



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

дело №028/06/106-1993/2023

ООО "Дженерал Пауэр"
125239, г. Москва, ул. Коптевская, д.73, стр.1,
эт.2, ком.4
tender@generalpower.ru

ФГБОУ "Международный детский центр
"Артек"
ул. Ленинградская, д.41, пгт. Гурзуф, г. Ялта,
Республика Крым, 298645
zakupki@artek.org

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»
г. Москва, Большой Саввинский переулок, д.
12, стр. 9, 119435
ko@sberbank-ast.ru

Решение по делу №082/06/106-1993/2023

Резолютивная часть решения оглашена 22.09.2023
Решение изготовлено в полном объеме 26.09.2023

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – Заместитель руководителя Крымского УФАС России А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Т.Д. Аблаева

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Э.С.Велиляева,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- ФГБОУ "Международный детский центр "Артек" (далее – Заказчик) – Петыш О.С. (по доверенности);

- ООО "Дженерал Пауэр" (далее — Заявитель) – Гружевская Я.Л., В.С. Харламова (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Поставка источников бесперебойного питания» (извещение № 0375100001223000348) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.



2023-10625

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, признавшего победителем заявку ООО «АСТЕРУС», так как технические характеристики из реестра отличаются от предложенных в заявке ООО «АСТЕРУС».

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, также предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, должно содержать, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 N878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878) установлены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств.

В соответствии с Постановлением N878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами "а" - "в" пункта 3 настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- копия сертификата по форме СТ-1. В пункте 10 Постановления Правительства РФ N 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным данным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке: в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация,

- номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (далее - Постановление Правительства РФ N 719) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Согласно пункту 3 Постановления №878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза

Как следует из жалобы Заявителя: «...Нами был изучен Проект Контракта, опубликованный 12.09.2023 14:21 (МСК), в котором указано наименование товара в Спецификация товаров (Приложении 1 к Контракту): Источник бесперебойного питания (тип 1): «Источник бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1, РЭ-7460/22 (-) 25.07. 2025,», Источник бесперебойного питания (тип 2): «Источник бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1, РЭ-7460/22 (-) 25.07. 2025,».

Мы проверили сведения по указанной реестровой записи в наименовании товара в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878) (далее РЭП) (<https://gisp.gov.ru/goods/#/product/3164458>) и выявили следующие:

В описании **Источник бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1** Реестровая запись № РЭ-7460/22 указано (выпуску РЭП прилагаем):

Активная мощность - 1000 Вт

Мощность - 1000 Вт

В Проекте контракта, данные в который переноситься с заявки победителя, указано:

Источник бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1, РЭ-7460/22 (-) 25.07. 2025,

Номинальная мощность (Ватт) 500

Как следует их определения номинальной мощности:

Номинальная выходная мощность ИБП (UPS) – значение полной и активной мощностей оборудования, которое ИБП, определенной модели, может сколь угодно долго обеспечивать качественным, нормированным по всем параметрам напряжением.

Номинальная выходная мощность ИБП (UPS) – значение полной и активной мощностей оборудования, которое ИБП, определенной модели, может сколь угодно долго обеспечивать качественным, нормированным по всем параметрам напряжением

(Ссылка на источник: <http://latm.spb.ru/ups/ups-dictionary.html>)

Потому Номинальная мощность ИБП не может быть менее Активной мощности ИБП и соответствует ее значению, то есть **Номинальная мощность Источника бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1, РЭ-7460/22 (-) 25.07. 2025 составляет 1000 Вт.**

Исходя из указанных выше данных считаем, что комиссией по осуществлению закупок неправомерно применено ПП 878, так как в составе заявки участника под идентификационным номером 4 предоставлена недостоверная информация об ИБП **Источник бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1, РЭ-7460/22 (-) 25.07. 2025 с номинальной мощностью 1000 Вт.**».

Антимонопольный орган изучив извещение о проведении закупки, заявки участников закупки, пояснения сторон, установил следующее.

Согласно Техническому заданию (описание объекта закупки) Заказчику необходимо к поставке источника бесперебойного питания в количестве 300 штук со следующими характеристиками:

Наименование показателя, ед.изм. показателя	Описание, значение
10	11
Полная мощность (Вольт-ампер)	≥ 700
Тип	Линейно-интерактивный (line interactive)
Форм-фактор источника бесперебойного питания	Отдельно стоящий (напольный)
Количество выходных разъемов питания с батарейной поддержкой (Штука)	≥ 2
Номинальная мощность (Ватт)	≥ 400
Тип используемых батарей	Свинцово-кислотные герметичные необслуживаемые
Масса (Килограмм)	≤ 10
Расположение батарей	Внутри источника бесперебойного питания

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.09.2023 №ИЭА1 по окончанию срока подачи заявок подано 17 заявок, 10 из которых были отклонены комиссией Заказчика в соответствии с пунктом 3 Постановления №878.

Победителем закупки стал участник №150 (ООО «АСТЕРИУС») предложивший в составе заявки товар с регистрационным удостоверением РЭ-7460/22 (1909\2\2022), 25.07.2025 «Источник бесперебойного питания ИДП -1-1/1-1, 0-220-А1», производитель АО «ЭЛЕКТРОМАШ».

Согласно дополнительному доводу Заявителя:

«В Проекте Контракта, опубликованном 12.09.2023 14:21 (МСК), данные в который переносятся из заявки победителя, указано:

Источник бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1, РЭ-7460/22 (-) 25.07. 2025,	Масса (Килограмм)	4,5
---	-------------------	-----

Однако, в реестре российской радиоэлектронной промышленности (РЭП): <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/product/b80a2707-0c3b-43a0-823f-8d04c8746240> указывается, что масса Источника бесперебойного питания РУСЭЛТ ИДП-1-1/-1-1,0-220-А1, РЭ-7460/22 (-) 25.07. 2025, составляет 4,7 кг.

Исходя из чего следует вывод о несоответствии характеристик, указанных в Заявке на участие с идентификационным номером 150, с характеристиками, указанными на сайте реестра радиоэлектронной продукции, в то время как в реестр радиоэлектронной продукции включается оборудование с конкретными характеристиками товара, не подлежащими изменению, в

соответствии с пунктом 7 разделом II «Порядок включения радиоэлектронной продукции (за исключением телекоммуникационного оборудования) в реестр, внесения изменений в реестровую запись и ее исключения из реестра» Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 (ред. от 27.03.2023) «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции»).

Комиссией Крымского УФАС России с целью полного и всестороннего рассмотрения жалобы, направлен запрос АО «ЭЛЕКТРОМАШ» производителю источника бесперебойного питания ИДП -1-1/1-1, 0-220-A1 согласно регистрационному удостоверению РЭ-7460/22 (1909\2\2022), который предложил участник №150.

Согласно ответу АО «ЭЛЕКТРОМАШ»: «..сотрудники АО «ЭЛЕКТРОМАШ» были проинформированы о намерениях участия в электронном аукционе (номер извещения 0375100001223000348) нашим дилером ООО «АСТЕРИУС» и подтверждаем соответствие технических характеристик «Источника бесперебойного питания ИДП – 1-1/1-1, 0-220-A1» производства АО «ЭЛЕКТРОМАШ» согласно описанию объекта закупки и записи реестра российской промышленной продукции №РЭ-47460/22 (1909\2\2022) представленным победителем, в частности показателя номинальной мощности (Ватт) – 500.

Согласно номеру исторической реестровой записи ЕРПП РЭ-7460/22 от 25.07.2022 по заключению 72039/21 (ссылка: <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/product/b80a2707-0c3b-43a0-823f-8d04c8746240>) ИДП -1-1/1-1, 0-220-A1 имеет показатель номинальной мощности Ватт 500. Что является верным значением. Также в заявке ООО «АСТЕРУС» была указана верная реестровая запись №РЭ-7460/22 от 25.07.2022г., и сама заявка сформирована верно».

В силу части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной

подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Изучив заявку с номером №150 Комиссия Крымского УФАС России установила, что участником электронного аукциона в своей заявке указаны характеристики, полностью соответствующие описанию объекта закупки, а также представлены документы и информация согласно требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления №878 реестровая запись содержит информацию об основных технических и функциональных характеристиках РЭП, которая формируется с учетом подпункта «б» пункта 4(2) и пункта 5 Постановления №878 на основании сведений, представленных в заявлении о включении радиоэлектронной продукции в реестр либо в соответствии с заключением о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ.

Кроме того, для целей актуализации сведений в том числе в отношении технических и функциональных характеристик радиоэлектронной продукции пунктами 4(4) и 7 Постановления №878 установлен порядок и сроки направления заявления о внесении изменений в реестровую запись.

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Аукционной комиссии нарушений требований Закона о контрактной системе и правомерном допуске заявки участника №150 и признании данной заявки победителем. Таким образом, изучив заявки участников закупки, в том числе заявку Победителя, представленные на заседание Комиссии представителем Заказчика, заслушав пояснения сторон Комиссия приходит к выводу, что товар, предлагаемый победителем закупки соответствует заявленным характеристикам. Довод признан необоснованным.

Руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия

Председатель комиссии

Место для подписи:

А.П. Рудакова

Рудакова А. П.

Члены комиссии:

Место для подписи:

Т.Д. Аблаева

Аблаева Т. Д.

Место для подписи:

Э.С. Велиляева

Велиляева Э. С.

Исп. Велиляева Э.С.

тел.+7 499 755 23 23 вн. 082-123

2023-10625