



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

Решение по жалобе ООО
"ШахтаСтрой"

Департаменту конкурсов и аукционов
Ивановской области

ООО "Шахтастрой"

АО "ЕЭТП"

Администрации Заволжского
муниципального района Ивановской
области

РЕШЕНИЕ

№037/06/48-489/2023 (07-15/2023-221)

Дата оглашения решения: 06 сентября 2023 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 11 сентября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Боровкова А.В. – руководителя управления;

членов Комиссии: Притумановой Ю.К. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; Ключкина А.О. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «ШахтаСтрой» (далее – Заявитель, Общество): Кабиной Оксаны Леонидовны (доверенность №39 от 04.09.2023);

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): Разовой Кристины Андреевны (распоряжение №60-рк от 02.03.2020), Новожиловой Натальи Викторовны (доверенность от 30.08.2023);

в отсутствие представителей Администрации Заволжского муниципального района Ивановской области (далее - Заказчик)(указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),



2023-1903

рассмотрев жалобу ООО «ШахтаСтрой» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов (извещение 0133200001723002220), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

30.08.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по в электронной Ивановской области поступила жалоба ООО «ШахтаСтрой» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов (извещение 0133200001723002220).

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия Уполномоченного органа незаконно приняла решение о несоответствии заявки с идентификационным номером 8 (ООО «ШахтаСтрой») дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571).

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на рассмотрении жалобы, указали, что нарушений в действиях Уполномоченного органа не имеется.

Рассмотрев представленные ООО «ШахтаСтрой», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

24.07.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200001723002220 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 526 241 122,80 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 25.08.2023 07:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 30.08.2023;

- на основании протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 29.08.2023 №ПРОП1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке поступило 7 заявок, участник закупки с идентификационными номерами №10, №1, №9, №7 и №5 признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке. Участник закупки с идентификационным номером 2 признан несоответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (представленный контракт не соответствует требованиям позиции 40 Раздела IX «Работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления» Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, а именно не представлен контракт (договор) заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"). Участник закупки с идентификационным номером 8 признан несоответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (представленный контракт не соответствует требованиям позиции 40 Раздела IX «Работы по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов

производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления» Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.08.2023 №ИЭОК1 комиссия Уполномоченного органа приняла решение о признании победителем закупки участника №10 (ООО «УНИСТРОЙ»), предложившего цену контракта - 522 300 000 руб.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такие дополнительные требования к участникам закупки установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

В извещении о проведении закупки установлено дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное п. 40 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

П. 40 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ

по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, по рекультивации земель, которые **использовались для размещения отходов производства и потребления**, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления.

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, участник закупки представляет:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В соответствии с пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 или 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные пп. "н" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Проанализировав представленные АО «ЕЭТП» документы, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что для подтверждения соответствия Заявителя дополнительному требованию, предусмотренному ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Обществом был представлен контракт №0173100008319000035/К/11/П от 09.07.2019 на выполнение работ по реализации проектной и рабочей документации по объекту "Рекультивация нарушенных земель" ДОО "Тульское" (РУ "Ушаковское"), акты об объемах выполненных работ КС-2 и КС-3 (на общую сумму 442 859 422 руб.), акты приемки работ.

Из возражений Уполномоченного органа и его представителей следует, что

указанный контракт не может быть признан соответствующим требованиям п. 40 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, так как у комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области отсутствовали сведения, указывающие, что земли ДОО "Тульское" (РУ "Ушаковское") использовались для размещения отходов производства и потребления на основании следующего.

В соответствии с п. 23 Постановления Правительства РФ от 10.07.2018 №800 «О проведении рекультивации и консервации земель» в случаях, установленных федеральными законами, **проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе.**

Согласно п. 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ "Об экологической экспертизе" объектом государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) федерального уровня является - проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также **проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления.**

Из содержания вышеуказанных норм следует, проведенная ГЭЭ в отношении проектной документации на рекультивацию земель, будет свидетельствовать о том, что данные земли, использовались для размещения отходов производства и потребления.

В тоже время, ни сайт Росприроднадзора, ни информация представленная электронной площадкой не содержат сведений о положительном прохождении проектной и рабочей документации по объекту "Рекультивация нарушенных земель" ДОО "Тульское" (РУ "Ушаковское") ГЭЭ.

В рамках рассмотрения жалобы Заявителем было представлено положительное заключение №8 межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской области о прохождении проектной и рабочей документации по объекту "Рекультивация нарушенных земель" ДОО "Тульское" (РУ "Ушаковское") ГЭЭ.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что представителем Заявителя не было представлено доказательств, что указанное заключение находится в открытом доступе и Уполномоченный орган, при рассмотрении заявки на участие в закупке, имел действительную возможность ознакомиться с данным заключением.

На основании вышеизложенного Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для признания заявки Заявителя соответствующей дополнительным требованиям согласно п. 40 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, а также об отсутствии

нарушений в действиях Уполномоченного органа и необоснованности жалобы Заявителя.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ШахтаСтрой» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ликвидации подземного мазутохранилища, котлована со смоляными и нефтесодержащими и мазутосодержащими отходами, брошенными ёмкостями со смоляными отходами, находящимися в непосредственной близости от р. Волга, расстояние 400 м. и рекультивации земель под ними, которые использовались для размещения данных отходов (извещение 0133200001723002220) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии:

А.В. Боровков

Место для подписи:

Боровков А. В.

Члены комиссии:

Ю.К. Притуманова

Место для подписи:

Притуманова Ю. К.

А.О. Ключкин

Место для подписи:

Ключкин А. О.