



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

Департаменту конкурсов и аукционов
Ивановской области

АО "ЕЭТП"

ООО "Велен"

Администрации Заволжского
муниципального района Ивановской
области

Решение по жалобе ООО "Велен"

РЕШЕНИЕ

№037/06/48-494/2023 (07-15/2023-226)

Дата оглашения решения: 08 сентября 2023 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 13 сентября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Боровкова А.В. – руководителя управления;

членов Комиссии: Притумановой Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; Ключкина А.О. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Велен» (далее - Заявитель): Наконечной Инги Анатольевны (доверенность №2 от 01.06.2023);

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): Разовой Кристины Андреевны (распоряжение №60-рк от 02.03.2020), Новожиловой Натальи Викторовны (доверенность от 30.08.2023);

в отсутствие представителей Администрации Заволжского муниципального района Ивановской области (далее - Заказчик)(информация о содержании жалобы, а также о месте и времени рассмотрения жалобы была своевременно направлена указанному лицу).



2023-1945

рассмотрев жалобу ООО «Велен» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов (извещение 0133200001723002220), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.09.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Велен» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов (извещение 0133200001723002220).

В жалобе Заявитель указал, что Уполномоченным органом неправомерно был не принят к оценке договор №12/10/21 на выполнение работ по объекту «Рекультивация городской свалки твёрдых коммунальных отходов г. Черняховск Калининградской области» от 12.10.2021, представленный в составе заявки, по детализирующему показателю «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу не согласился с доводом Заявителя и просил признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «Велен», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

24.07.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200001723002220 о

проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 526 241 122,80 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 25.08.2023 07:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 30.08.2023;

- на основании протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 29.08.2023 №ПРОП1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке поступило 7 заявок, участник закупки с идентификационными номерами №10, №1, №9, №7 и №5 признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке. Участник закупки с идентификационным номером 2 признан несоответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (представленный контракт не соответствует требованиям позиции 40 Раздела IX «Работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления» постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571), а именно не представлен контракт (договор) заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"). Участник закупки с идентификационным номером 8 признан несоответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (представленный контракт не соответствует требованиям позиции 40 Раздела IX «Работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации

земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления» Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.08.2023 №ИЭОК1 комиссия Уполномоченного органа приняла решение о признании победителем закупки участника №10 (ООО «УНИСТРОЙ»), предложившего цену контракта - 522 300 000 руб.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом на основании п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах.

На основании ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) **осуществляют оценку** вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, **по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);**

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует, в том числе критерий: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такой порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №2604).

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ №2604 «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Постановления Правительства РФ №2604 для оценки заявок в соответствии с Положением применяется критерий «Квалификация участников закупки».

В силу подпункта «в» пункта 24 Постановления Правительства РФ №2604 для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» может применяться, если иное не предусмотрено Положением, показатель оценки - наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта.

В соответствии с п. 25 Постановления Правительства РФ №2604 для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели.

В приложении «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к извещению о закупке установлен следующий порядок оценки заявок участников закупки по детализирующему показателю «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров»:

установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), по которому исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе, которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления

(Предмет договора (контракта), принимаемый к оценке, должен содержать одновременное выполнение работ по ликвидации и рекультивации).

К оценке принимаются документы, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случая если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом договора:

- исполненный договор (договоры), относящийся к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

- договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе, которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления;

- акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров). Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Из возражений Уполномоченного органа и его представителей следует, что указанный договор не может быть принят к оценке по детализирующему показателю «наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров», так как согласно представленным Заявителем документам, работы выполнялись исключительно по рекультивации земель. В подтверждение своей позиции Уполномоченным органом представлено письмо ГАУ Калининградской области «Экологический центр «ЕКАТ-КАЛИНИНГРАД»» №475/08 от 29.08.2023.

Согласно пояснениям представителя Заявителя, в рамках исполнения договора также выполнялись работы по ликвидации, которые указаны в актах КС-11. Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что конкретные позиции, указывающие на работы по ликвидации в актах КС-11, представителем Заявителя указаны не были.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что в составе второй части заявки ООО «Велен» на участие в закупке был представлен договор №12/10/21 на выполнение работ по объекту «Рекультивация городской свалки твёрдых коммунальных отходов г. Черняховск Калининградской области» от 12.10.2021 (цена договора составляет 320 000 000 руб.).

Учитывая, что к оценке принимаются исключительно договоры на одновременное выполнение работ по ликвидации и рекультивации, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, о необоснованности довода жалобы и отсутствии нарушений в действиях комиссии Уполномоченного органа.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Велен» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов (извещение 0133200001723002220) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии:

А.В. Боровков

Место для подписи:

Боровков А. В.

Члены комиссии:

Ю.К. Притуманова

Место для подписи:

Притуманова Ю. К.

А.О. Ключкин

Место для подписи:

Ключкин А. О.