



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной ответственностью
«ЛакМа»**

(далее – Заявитель)

ул. Владивостокская, 1а, г. Ижевск, 426033

Email: lakma.med@yandex.ru

Телефон: 7 9128567255

**Государственное бюджетное учреждение
Ростовской области «Центральная районная
больница» в Дубовском районе**

(далее – Заказчик)

ул. Первомайская, 88, с. Дубовское, Дубовский р-н, Ростовская обл., 347410

Email: soldatova_uly@mail.ru

Телефон: 8-86377-20166

**ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор
электронной площадки)**

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дел

05.09.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

А.А. Михарская,

А.С. Вишнякова,

рассмотрев дела №061/06/42-3236/2023, №061/06/49-3270/2023 по жалобам Заявителя о нарушении Заказчиком, аукционной комиссией Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №0358300016423000074 «поставка медицинского оборудования (дефибриллятор)» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика – Юрченко М.О. (доверенность от 04.09.2023 №837), представителя Заявителя – Мулявки С.А. (доверенность от 28.06.2023 №б/н),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы общества с ограниченной ответственностью «ЛакМа» на действия Заказчика, аукционной комиссии Заказчика при разработке извещения о проведении электронного аукциона и рассмотрении заявок на участие в закупке.

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в действиях Заказчика и аукционной комиссии Заказчика;
- разъяснил причины определения спорных описания объекта закупки и положений извещения о проведении закупки; признания заявки ООО «ЛакМа» несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки;
- представил пояснения по доводу жалобы.

2023-16833

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 21.08.2023 размещено изменение извещения №ИИ1 о проведении закупки №0358300016423000074, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 29.08.2023 10:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 112 150,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.08.2023 №ИЭА1, на участие в закупке подано 3 заявки, 1 из которых признана соответствующей требованиям извещения о проведении закупки, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся на основании п. 2 ч. 1 ст. 52 Закона.

Данная закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

1. Согласно жалобе Заявителя, поданной на положения извещения о проведении закупки, определенной Заказчиком совокупности характеристик соответствует товар единственного производителя, зарегистрированный в установленном порядке на территории Российской Федерации – дефибриллятор серии BeneHeart C, «Шэньчжэнь Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд.», KHP, Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronics Co., Ltd., Mindray Building, Keji 12th Road South, High-Tech Industrial Park, Nanshan, Shenzhen 518057. P.R. of China.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Согласно правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 20.09.2021 №ПИ/79427/21, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

По мнению Заявителя, нижеследующие характеристики дефибриллятора, изложенные Заказчиком в описании объекта закупки, свидетельствуют о соответствии единственного товара требованиям Заказчика:

1.6	Диапазон значений импеданса пациента, при котором возможен разряд, Ом	Не уже 25 - 300	ГОСТ Р57155-2016 п.6.11
1.18	Время работы в режиме ожидания, час	Не менее 13	ГОСТ Р57155-2016 п. 6.30
1.25.4	Разъем USB или Irda	наличие	ГОСТ Р57155-2016 п. 6.42

Согласно возражениям Заказчика, сформированному им описанию объекта закупки соответствует следующий товар:

- дефибриллятор серии BeneHeart C, «Шэньчжэнь Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд.», KHP, Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronics Co., Ltd., Mindray Building, Keji 12th Road South, High-Tech Industrial Park, Nanshan, Shenzhen 518057. P.R. of China (регистрационное удостоверение №РЗН 2021/14186 от 28.04.2021);

- дефибриллятор ZOLL, модель AED Plus с принадлежностями, «ЗОЛЛ Медикал Корпорейшн», США, ZOLL Medical Corporation, 269 Mill Road, Chelmsford, MA 01824-4105, USA (регистрационное удостоверение №РЗН 2014/1903 от 28.11.2014).

Изучив инструкцию по эксплуатации на дефибриллятор ZOLL, модель AED Plus, Комиссия установила, что данный аппарат соответствует требованиям Заказчика по спорным характеристикам. Так, согласно инструкции:

Стр. 24 инструкции:

Диапазон Измерения Импеданса Electroда Пациента	От 0 до 300 Ом
---	----------------

Официальная брошюра производителя с техническими характеристиками:

Емкость аккумулятора: Обычный
новый аккумулятор (20°C) = 5
лет (225 разрядов) или 13 часов
непрерывного мониторинга.

Стр. 21 инструкции:

USB IrDA ПК Адаптер	8000-0815
---------------------	-----------

Таким образом, Заказчиком доказано соответствие товаров двух разных производителей сформированному описанию объекта закупки, в связи с чем жалоба Заявителя на положения извещения о проведении закупки признана необоснованной.

2. Согласно жалобе Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика, его заявка неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Как определено п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов, заявка ООО «ЛакМа» (№114857026) отклонена при следующем обосновании:

«Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи

48 Федерального закона выявлена недостоверная информация, содержащаяся в заявке на участие в закупке, а именно: по п. 1.25 «Хранение данных», подпункт 1.25.1 – в отношении показателя «События, шт», участником предоставлено значение «200»; подпункт 1.25.2 в отношении показателя «Запись голоса, минут» участником предоставлено значение «10». Согласно инструкции на сайте государственного реестра медицинских изделий и организаций к предоставленному участником закупки регистрационному удостоверению РЗН 2021/14186 от 28.04.2021 года, данное медицинское изделие имеет возможность хранения данных «События – до 500», «Запись голоса – до 1 часа».

В соответствии с описанием объекта закупки, по спорным характеристикам Заказчику требуются следующие значения:

1.25	Хранение данных		
1.25.1	События, шт	Не менее 200	ГОСТ Р57155-2016 п. 6.42
1.25.2	Запись голоса, минут	Не менее 10	ГОСТ Р57155-2016 п. 6.42

Инструкцией по заполнению заявки определено следующее:

«2) «не менее» – означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение;

<...>

В случае, если в части II «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения показателей «не менее, не более, не менее и не более, менее, более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть, должна, не менее – не более, не ниже, не выше, от, до, превышает, превышать, не превышает, не превышать, ниже, меньше, выше, больше, лучше, не хуже, хуже, шире, не шире, либо (в любых словосочетаниях и падежах), <, >, ≥, ≤», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретную характеристику товара (товара предлагаемого к поставке или поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

ООО «ЛакМа» к поставке предложен товар BeneHeart C, «Шэньжэнь Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд.», KHP, Shenzhen Mindray Bio-Medical Electronics Co., Ltd., Mindray Building, Keji 12th Road South, High-Tech Industrial Park, Nanshan, Shenzhen 518057. P.R. of China (регистрационное удостоверение №РЗН 2021/14186 от 28.04.2021).

Так, по указанным характеристикам Заявителем в заявке указано следующее:

1.25	Хранение данных	
1.25.1	События, шт.	200
1.25.2	Запись голоса, минут	10

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416 утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее – Правила).

В силу п. 3 Правил государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее – регистрирующий орган).

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинских изделий, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (п. 6 Правил).

В соответствии с п. 10 Правил, для государственной регистрации медицинского изделия предоставляются следующие документы:

в) техническая документация производителя (изготовителя) на медицинское изделие;

г) эксплуатационная документация производителя (изготовителя) на медицинское изделие, в том числе инструкция по применению или руководство по эксплуатации медицинского изделия.

В свою очередь, инструкция по применению является официальным документом, содержащим информацию о медицинском изделии, и предоставляется в составе регистрационного досье в регистрирующий орган в момент регистрации и публикуется в дальнейшем в реестре

медицинских изделий в официальном интернет-источнике <https://roszdravnadzor.gov.ru/> согласно п.п. «н» п. 6 Постановления Правительства РФ от 30.09.2021 N 1650 "Об утверждении Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий». В соответствии с указанной нормой, данный документ именуется как «электронный образец эксплуатационной документации производителя (изготовителя) на медицинское изделие.

Согласно п. 4 Правил, эксплуатационная документация производителя (изготовителя) - документы, предназначенные для ознакомления потребителя с конструкцией медицинского изделия, регламентирующие условия и правила эксплуатации (использование по назначению, техническое обслуживание, текущий ремонт, хранение и транспортировка), гарантированные производителем (изготовителем) значения основных параметров, характеристик (свойств) медицинского изделия, гарантийные обязательства, а также сведения о его утилизации или уничтожении.

Из совокупности изложенных норм законодательства о регистрации медицинских изделий следует, что эксплуатационная документация производителя, размещенная в установленном порядке на сайте Росздравнадзора <https://roszdravnadzor.gov.ru/>, содержит достоверную информацию о наличии тех или иных характеристик у медицинского изделия.

Так, согласно эксплуатационной документации производителя Mindray, дефибриллятор BeneHeart С обладает следующими характеристиками (стр. 33):

События	До 500 событий
Запись голоса	До 1 часа

С учетом того, что данные характеристики согласно эксплуатационной документации являются диапазонными, и указанные в заявке ООО «ЛакМа» показатели характеристик «события» и «запись голоса» входят как в диапазон, определенный Заказчиком, так и в диапазон, установленный документацией производителя, аукционная комиссия, приняв решение об отклонении заявки в связи с выявлением недостоверной информации, действовала с нарушением ч. 1 ст. 27 Закона. Жалоба признана обоснованной.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

Пунктом 15 ч. 1 ст. 42 Закона определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Частью 4 ст. 14 Закона установлено, что Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации

2023-16833

Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Во исполнение приведенной нормы Закона Министерством финансов Российской Федерации утвержден приказ от 04.06.2018 N 126н об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Приказ N 126н).

Согласно п. 1.1 Приказа N 126н, при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Как определено извещением о проведении закупки, приобретаемым Заказчиком товаром является дефибриллятор внешний полуавтоматический для профессионального использования с питанием от неперезаряжаемой батареи с кодом КТРУ [26.60.13.190-00000063](#). Данное медицинское оборудование входит в приложение №1 и приложение №2 Приказа N 126н.

В извещении о проведении закупки установлено: «Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н - 15 %».

При этом, как установлено извещением, финансирование закупки осуществляется за счет средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов:

КБК (ЦЕЛЕВАЯ СТАТЬЯ)	НА 2023 ГОД, Р	НА 2024 ГОД, Р	НА 2025 ГОД, Р	НА ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ, Р	ВСЕГО, Р
011N953653	0,00	1 112 150,00	0,00	0,00	1 112 150,00
Итого (1 запись):	0,00	1 112 150,00	0,00	0,00	1 112 150,00

Кроме того, установленный код КБК 011N953653 согласно приложению №2 к Приказу Минфина России от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" свидетельствует о том, что данная закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

С учетом изложенного, при определении преимуществ согласно Приказу N 126н в размере 15%, Заказчик нарушил ч. 4 ст. 14 Закона.

Пунктом 3 ч. 2 ст. 42 Закона определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

В извещении о проведении закупки установлены ограничения допуска согласно нормам Постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878.

Пунктом 3(2) Постановления N 878 установлено, что, за исключением случаев, установленных настоящим постановлением:

- подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

- подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу п. 3(3) Постановления N 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Согласно требованиям к содержанию и составу заявки, изложенным в извещении, заявка должна содержать:

«В соответствии с пунктом 3(1) Постановления:

Установить, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами "а" - "в" пункта 3 настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

копия сертификата по форме СТ-1.».

Данными положениями Заказчик допускает возможность представить в составе заявки в качестве подтверждения страны происхождения согласно нормам Постановления N 878 копию сертификата по форме СТ-1, который в силу требований указанного постановления не является подтверждением страны происхождения.

Условие о возможности предоставления копии сертификата по форме СТ-1 является нарушением ч. 2 ст. 42 Закона при формировании требований к содержанию и составу заявки.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 14 ст. 34 Закона, в контракт могут быть включены условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.1 ст. 95 Закона установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Аналогичный порядок расторжения контракта при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем) изложен в ч. 20.1 ст. 95 Закона.

Между тем, условиями проекта контракта предусмотрен следующий порядок расторжения контракта:

«3.1.13. В случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта передать такое решение лицу, имеющему право действовать от имени Заказчика, лично под расписку или направить такое решение Заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Заказчика, указанному в настоящем Контракте. Датой такого надлежащего уведомления считается:

дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени Заказчика, в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени Заказчика, лично под расписку),

или дата получения Поставщиком подтверждения о вручении Заказчику заказного письма, предусмотренного настоящим пунктом, либо дата получения Поставщиком информации об отсутствии Заказчика по адресу, указанному в настоящем Контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта заказным письмом).

<...>

3.3.5. В случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта передать такое решение лицу, имеющему право действовать от имени Поставщика, лично под расписку или направить такое решение Поставщику с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу Поставщика, указанному в настоящем Контракте, и не позднее дня направления решения разместить такое решение в единой информационной системе в сфере закупок.

Датой такого надлежащего уведомления считается:

дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени Поставщика, в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта (в случае

передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени Поставщика, лично под расписку);

или дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику заказного письма, предусмотренного настоящим пунктом, либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Поставщика по адресу, указанному в настоящем Контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта заказным письмом).

В случае неполучения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику заказного письма, направленного в соответствии с настоящим пунктом, либо информации об отсутствии Поставщика по адресу, указанному в настоящем Контракте, датой надлежащего уведомления Поставщика об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта считается день по истечении 15 (пятнадцати) дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Включив в проект контракта положения, определяющие порядок расторжения контракта в соответствии с недействующей редакцией Закона, Заказчик нарушил ч. 2 ст. 42 Закона.

Согласно п. 16 ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 18 ст. 44 Закона Правительство Российской Федерации вправе установить особенности порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках участниками закупок, являющимися иностранными лицами.

Во исполнение приведенной нормы Закона Правительством РФ принято Постановление от 10.04.2023 N 579 "Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами" (далее – Постановление N 579).

Согласно п. 2 Постановления N 579, настоящее постановление вступает в силу с 1 июня 2023 г. и применяется при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок после дня вступления в силу настоящего постановления.

Извещением о проведении аукциона установлен следующий порядок предоставления обеспечения заявки:

Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также условия гарантии
Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок. Государственные, муниципальные учреждения не предоставляют обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупке

Определив порядок предоставления обеспечения заявки на участие в закупке без учета особенностей, установленных Постановлением N 579, Заказчик нарушил ч. 1 ст. 42 Закона.

В силу п. 17 ч. 1 ст. 42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Частью 1 ст. 45 Закона установлено, что заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

Заказчиком при формировании извещения установлено следующее:

Порядок предоставления обеспечения гарантийных обязательств, требования к обеспечению

Гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. В случае если участником закупки, с которым заключается контракт, является казенное учреждение, положения Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ об обеспечении исполнения гарантийных обязательств по контракту не применяются.

Ограничив право участников в предоставлении независимой гарантии, выданной государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ", фондами содействия кредитованию, Евразийским банком развития, Заказчик нарушил ч. 3 ст. 96 Закона.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При этом, согласно описанию объекта закупки, характеристики товара определены с использованием ГОСТ Р 57155-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Дефибрилляторы наружные автоматические. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 57155-2016). Настоящий стандарт устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок автоматических наружных дефибрилляторов.

Частью 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" определено, что документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно п.п. 4.3, 4.4 ГОСТ Р 57155-2016, ТЗ на закупку ВМО должно содержать требования только к тем характеристикам, которые регламентированы настоящим стандартом. Заказчик вправе не включать в ТЗ несущественные для него требования. Заказчик вправе включить в ТЗ на закупку ВМО требования, не регламентированные настоящим стандартом, если они не противоречат действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации. При этом Заказчик обязан однозначно обосновать соответствующие повышенные потребительские, технические и/или функциональные характеристики.

Описанием объекта закупки определены следующие требования к приобретаемому товару:

1.1	Режим работы - полуавтоматический	Наличие	ГОСТ Р57155-2016 п.6.1
1.1.1	Переключение режима в зависимости от категории пациентов - взрослые и дети	Наличие	ГОСТ Р57155-2016 п.6.1

Между тем, ГОСТ Р 57155-2016 не предусматривает возможность установления характеристики «переключение режима» в зависимости от категории пациента и режима работы «полуавтоматический». Изложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 33 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на положения извещения о проведении закупки необоснованной.
2. Признать жалобу на действия аукционной комиссии Заказчика обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим ч. 4 ст. 14, ч. 1 ст. 33, ч.ч. 1,2 ст. 42, ч. 3 ст. 96 Закона.
4. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 1 ст. 27 Закона.
5. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.

6. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:

Благодарев М. А.

Члены комиссии:

А.А. Михарская

Место для подписи:

Михарская А. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

Исп.Вишнякова А.С.
тел.(863) 240-86-88, вн.161-132

2023-16833