



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «ДИОМИД»
(далее – Заявитель)**

ул. Темерницкая, зд. 416, ком.5 В,
г. Ростов-на-Дону, 344002
Email: diomidrnd@mail.ru
Телефон: 8 (903) 473-50-18

**Государственное бюджетное учреждение
Ростовской области "Центральная районная
больница" в Каменском районе
(далее – Заказчик)**

ул. Юбилейная, д.4/ пер. Семашко/к.51,
рп Глубокий, Каменский р-н,
Ростовская обл., 347850
Email: crbkamensk@yandex.ru
Телефон: 8 (863) 659-55-56

**ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор
электронной площадки)**

Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-3268/2023**

07.09.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

А.А. Михарская,

С.В. Панченко,

рассмотрев дело №061/06/42-3268/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0358300010423000019 «Автоматический анализатор газов крови» (далее – Аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заявителя – Медведева М.А. (доверенность от 06.09.2023), представителя Заказчика – Захарова К.И. (доверенность от 06.09.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «ДИОМИД» на действия ГБУ РО «Центральная районная больница» в Каменском районе при разработке извещения к электронному



2023-17178

аукциону.

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в действиях Заказчика;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно «Извещению о проведении аукциона в электронной форме» №0358300010423000019 от 28.08.2023 (далее – Извещение):

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 01.09.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 731 166,67 руб.

Данная закупка проводится в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, установленные Заказчиком технические характеристики требуемого к поставке товара, соответствуют только одному производителю товара: Анализатор газов крови, электролитов, метаболитов и гемоглобина ESCHWEILER MODULAR pro производства «ЭШВАЙЛЕР ГмбХ и Кр. КГ», Германия (РУ № РЗН 2019/8271 от 07.08.2020).

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33, ч.2 ст.42 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в закупочной документации заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц.

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в документации о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что Заказчиком описание объекта закупки сформировано таким образом, что его требованиям удовлетворяет товар только одного производителя, а именно: Анализатор газов крови, электролитов, метаболитов и гемоглобина ESCHWEILER MODULAR pro производства «ЭШВАЙЛЕР ГмбХ и Кр. КГ», Германия (РУ № РЗН 2019/8271 от 07.08.2020).

Вместе с тем, Заказчиком не представлена информация о наименовании (модели), как минимум 2 товаров различных производителей, отвечающих требованиям подготовленного описания объекта закупки.

На основании изложенного, действия Заказчика нарушают ч.2 ст.42 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в проекте контракта установлено неисполнимое требование к документам, подтверждающим качество оборудования.

В силу п.5 ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Как определено нормой ч.11 ст.34 Закона, Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

В соответствии с ч.12 ст.8 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона), до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) типовых условий контрактов.

Приказом Минздрава России от 15.10.2015 №724н утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (далее – типовой контракт).

В силу п.п.7) п.6.1 типового контракта, приемка поставленного оборудования осуществляется в ходе передачи оборудования заказчику (получателю) в месте доставки и включает в себя проверку наличия необходимых документов (копий документов) на оборудование: регистрационных удостоверений, документа, подтверждающего соответствие <25> оборудования, выданного уполномоченными органами (организациями).

В соответствии с примечанием <25> к указанному пункту типового контракта, данное условие указывается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» утратило силу с 01.09.2022 в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 23.12.2021 №2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. №2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Данными постановлениями утверждены единые перечни продукции, подлежащей обязательной сертификации, при этом ни один из перечней не содержит требований о сертификации товара, являющегося предметом рассматриваемой закупки.

Приложением к извещению о проведении аукциона «Проект контракта» определено следующее положение:

«5.3. При поставке Оборудования Поставщик представляет следующую документацию:

<...>

ж) копию документа, подтверждающего соответствие Оборудования, выданного уполномоченными органами (организациями) (сертификат соответствия (или декларация), оформленный в соответствии с законодательством Российской Федерации)».

Медицинское изделие, являющееся объектом закупки, не входит в перечень Постановления Правительства РФ от 23.12.2021 №2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. №2467 и признании утратившими силу некоторых актов

Правительства Российской Федерации». Следовательно, представить документ, подтверждающий соответствие оборудования, выданный уполномоченными органами (организациями) при исполнении контракта, не представится возможным для победителя аукциона.

При таких обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу о нарушении Заказчиком ч.2 ст.42 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

3. В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

Заказчиком в Извещении ненадлежащим образом применены положения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №126н).

В силу ч.4 ст.14 Закона, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно п.1.1 Приказа №126н, при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Как определено описанием объекта закупки, приобретаемым Заказчиком товаром является анализатор биохимический метаболического профиля ИВД, стационарный, автоматический с кодом КТРУ 26.60.12.119-00000177. Данное медицинское оборудование входит в приложение №1 и приложение №2 Приказа N 126н.

В извещении о проведении закупки установлено: «Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н - 15.0%».

При этом, как установлено Извещением, финансирование закупки осуществляется за счет средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов.

Кроме того, установленный код КБК 011N953653, согласно приложению №2 к Приказу Минфина России от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», свидетельствует о том, что данная закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

С учетом изложенного, при определении преимуществ согласно Приказу №126н в размере 15%, Заказчик нарушил ч.4 ст.14 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДИОМИД» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.4 ст.14, ч2 ст.42 Закона.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Благодарев М. А.

М.А. Благодарев

Члены комиссии:

Место для подписи:
Михарская А. А.

А.А. Михарская

Место для подписи:
Панченко С. В.

С.В. Панченко

Исп.Панченко С.В.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-118

2023-17178