



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области

пл. Горького, 6  
г. Нижний Новгород, 603000  
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83  
e-mail: to52@fas.gov.ru

20.09.2023 № ОШ/18444/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по делу  
№ 052/06/105-2132/2023

ЭТП «Фабрикант»  
[pfo@etpz.ru](mailto:pfo@etpz.ru), [info@fabrikant.ru](mailto:info@fabrikant.ru)

ООО "Ярпроект"  
150030, Ярославская область, город  
Ярославль, Суздальское ш., д. 52, кв. 148  
[igor.urievich@yandex.ru](mailto:igor.urievich@yandex.ru)

Администрация Володарского  
муниципального округа Нижегородской  
области  
606070, Нижегородская область, Володарский  
район, город Володарск, Клубная ул, д. 4  
[changes-gkh@mail.ru](mailto:changes-gkh@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**№ 052/06/105-2132/2023**

15 сентября 2023 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области  
по контролю в сфере закупок в составе:

- |                 |  |
|-----------------|--|
| - Швецова О.Ю.  | - председатель комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,                               |
| - Клевцова А.А. | - член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,              |
| - Ветров М.В.   | - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок. |

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- |                   |  |
|-------------------|--|
| - Андреевой С.А.  | - представителя администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области (доверенность б/н от 14.09.2023), |
| - Аракелян Н.А.   | - представителя администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области (доверенность б/н от 14.09.2023), |
| - Молчановой Д.Г. | - представителя ООО "Ярпроект" (доверенность № 6 от 30.01.2023).   |

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью "Ярпроект" (далее также – ООО "Ярпроект", общество, заявитель) на действия Администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области (далее также — заказчик) при определении поставщика путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Проектно-изыскательские работы по объекту: "Перевод стоков от старого городка пос.Мулино Володарского района на биологические очистные сооружения пос.Новосмолинский Володарского района"», номер извещения 0132300007423000160,





### установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Проектно-изыскательские работы по объекту: "Перевод стоков от старого городка пос.Мулино Володарского района на биологические очистные сооружения пос.Новосмолинский Володарского района"», номер извещения 0132300007423000160 (далее – открытый конкурс в электронной форме).

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представитель заявителя на заседании Комиссии доводы, изложенные в жалобе, поддержала в полном объеме.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) 24.08.2023 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки - «Фабрикант» - размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 881 640,00 рублей.

2) По мнению заявителя, заказчиком не опубликованы разъяснения положений извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

07.09.2023 ООО "Ярпроект" с использованием электронной площадки направило в адрес администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

11.09.2023 заказчиком подготовлены разъяснения (в материалах дела имеется копия) на поставленные вопросы заявителя.

Вместе с тем вышеуказанные разъяснения не были опубликованы в единой информационной системе в регламентированный Законом о контрактной системе срок.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком требований части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3) По мнению заявителя, в составе прилагаемых к извещению электронных документах, в том числе в Описании объекта закупки (Техническом задании) и Сметах на выполнение работ (обоснование НМЦК) присутствуют разночтения.



Согласно пунктам 6 и 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

б) информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);

7) информация об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";  
б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации



показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Техническим заданием извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме определено:

*«1.2 Объект проектирования: Проектирование канализационной напорной станции и напорного канализационного коллектора;*

*2.2 Производительность: Общий расход стоков – 5000 м.куб./сутки;».*

Согласно смете № 7, опубликованной в файловом архиве «Обоснование НМЦК», установлено:

*«Канализационная насосная станция перекачки бытовых сточных вод или неагрессивных и невзрывоопасных производственных сточных вод производительностью: свыше 6 до 12 тыс.м3/ч, 10 (1тыс. м3/ч)».*

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в собственности администрации уже есть 1 (одна) канализационная насосная станция с производительностью 5000 м.куб./сутки. При этом целью открытого конкурса в электронной форме является создание второй канализационной насосной станции с такой же производительностью. Таким образом, общая производительность должна составлять около 10 тыс.м3/сутки, что противоречит опубликованной смете. Представители заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России пояснили, что разночтения в положениях извещения допущены из-за технической ошибки.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком требований части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения положений части 1, части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, допущенные заказчиком в данном случае могут быть устранены только путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения рассматриваемой закупки, внесения изменений в извещение открытого конкурса в электронной форме и проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) повторно.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

#### **р е ш и л а :**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью "Ярпроект" на действия Администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области при определении поставщика путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Проектно-изыскательские работы по объекту: "Перевод стоков от старого городка пос.Мулино Володарского района на биологические очистные сооружения пос.Новосмолинский Володарского района"», номер извещения 0132300007423000160, обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1, части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии



О.Ю. Швецова

Члены комиссии:



А.А. Клевцова



М.В. Ветров

Исп. Ветров М.В.  
тел. +7(831) 431-73-87 вн. 052-702

