



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020  
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85  
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное казенное учреждение  
«Центр закупок и бухгалтерского учета  
Курганской области»  
640003, Курганская область, г. Курган,  
ул. Р. Зорге, д. 20, оф. 1  
ugz@kurganobl.ru

Общество с ограниченной  
ответственностью «ФЛАЖНОСТЬ»  
440026, Пензенская область, г. Пенза,  
ул. Красная, 74-21  
rgb.pnz@gmail.com; 294455@gmail.com

Государственное бюджетное  
общеобразовательное учреждение  
«Курганская областная школа  
дистанционного обучения»  
640008, г. Курган, ул. Техническая, 4  
speckor45@yandex.ru

**Решение № 045/06/106-446/2023**  
**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере**  
**закупок**

27.07.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии** – Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

**Члены Комиссии:**

Колпакова А.Ю. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

в присутствии представителей Заказчика – Государственного бюджетного



2023-2738

общеобразовательного учреждения «Курганская областная школа дистанционного обучения» (далее – ГБОУ «КОШДО», Заказчик) – Солдатенко С.П. (доверенность № 9 от 26.07.2023 г.), Грибановой С.В. (доверенность № 10 от 26.07.2023 г.),

в присутствии представителей Уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение) – Колдина А.Н. (доверенность № 1 от 01.03.2023 г.),

в отсутствие присутствия Общества с ограниченной ответственностью «ФЛАЖНОСТЬ» (далее – ООО «ФЛАЖНОСТЬ», Заявитель) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

рассмотрев жалобу ООО «ФЛАЖНОСТЬ» на действия Заказчика - ГБОУ «КОШДО», при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку флага России (для флагштока), протокольного флага Российской Федерации (извещение № 0843500000223004478), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

### **УСТАНОВИЛА:**

24.07.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «ФЛАЖНОСТЬ» (вх. Рег. Номер 3110-ЭП/23) на действия Заказчика - ГБОУ «КОШДО», при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку флага России (для флагштока), протокольного флага Российской Федерации (извещение № 0843500000223004478).

**Заявитель жалобы указывает,** что данная закупка проводилась с применением запрета на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьи 14 Закона о контрактной системе (Постановление

Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

20.07.2023 г. Заказчиком в ЕИС был опубликован проект контракта, заключаемого с ИП Ивлиутиным И.А.

В соответствии со вторым абзацем пункта 10 Постановления № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением № 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации. Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В проекте контракта, размещенном в ЕИС, информация о номерах реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации отсутствует.

Данные действия нарушаются нормы, установленные Законом о контрактной системе и Постановлением № 616, в связи с чем нарушают законные права и интересы Заявителя.

**Заявитель просит** провести внеплановую проверку на соответствие победителя закупки нормам Постановления № 616 и Закона о контрактной системе; при отсутствии в составе заявки ИП Ивлиутина И.А. номеров реестровых записей, подтверждающих соответствие товара – процесс заключения контракта с данным участком закупки остановить. Заключить контракт со следующим участником закупки, определяемым протоколом подведения итогов.

**Представители Заказчика** с доводом жалобы не согласны, указав, что заявка ИП Ивлиутина И.А. соответствовала установленным извещением требованиям. Более подробно свою позицию относительно довода жалобы изложили в письменных возражениях, которые приобщены к материалам дела.

**Представитель Уполномоченного учреждения** с доводом, изложенным Заявителем в жалобе не согласен по основаниям, изложенным в возражениях, которые приобщены к материалам дела по рассмотрению данной жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

**Руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено**, что 11.07.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку флага России (для флагштока), протокольного флага Российской Федерации (извещение № 0843500000223004478).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9 677 400 рублей 00 копеек.

Заказчиком является ГБОУ «КОШДО».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Размещение закупки осуществляет Уполномоченное учреждение – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом

"д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление № 616.

Согласно пункту 1 Постановления № 616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - Перечень).

Согласно извещению № 0843500000223004478 объектом закупки является поставка флага России (для флагштока), протокольного флага Российской Федерации, которые включены в пункт 2 Перечня Постановления № 616.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0843500000223004478 установлен запрет в соответствии с Постановлением № 616.

Согласно пункту 10 Постановления № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если

это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство
- член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации,
- номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем настоящего пункта, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Аналогичные требования содержатся в пункте 11 раздела 2 Таблицы 1, размещенной в составе электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать в том числе информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой

окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.07.2023 г. заявка с идентификационным номером - 159 (победитель электронного аукциона) признана соответствующей установленным требованиям. Из анализа заявок на участие в закупке следует, что заявка с идентификационным номером - 159 содержит предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, а также в составе заявки представлена выписка из реестра российской промышленной продукции от 17.07.2023 г., содержащая сведения о реестровой записи № 1413\2\2023.

Учитывая, что заявка с идентификационным номером - 159 соответствовала требованиям извещения и Постановления № 616 в действиях комиссии по осуществлению закупок отсутствует нарушение положений Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами «а» - «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Пункт 10 Постановления № 616 также предусматривает, что информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Из анализа информации и документов, размещенных в ЕИС по рассматриваемой закупке, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что Заказчиком первоначально (20.07.2023 г.) в единой информационной системе размещен проект контракта без указания на реестровой записи о товаре.

На дату заседания Комиссии Курганского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя установлено, что Заказчиком в ЕИС путем размещения доработанного проекта контракта (24.07.2023 г.) посредством направления протокола

разногласий информация о номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции включены заказчиком в Спецификацию проекта контракта.

Поскольку на момент заседания Комиссии, Заказчиком самостоятельно устранены нарушения предмет жалобы отсутствует.

Таким образом Комиссия, изучив материалы дела, пришла к выводу, что со стороны Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о контрактной системе, а, следовательно, довод Заявителя не находит свое подтверждение и является необоснованным.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений требований действующего законодательства о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ФЛАЖНОСТЬ» необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель Председателя Комиссии: \_\_\_\_\_ / И.М. Стрижова

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ / А.Ю. Колпакова

\_\_\_\_\_ / А.А. Голуб