



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ГБУЗ «ГКБ им. М.П. Кончаловского
ДЗМ»

torgi-gb3@yandex.ru

ООО «Ламирэль»

oolamirel@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-12462/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

11.09.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством конференц-связи),

при участии представителя ГБУЗ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ»: Скляра В.С. (дов.№4 от 09.01.2023),

в отсутствие представителей ООО «Ламирэль», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобы ООО «Ламирэль» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственных контрактов на поставку облучателей-рециркуляторов бактерицидных в рамках проекта «Новый московский стандарт поликлиник» для оснащения ФПО № 3 (корпус 225), ФПО № 4 (корпус 1460) ГБУЗ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ» (Закупки №0373200063123000707, 0373200063123000708) (далее — аукционы), в



2023-44016

соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных аукционов.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно доводам жалобы используемая Заказчиком при описании объекта закупок позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) 32.50.13.190-00008405 «Очиститель воздуха ультрафиолетовый» не соответствует закупаемым изделиям, так как, по мнению Заявителя, описанию объекта закупок соответствует изделие «фотокаталитический обеззараживатель», соответствующее идентификационным уникальным номерам записи вида медицинского изделия по номенклатурной классификация медицинских изделий по видам 152690, 152700.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Комиссией Управления установлено, что в извещениях Заказчиком указано на соответствие закупаемых изделий «Очиститель воздуха ультрафиолетовый» позиции КТРУ 32.50.13.190-00008405 «Очиститель воздуха ультрафиолетовый», которая, в свою очередь, соответствует кодам по общероссийскому классификатор продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки», 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки», а также соответствует идентификационному уникальному номеру записи вида медицинского изделия 375930 «Очиститель воздуха ультрафиолетовый».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления определено, что в описании объекта закупок Заказчиком установлены в том числе следующие требования к закупаемым изделиям «Очиститель воздуха ультрафиолетовый»:

- по закупочной процедуре 0373200063123000708: «Тип настенный. Материал корпуса металл. Возможность работы в присутствии людей наличие. Возможность круглосуточной эксплуатации - наличие. Способ очистки воздуха фотокаталитический или эквивалент. Тип фотокатализатора диоксид титана или эквивалент. Количество ступеней очистки от 3 шт. Количество фотокаталитических ступеней очистки от 1 шт. Срок службы, в том числе фотокаталитического носителя от 4 лет. Тип диапазона излучения используемых ламп УФ-А. Габаритные размеры не более 554x230x115мм. Масса до 6 кг. Уровень шума до 39 Дб. Инактивация всех типов микроорганизмов, задержанных фильтрами с эффективностью (согласно СанПиН 2.1.3.2630 - 10 пп. 6.20, 6.24, СНиП 31-06-2009 п. 7.56) больше либо равно 99%. Цвет панели с логотипом «Моя поликлиника» - Белый. Оборудование произведено не ранее 2022 года. Сертификат соответствия ГОСТ Р или Декларация соответствия (в случае если в отношении данной группы товаров установлено требование об обязательном подтверждении) Наличие. Регистрационное удостоверение Инструкция по использованию на русском языке наличие. Гарантия производителя не менее 12 месяцев. Гарантия поставщика не менее 12 месяцев. Сборка, установка, монтаж и ввод в эксплуатацию Оборудования в помещении. Обучение правилам эксплуатации (в соответствии с технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя) Оборудования и проведение инструктажа специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование наличие»;

- по закупочной процедуре 0373200063123000707: «Тип настенный. Материал корпуса металл. Возможность работы в присутствии людей – наличие. Возможность круглосуточной эксплуатации - наличие. Способ очистки воздуха

фотокаталитический или эквивалент. Тип фотокатализатора диоксид титана или эквивалент. Количество ступеней очистки от 3 шт. Количество фотокаталитических ступеней очистки от 1 шт. Срок службы, в том числе фотокаталитического носителя от 4 лет. Тип диапазона излучения используемых ламп УФ-А. Габаритные размеры не более 554x230x115мм. Масса до 6 кг. Уровень шума до 39 Дб. Инактивация всех типов микроорганизмов, задержанных фильтрами с эффективностью (согласно СанПиН 2.1.3.2630 - 10 пп. 6.20, 6.24, СНИП 31-06-2009 п. 7.56) больше либо равно 99%. Цвет панели с логотипом «Моя поликлиника» - Белый. Оборудование произведено не ранее 2022 года. Сертификат соответствия ГОСТ Р или Декларация соответствия (в случае если в отношении данной группы товаров установлено требование об обязательном подтверждении) – Наличие. Регистрационное удостоверение Инструкция по использованию на русском языке – наличие. Гарантия производителя не менее 12 месяцев. Гарантия поставщика не менее 12 месяцев. Сборка, установка, монтаж и ввод в эксплуатацию Оборудования в помещении. Обучение правилам эксплуатации (в соответствии с технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя) Оборудования и проведение инструктажа специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование – наличие».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что позиция КТРУ 32.50.13.190-00008405 «Очиститель воздуха ультрафиолетовый» в полной мере соответствует указанным в описании объекта закупок изделиям, при этом представитель Заказчика отметил, что изделия, на которые в составе жалобы указывает Заявитель, не в полной мере соответствуют потребности Заказчика.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает следующее.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» в том числе утверждена номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - Номенклатурная классификация).

Абз.1 Номенклатурной классификации установлено, что Номенклатурная классификация содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

Комиссией Управления установлено, что Номенклатурная классификация, в том числе содержит сведения о следующих идентификационных уникальных номерах записи вида медицинского изделия:

- 375930 «Очиститель воздуха с использованием ультрафиолетового излучения»: «Устройство очистки воздуха, предназначенное для уничтожения

переносимых по воздуху патогенных микроорганизмов и загрязняющих веществ (например, летучих органических соединений) в окружающем воздухе закрытого помещения/области с использованием ультрафиолетового (УФ) излучения, воздействующего на воздух перед его вентиляцией/рециркуляцией в помещении. Состоит из блока с электрическим приводом и закрытой оптической камеры, в которой воздух подвергается воздействию ультрафиолетового излучения, при этом дезинфекция осуществляется за счет гидроксильных радикалов (образующихся в результате реакции между ультрафиолетовой энергией и водным паром) или активируемого ультрафиолетовым излучением фотокаталитического вещества (например, диоксида титана). Устройство может быть напольным или встраиваться в систему вытяжной вентиляции, и может иметь фильтры (например, НЕРА-фильтры)»;

- 152690 «Очиститель воздуха фильтрующий высокоэффективный, передвижной»: «Устройство с питанием от сети переменного тока, в котором используется комбинация предварительного фильтра и высокоэффективного фильтра (НЕРА-фильтра) для удаления 99,97% частиц размером более 0,3 микрона. Это устройство часто используется для предотвращения передачи туберкулеза и других заболеваний, вызываемых переносимыми по воздуху болезнетворными микроорганизмами. Конструкция очистителя позволяет перемещать его с одного места на другое»;

- 152700 «Очиститель воздуха фильтрующий высокоэффективный, стационарный»: «Устройство с питанием от сети переменного тока, в котором используется комбинация предварительного фильтра и высокоэффективного фильтра (НЕРА-фильтра) для удаления 99,97% частиц размером более 0,3 микрона. Это устройство часто используется для предотвращения передачи туберкулеза (ТБ) и других заболеваний, вызываемых переносимыми по воздуху болезнетворными микроорганизмами. Конструкция очистителя стационарная, он обычно крепится на одном месте».

Комиссия Управления отмечает, что в описании идентификационного уникального номера записи вида медицинского изделия 375930 «Очиститель воздуха с использованием ультрафиолетового излучения», который соответствует используемой Заказчиком позиции КТРУ 32.50.13.190-00008405 «Очиститель воздуха ультрафиолетовый» присутствует в том числе следующее указание «Состоит из блока с электрическим приводом и закрытой оптической камеры, в которой воздух подвергается воздействию ультрафиолетового излучения, при этом дезинфекция осуществляется за счет гидроксильных радикалов (образующихся в результате реакции между ультрафиолетовой энергией и водным паром) или активируемого ультрафиолетовым излучением *фотокаталитического вещества (например, диоксида титана)*», что свидетельствует о соответствии данной позиции КТРУ изделия с видом фотокаталитического вещества «диоксида титана», что соответствует требованиям, определенным Заказчиком к закупаемым изделиям в описании объекта закупок, например: «Тип фотокатализатора диоксид титана *или эквивалент*».

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что из описания объекта закупок следует, что участникам закупок представляется возможным предложить изделия с альтернативными способами очистки воздуха.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако, на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, а в составе жалоб Заявителем не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений Закона о контрактной системе при установлении оспариваемой позиции КТРУ, не соответствия такой позиции КТРУ закупаемым изделиям, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалоб не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Также в составе жалоб Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, предусмотренные положениями Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №878).

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких

нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Абз.4 п.2 Постановления №878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень).

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещениям об осуществлении закупок, ограничения, предусмотренные положениями Постановления №878, не устанавливались Заказчиком.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что ограничения, предусмотренные положениями Постановления №878, не устанавливались Заказчиком, так как закупаемые изделия не включены в Перечень.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что изделие с идентификационным уникальным номером записи вида медицинского изделия 375930 «Очиститель воздуха ультрафиолетовый» не включено в Перечень, в частности в позиции 157 Перечня установлено, что в Перечень включены облучатели-рециркуляторы воздуха, рециркуляторы бактерицидные, соответствующие кодам 131980, 132020, 132060, 132070, 152690, 152700, 160030, 270540, 292620 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалоб не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Ламирэль» на действия ГБУЗ «ГКБ им. М.П. Кончаловского ДЗМ» необоснованными.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

К.А. Сомов

Место для подписи:

Сомов К. А.

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.