



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (4152) 42-58-74
e-mail: to41@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

О результатах рассмотрения жалобы

КГПБОУ «Камчатский педагогический
колледж»
collegepedagog@yandex.ru

ООО «Доступная среда»
ул. Куусинена, д. 19А, г. Москва

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/49-358/2023

12 сентября 2023 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Парфирьевой С.Н.,
членов Комиссии:

- главного государственного инспектора отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Некрасовой Е.А.,

в присутствии представителей:

заказчика – краевого государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения «Камчатский педагогический колледж» (далее – Заказчик): Андреева А.В. (по доверенности от 09.01.2023),

заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Доступная Среда» (далее – Заявитель): Студинского А.В. (по доверенности от 11.09.2023 № 1109-1),

в отсутствие заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Доступная Среда» (далее – Заявитель), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы через единую информационную систему,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона на поставку товаров в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная



2023-1653

среда» (специальные системы и устройства для слабовидящих и слабослышащих) (закупка № 0338200006123000011), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения поставщика путем электронного аукциона на поставку товаров в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (специальные системы и устройства для слабовидящих и слабослышащих) (закупка № 0338200006123000011) (далее – Закупка). Извещение с приложением электронных документов размещено в единой информационной системе (ЕИС) 28.08.2023, дата и время окончания подачи заявок: 05.09.2023 09:00. Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) установлена в размере 6 250 695,12 рублей.

05.09.2023 в Камчатское УФАС России поступила размещенная 04.09.2023 в ЕИС жалоба Заявителя на действия Заказчика.

По мнению Заявителя:

1) В описании объекта закупки:

- по позиции 6 «Навигационная система для слабовидящих и слепых людей» совокупности установленных требований соответствует только одна модель маяка – звуковой маяк с беспроводной кнопкой ПАРУС производства компании Исток-Аудио,
- по позиции 5 «Система свободного звукового поля» совокупности установленных требований соответствует единственная модель – цифровая инфракрасная акустическая система Front Row Juno компании OTICON, эксклюзивным импортером которой является ООО «Исток Аудио Трейдинг»;

2) Заказчиком нарушен порядок дачи разъяснений положений документации о закупке: на размещенный 30.08.2023 в 17-06 (по московскому времени) запрос о даче разъяснений ответ размещен только 04.09.2023 в 13-48 (по московскому времени), что фактически ограничило время участникам закупки на подготовку заявки, тем самым ограничило число возможных участников закупки.

Заказчик в письменных возражениях от 12.09.2023 с доводами жалобы не согласился.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона.

Статьей 33 Закона о контрактной системе установлены правила описания объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На основании части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), используется каталог товаров, работ, услуг (КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пунктов 2 и 4 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования КТРУ):

- каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- заказчиками подлежат применению включенные в позицию каталога наименование и описание (содержащее характеристики) товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, определенных данным пунктом.

Согласно пункту 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

На основании части 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки, товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В приложении 1 к извещению «Описание объекта закупки» указан перечень закупаемых товаров:

№ п/п	Код позиции КТРУ	Код ОКПД2	Наименование товара, работы, услуги
1.	26.30.13.000-000000002	26.20.16.150	Документ-камера
2.	26.20.16.120-00000102	26.20.16.120	Принтер для печати рельефно-точечным шрифтом Брайля
3.	-	26.20.16.190	Информационный медиаэкран
4.	26.20.16.160-000000001	26.20.16.160	Интерактивная доска
5.	26.30.11.190-000000012	26.30.11.190	Система свободного звукового поля
6.	-	26.30.11.190	Навигационная система для слабовидящих и слепых людей
7.	26.11.22.100-000000004	26.11.22.100	Система индукционная для слабослышащих

Здесь же содержится описание объекта закупки по каждой позиции.

1.1. Товар «Система свободного звукового поля» (позиция 5 описания объекта закупки) соответствует коду позиции КТРУ 30.02.20.000-000000012, в которой содержатся сведения о характеристиках товара. Следовательно, Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться Правилами использования КТРУ.

Комиссией установлено, что при описании объекта Закупки по позиции 5 Заказчик применил включенные в позицию каталога наименование и описание (содержащее характеристики) товара, при этом указал дополнительную информацию и характеристики, которые не предусмотрены в позиции каталога:

- Встроенная Аккумуляторная батарея колонки
- Ёмкость каждого Li-Pol аккумулятора
- Габариты колонки (Ш×В×Г)
- Количество динамиков
- Размер динамиков
- Возможность работы от аккумуляторов FM-передатчика
- Возможность работы от аккумуляторов микрофона для аудитории
- Комплект зарядных устройств для микрофонов
- Совместимость с FM-системами Сонет или аналог.

Вместе с тем, обоснование необходимости использования указанной дополнительной информации в описание объекта закупки по позиции 5 не включено, в **нарушение пункта 6 Правил использования КТРУ**.

1.2. В отношении товара «Навигационная система для слабовидящих и слепых людей» (позиция 6 описания объекта закупки) в КТРУ отсутствует соответствующая позиция, в связи с чем Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В описании объекта закупки по позиции 6 установлено 5 характеристик, при этом по отдельным характеристикам указано излишнее количество детализирующих показателей, большинство из которых не влияет на функциональные свойства товара. Например, по характеристике «Кнопка настенная антивандальная беспроводная» установлено 18 детализирующих показателей, в том числе: цвет корпуса кнопки – серый; цвет активной зоны нажатия – зеленый.

Заказчиком не представлено обоснование необходимости установления чрезмерно детализирующих характеристик, не влияющих на функциональные свойства товара, а также доказательств того, что установленным требованиям к данным характеристикам соответствует товар более одного производителя.

Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика по установлению в описании объекта закупки требований к товару по позиции 6 ограничивают количество участников Закупки, **в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.**

Допущенные Заказчиком нарушения при описании объекта закупки содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

2. На основании части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в ЕИС, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

На заседании Комиссии установлено, что в ответ на запрос о даче разъяснения положений Извещения от 30.08.2023, поступивший Заказчику 31.08.2023, в ЕИС размещено разъяснение 04.09.2023 (т.е. с нарушением срока), при этом не содержащее предмета указанного запроса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, разместившего в ЕИС разъяснение положений Извещения с нарушением срока и без указания предмета запроса, **нарушают часть 5 статьи 42 Закона о контрактной системе** и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части

5 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 6 Правил использования КТРУ.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Парфирьева С. Н.

С.Н. Парфирьева

Члены комиссии:

Место для подписи:
Шиханова Л. Б.

Л.Б. Шиханова

Место для подписи:
Некрасова Е. А.

Е.А. Некрасова

Исп.Парфирьева С.Н.
тел.8 991 07 27 596