участника закупки, имеющих квалификацию в сфере общественного питания, со стажем работы по специальности не менее 3-х лет.</p>	<p>Перечень следующих документов, подтверждающих наличие у специалистов и иных работников квалификации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;</li> <li>- документы, подтверждающие предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников.</li> </ul> <p>Указанные в данном пункте документы предоставляются участником в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.</p> <p>При предоставлении документов на иностранном языке такие документы должны сопровождаться построчным переводом на русский язык.</p> <p>Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.</p>

Согласно ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

21.09.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол [21.09.2023 №ИЭОК1](#), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.09.2023 г.

Согласно протоколу [21.09.2023 №ИЭОК1](#) заявки, поданные на участие в закупочной процедуре, оценены членами закупочной комиссии следующим образом:

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Порядковый номер заявки, присвоенный комиссией по осуществлению закупок	Оценка заявки по критерию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Оценка заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Итоговая оценка заявки по критериям, установленным п. 1 -4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
---	---	--	--	--

<b>114953570</b>	<b>1</b>	<b>40,00</b>	<b>60,00</b>	<b>40,00</b>
<b>114956389</b>	<b>2</b>	<b>39,68</b>	<b>60,00</b>	<b>39,68</b>

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем электронного конкурса признается участник закупки идентификационный № 114953570.

Комиссия, заслушав пояснения присутствующих на рассмотрении сторон, изучив материалы дела констатирует следующее: представленные участниками открытого конкурса в электронной форме в составе заявок документы по содержанию и составу в полном объеме соответствуют порядку оценки и сопоставления заявок, определенному извещением, постановлением Правительства № 2604. Следовательно, в действиях закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе в указанной части не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Комбинат общественного питания» признать не обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МБОУ «СОШ № 15», уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Рефтинский, закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице МБОУ «СОШ № 15», уполномоченному органу в лице Администрации городского округа Рефтинский, закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*