



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бюкс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 039/06/49-
738/2023

Заявитель:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЙРУС"
iruscctv54@gmail.com

Заказчик:

ГКУ КО "Безопасный город"
bg39@gov39.ru

Уполномоченное учреждение:

ГКУ КО "Центр торгов"
gkuct@gov39.ru

Оператор электронной площадки:

ЭТП Газпромбанк
info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 039/06/49-738/2023

Резолютивная часть объявлена 20.09.2023
Изготовлено в полном объеме 25.09.2023

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

И.Д. Старжинский – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

В.И. Духненко – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

заявителя – ООО «АЙРУС»: Н.С. Жукова (по доверенности),

заказчика – государственного казенного учреждения Калининградской области «Безопасный город»: А.В. Игнатенко (по приказу о назначении на должность – директора), А.В. Бартель (по доверенности);

уполномоченного учреждения – государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр по обеспечению организации и проведения торгов»: А.В. Лигостаева (по доверенности), В.И. Белоковой (по доверенности),



2023-4688

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх. № 7012/23 от 13.09.2023) ООО «АЙРУС» (далее – Заявитель) на действия заказчика – государственного казенного учреждения Калининградской области «Безопасный город» при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка оборудования системы видеонаблюдения для расширения системы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (извещение № 0335200014923002583) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 13.09.2023 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения о проведении Аукциона.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующий довод

По мнению Заявителя, Заказчик при описании объекта закупки применил код позиции КТРУ (26.70.13.000-00000004) и прописал технические характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ, что в свою очередь нарушает требования Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно использованы дополнительные характеристики объекта закупки, в том числе:

- «Комплект крепления на опору с возможностью скрытой проводки»;
- «Совместимость с программным обеспечением SecurOS ISS, Установленным у Заказчика, в части обеспечения детектирования событий и работы функционала»;
- «Минимальная освещенность, люкс (Не более 0, 003».

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик не согласился с доводом жалобы, считает жалобу необоснованной, извещение о проведении закупки и описание объекта закупки соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представители Уполномоченного учреждения поддерживают позицию Заказчика, считают доводы жалобы Заявителя несостоятельными.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

05.09.2023 Уполномоченным учреждением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение об осуществлении закупки № 0335200014923002583 с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 073 086,20 рублей.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования каталога) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства РФ № 145 от 08.02.2017.

В силу подпункта «а» пункта 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев: осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В соответствии с пунктом 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Согласно пункту 9 Правил формирования каталога каталог формируется и ведется в электронной форме. Позиция каталога формируется согласно пункту 10 Правил формирования каталога.

В позицию каталога включается следующая информация:

- а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;
- б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);
- в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);
- г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;
- д) справочная информация:
 - коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);
 - информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);
- е) дата включения в каталог позиции;
- ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;
- з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);
- и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил (пункт 10 Правил формирования каталога).

Объектом рассматриваемого Аукциона является поставка оборудования системы видеонаблюдения для расширения системы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

В извещении о проведении Аукциона Заказчиком установлены:

- условие допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- ограничение допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В приложении к извещению о проведении Аукциона «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены следующие технические, функциональные и качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

№	Технические, функциональные и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки	
	Наименование показателей	Значение показателей
1. Стационарная цветная IP видекамера обзорная		
1.	Общая информация:	
1.1.	Наружное исполнение	Наличие
1.2.	Комплект крепления на опору с возможностью скрытой проводки	Наличие
1.3.	Поддержка языков английский, русский	Наличие
1.4.	Степень защиты	Не менее IP66 ¹

¹ IP66 - система классификации степеней защиты оболочки электрооборудования и других устройств от проникновения твёрдых предметов, пыли и воды в соответствии с международным стандартом IEC 60529 (DIN 40050).

1.5.	Совместимость с программным обеспечением SecurOS ISS, установленным у Заказчика, в части обеспечения детектирования событий и работы функционала	Наличие
2.	Технические характеристики:	
2.1.	Матрица типа КМОП (CMOS)	Наличие
2.2.	Размер матрицы, дюйм	не менее 1/2.8
2.3.	Разрешение, пиксель	Не менее 4000000
2.4.	Минимальная освещенность, люкс	Не более 0,003
2.5.	Функции: автоматическая настройка автофокуса, автозума, автоматические режимы «день и ночь»	Наличие
2.6.	Встроенная инфракрасная (ИК) подсветка	Наличие
2.7.	Дальность подсвечивания инфракрасной (ИК) подсветкой, метров	Не менее 60
2.8.	Расширенный динамический диапазон (WDR)	Наличие
2.9.	Разрешение изображения: по горизонтали x по вертикали, пикселей	Не менее 2560x1440
2.10.	Работа при температуре окружающей среды, включая диапазон, °С	от минус 40 до плюс 50
2.11.	Тип электропитания PoE ²	Наличие
2.12.	Фокусное расстояние включая диапазон, мм	от 2.7 до 13.5
3.	Изображение и сеть:	
3.1.	Настройки: сжатие, цвет, яркость, резкость, контрастность, баланс белого, контроль экспозиции, контроль участка экспонирования, подсветка компенсации, аппаратный WDR-динамическая контрастность, тонкая настройка поведения в условиях низкой освещенности, наложения текста и изображения, маска конфиденциальности, зеркалирование изображений.	Наличие
3.2.	Поддержка протоколов TCP/IP, FTP, HTTP, DHCP, RTP, RTSP, SNMP, PPPoE, QoS, SMTP, RTMP, DDNS	Наличие
3.3.	Совместимость с протоколом ONVIF	Наличие
3.4.	Защита паролем, фильтрация IP-адресов, шифрование HTTPS.	Наличие
4.	Интеллектуальные функции:	
4.1.	Датчики: детектор движения	Наличие
4.2.	Динамическое регулирование интервала между ключевыми кадрами в соответствии с интенсивностью перемещения объектов в поле обзора камеры	Наличие
4.3.	Детекторы: режим «День и Ночь»	Наличие
4.4.	Грозозащита	Наличие
4.5.	Масса, кг	Не более 2
4.6.	Потребление, Вт.	Не более 14
2. Стационарная цветная IP видеокамера обзорная (с VPN)		
1.	Общая информация:	
1.1.	Наружное исполнение	Наличие
1.2.	Комплект крепления на опору с возможностью скрытой проводки	Наличие

²PoE - Передача электроэнергии через Ethernet (Power over Ethernet (PoE)) — технология, позволяющая передавать удалённому устройству электрическую энергию вместе с данными через стандартную витую пару в сети Ethernet. Данная технология предназначена для IP-телефонии, точек доступа беспроводных сетей, IP-камер, сетевых концентраторов и других устройств, к которым нежелательно или невозможно проводить отдельный электрический кабель.

1.3.	Поддержка языков английский, русский	Наличие
1.4.	Степень защиты	Не менее IP66 ³
1.5.	Совместимость с программным обеспечением SecurOS ISS, установленным у Заказчика, в части обеспечения детектирования событий и работы функционала	Наличие
2.	Технические характеристики:	
2.1.	Матрица типа КМОП (CMOS)	Наличие
2.2.	Размер матрицы, дюйм	не менее 1/2.8
2.3.	Разрешение, пиксель	Не менее 4000000
2.4.	Минимальная освещенность, люкс	Не более 0,003
2.5.	Функции: автоматическая настройка автофокуса, автозума, автоматические режимы «день и ночь»	Наличие
2.6.	Встроенная инфракрасная (ИК) подсветка	Наличие
2.7.	Дальность подсвечивания инфракрасной (ИК) подсветкой, метров	Не менее 60
2.8.	Расширенный динамический диапазон (WDR)	Наличие
2.9.	Разрешение изображения: по горизонтали x по вертикали, пикселей	Не менее 2560x1440
2.10.	Работа при температуре окружающей среды, включая диапазон, °C	от минус 40 до плюс 50
2.11.	Тип электропитания PoE ⁴	Наличие
2.12.	Фокусное расстояние включая диапазон, мм	от 2.7 до 13.5
3.	Изображение и сеть:	
3.1.	Настройки: сжатие, цвет, яркость, резкость, контрастность, баланс белого, контроль экспозиции, контроль участка экспонирования, подсветка компенсации, аппаратный WDR-динамическая контрастность, тонкая настройка поведения в условиях низкой освещенности, наложения текста и изображения, маска конфиденциальности, зеркалирование изображений.	Наличие
3.2.	Поддержка протоколов: TCP/IP, FTP, HTTP, DHCP, RTP, RTSP, PPPoE, QoS, SMTP, RTMP, DDNS	Наличие
3.3.	Совместимость с протоколом ONVIF	Наличие
3.4.	Защита паролем, фильтрация IP-адресов, шифрование HTTPS.	Наличие
4.	Интеллектуальные функции:	
4.1.	Датчики: детектор движения	Наличие
4.2.	Шифрование IP-пакетов	Наличие
4.3.	Встроенный клиент VipNet	Наличие
4.4.	Динамическое регулирование интервала между ключевыми кадрами в соответствии с интенсивностью перемещения объектов в поле обзора камеры	Наличие
4.5.	Детекторы: режим «День и Ночь»	Наличие
4.6.	Грозозащита	Наличие
4.7.	Масса, кг	Не более 2

³IP66 - система классификации степеней защиты оболочки электрооборудования и других устройств от проникновения твёрдых предметов, пыли и воды в соответствии с международным стандартом IEC 60529 (DIN 40050).

⁴PoE - Передача электроэнергии через Ethernet (Power over Ethernet (PoE)) — технология, позволяющая передавать удалённому устройству электрическую энергию вместе с данными через стандартную витую пару в сети Ethernet. Данная технология предназначена для IP-телефонии, точек доступа беспроводных сетей, IP-камер, сетевых концентраторов и других устройств, к которым нежелательно или невозможно проводить отдельный электрический кабель.

4.8.	Потребление, Вт.	Не более 14
3. Поворотная IP видеокамера		
1.	Общая информация:	
1.1.	Наружное исполнение	Наличие
1.2.	Комплект крепления на опору с возможностью скрытой проводки	Наличие
1.3.	Поддержка языков английский, русский	Наличие
1.4.	Тревожный вход, шт	Не менее 2
1.5.	Тревожный выход, шт	Не менее 2
1.6.	Степень защиты	Не менее IP66
1.7.	Совместимость с программным обеспечением SecurOS ISS, установленным у Заказчика, в части обеспечения детектирования событий и работы функционала	Наличие
2.	Технические характеристики:	
2.1.	Матрица типа КМОП (CMOS)	Наличие
2.2.	Размер матрицы, дюйм	не менее 1/2.8
2.3.	Разрешение, пиксель	Не менее 5000000
2.4.	Минимальная освещенность, лк	Не более 0,003
2.5.	Функции: автоматическая настройка автофокуса, автозума, автоматические режимы «день и ночь»	Наличие
2.6.	Встроенная инфракрасная (ИК) подсветка	Наличие
2.7.	Дальность подсвечивания инфракрасной (ИК) подсветкой, метров	Не менее 200
2.8.	Расширенный динамический диапазон - аппаратный (WDR)	Наличие
2.9.	Разрешение изображения: по горизонтали x по вертикали, пикселей	Не менее 2560x1920
2.10.	Работа при температуре окружающей среды, включая диапазон, °С	от минус 40 до плюс 55
2.11.	Тип электропитания PoE	Наличие
2.12.	Фокусное расстояние, включая диапазон, мм	от 5 до 150
2.13.	Оптическое увеличение, крат	Не менее 32
2.14.	Механический ИК фильтр	Наличие
3.	Изображение и сеть:	
3.1.	Настройки: сжатие, цвет, яркость, резкость, контрастность, баланс белого, контроль экспозиции, подсветка компенсации, аппаратный WDR-динамическая контрастность, тонкая настройка поведения в условиях низкой освещенности, наложения текста, маска конфиденциальности, зеркалирование изображений.	Наличие
3.2.	Поддержка протоколов: IPv4/v6, TCP, UDP, RTP, RTSP, RTCP, HTTP, ONVIF Profile S, HTTPS, DNS, FTP, NTP, SMTP, UPnP, PPPoE, 802.1x, ARP	Наличие
3.3.	Совместимость с протоколом ONVIF: Profile S, Profile G, Profile T	Наличие
3.4.	Защита паролем, фильтр IP-адресов, IEEE 802.1X	Наличие
4.	Интеллектуальные функции:	
4.1.	Детектор движения, система защиты от саботажа	Наличие
4.2.	Детекторы: режим «День и Ночь», несанкционированный доступ	Наличие
4.3.	Действия по событиям	Наличие

4.4.	Грозозащита	Наличие
4.5.	Масса, кг	Не более 5,4
4.6.	Потребление, Вт.	Не более 40

Заявитель считает, что Заказчик при описании объекта закупки обязан использовать позицию КТРУ 26.70.13.000-00000004 «Камера видеонаблюдения».

Комиссия установила, что код КТРУ 26.70.13.000-00000004 (версия 7) размещена 31.08.2023 и обязательна к применению с 30.09.2023, при этом указано, что версия 6 является недействующей.

Согласно позиции Министерства Финансов Российской Федерации отраженной в письме Минфина России от 25.04.2023 № 24-03-06/37712 о применении позиций каталога товаров, работ, услуг при закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд, разъяснено, что при наличии обновленной редакции (версии) позиции каталога вне зависимости от даты начала ее обязательного применения предыдущая редакция (версия) не подлежит применению заказчиком, так как внесение соответствующих изменений в позиции каталога может быть обусловлено в том числе внесением изменений либо признанием утратившими силу отдельных нормативных правовых актов, документов о стандартизации, на основании которых формировалась позиция каталога.

Таким образом, Заказчиком на основании пункта 7 Правил в извещении о проведении Аукциона при описании объекта закупки установлены требования к поставляемому товару с учетом потребностей организации и исходя из специфики вида деятельности.

Согласно коммерческим предложениям к поставке предложены видеокамеры трех производителей: EVIDENCE, ООО НИЦ «ТЕХНОЛОГИИ», ООО «НПП "БЕВАРД».

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона № 0335200014923002583 от 15.09.2023 на участие в Аукционе подано 3 (три) заявки. Комиссия Уполномоченного учреждения, рассмотрев указанные заявки, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, приняла решение о соответствии 3 (трех) заявок извещению об Аукционе. Участники Аукциона, чьи заявки признаны соответствующими извещению об Аукционе, предложили к поставке оборудование, страной происхождения которого является Россия (без указания товарных знаков). Снижение на торгах составило 2.49%.

Комиссия отмечает, что Заявителем не представлено доказательств того, что установленные Заказчиком характеристики объекта закупки - видеокамер, оспариваемые Заявителем, повлекли необоснованное ограничение количества участников аукциона, а также не доказано, что действия Заказчика каким-либо образом ограничили участников в возможности предложить товар с указанными характеристиками.

Комиссия отмечает, что объектом рассматриваемой закупки является поставка видеокамер для расширения уже существующей и эксплуатируемой системы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Учитывая, что Заявитель не представил доказательств, подтверждающих обоснованность своих доводов, а также, исходя из смысла частей 1 и 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности Заказчика обусловлены необходимостью обеспечения взаимодействия с уже установленным программным обеспечением SecurOS IVS, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика при формировании извещения и описании объекта закупки соответствуют требованиям Закона контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АЙРУС» необоснованной.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Место для подписи:

Иванова Н. С.

Члены комиссии:

В.И. Духненко

Место для подписи:

Духненко В. И.

И.Д. Старжинский

Место для подписи:

Старжинский И. Д.