



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:

ООО «Русоператор»

Заказчики:

ФКУ «Упрдор «Холмогоры»

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-601/2023

16 августа 2023 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Егорова А.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

Шпякина М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Русоператор» (далее – Заявитель) на положения извещения при проведении открытого конкурса в электронной форме «Содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Восстановление автоматического пункта весового и габаритного контроля на км 437+400 автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-123 Чекшино - Тотма - Котлас - Куратово, Архангельская область», извещение № 0330100010523000066, Заказчик – ФКУ Упрдор «Холмогоры» (далее – Заказчик), с участием представителей Заказчика и Заявителя

УСТАНОВИЛА:

09.08.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещена жалоба Заявителя на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Восстановление автоматического пункта весового и габаритного контроля на км 437+400 автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-123 Чекшино - Тотма - Котлас - Куратово, Архангельская область», извещение № 0330100010523000066

(далее – аукцион, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

1. Заказчиком представленным техническим заданием, разъяснением аукционной документации представлена противоречивая информация, которая приводит к ограничению конкуренции, а именно:

Цель работ - восстановление автоматического пункта весового и габаритного контроля (АПВГК).

Исходя из разъяснения Заказчик проводит работы не по восстановлению работоспособности, что относится к работам по капитальному ремонту автомобильной дороги (Приказ №402 Минтранса РФ), а проводит работы по замене отдельных элементов АПВГК (работы по содержанию автомобильной дороги).

Так, согласно Приложение № 1 к техническому заданию Подрядчик должен заменить не все оборудование АПВГК, а только его части:

Силоприемные модули, шт (компаунд для монтажа, уп.)

Датчики модуля определения скатов оси ТС, шт (компаунд для монтажа, уп.)

Индукционные петли индикаторов обнаружения ТС, шт

Телекоммуникационный шкаф, шт

Модуль фотофиксации и распознавания ГРЗ ТС, шт (контроллер – 1шт, камера распознавания ГРЗ ТС – 2шт)

Обзорная камера модуля фиксации и распознавания ГРЗ ТС, шт

Табло переменной информации на Г-образной опоре, шт.

Исходя из Представленной схемы расположения оборудования в Приложении №2, часть оборудования комплекса СВК-2-Р(М)ВС остаются неизменными (например, лазерные излучатели «МИГ» для определения габаритных размеров)

Заказчиком не приводится обоснование использования отличных параметров от указанных в ПП, также не указываются минимальные и максимальные значения, а только фиксированные, что делает невозможным исполнением контракта должным образом (в т.ч. дискретность нагрузки на ось).

Если заказчик хочет поставить абсолютно новую систему, а не СВК, то предметом и целью аукциона должно быть не восстановление работоспособности АПВГК (замена отдельных элементов), относящееся к содержанию автомобильной дороги, а полноценное восстановление работоспособности (замена всего оборудования АПВГК) уже относящегося к капитальному ремонту автомобильной дороги, что само по себе приводит к необходимости разработки проектной документации.

Если же заказчик хочет заменить отдельные элементы и восстановить работоспособность комплекса СВК-2-Р(М)ВС, то Заказчик должен установить требования к итоговым метрологическим требованиям, соответствующих системе СВК, а не иным. Восстановление только комплекса СВК, ограничивает конкуренцию.

2. Проектом контракта (Приложение №2 к извещению) установлены следующие условия:

Пункт 4.6.1 проекта контракта:

«Сумма платежа, подлежащего перечислению Подрядчику, может быть уменьшена Заказчиком на сумму (размер) начисленной неустойки (пеней, штрафов), предусмотренных разделом 11 Контракта в следующем порядке.

При осуществлении в соответствии с п. 9.1. Контракта уполномоченным представителем Заказчика приемки выполненных Подрядчиком работ Стороны осуществляют расчет неустойки (пеней, штрафов), подлежащей оплате Подрядчиком в связи с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением Подрядчиком своих контрактных обязательств.

Сумма неустойки, основание ее начисления, расчет суммы неустойки на конкретную дату, а также итоговая сумма платежа за вычетом рассчитанной суммы неустойки

указываются в приложении к акту приемки выполненных работ по форме КС-2 (далее - Акт). Указанное приложение подписывается обеими Сторонами вместе с Актом, а, в случае отказа Подрядчика, - представителем Заказчика. Оплата по Акту осуществляется Заказчиком за вычетом начисленной неустойки.

Сумма начисленной неустойки (пеней, штрафов) перечисляется Заказчиком в доход федерального бюджета».

Указанное положение не позволяет реализовать право Исполнителя и обязанность (как это разъяснено в пункте 40 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017 г.) Заказчика списать начисленные и неуплаченные суммы неустоек (штрафов, пеней) по контракту, обязательства по которому исполнены в полном объеме, если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов цены контракта или от 5 процентов до 20 процентов цены контракта - в размере 50% от общей суммы неустоек согласно требованиям Постановления Правительства РФ от 04.07.2018 г. № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

Кроме того, ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44) условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), не относится к обязательным условиям государственного контракта.

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 15.08.2023 б/н, в которых указано, что закупка проводится в полном соответствии с требованиями законодательства.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

02.08.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 02.08.2023 №0330100010523000066».

Начальная (максимальная) цена контракта: 25 644 970,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 10.08.2023 в 9:00.

В соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в ч. 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии со ст.42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать, в том числе, следующую информацию:

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком);

2) идентификационный код закупки, определенный в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона, указание на соответствующую часть статьи 15 настоящего Федерального закона, в соответствии с которой осуществляется закупка (при осуществлении закупки в соответствии с частями 4 - 6 статьи 15 настоящего Федерального закона), а также указание на осуществление закупки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе", которое не размещается на

официальном сайте;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) адрес в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" электронной площадки (в случае проведения электронной процедуры), специализированной электронной площадки (в случае проведения закрытой электронной процедуры);

5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

6) информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);

7) информация об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги;

8) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);

9) начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта;

10) размер аванса (если предусмотрена выплата аванса);

11) критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом;

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования);

13) информация о предоставлении преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона;

14) информация о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона или требование, установленное в соответствии с частью 5 статьи 30 настоящего Федерального закона, с указанием в соответствии с частью 6 статьи 30 настоящего Федерального закона объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

15) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на

участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона);

18) информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона, о казначейском сопровождении (если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению);

19) информация о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками закупки с указанием количества указанных контрактов;

20) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона;

21) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Такая дата не может приходиться на нерабочий день;

22) дата окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке (в случае проведения электронного конкурса, за исключением случая, предусмотренного частью 19 статьи 48 настоящего Федерального закона), дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке (в случае проведения электронного конкурса), дата окончания срока рассмотрения заявок (в случае проведения закрытого аукциона), дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом;

23) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона) в случае проведения электронного конкурса (за исключением случая, предусмотренного частью 19 статьи 48 Федерального закона), аукционов. При проведении электронного конкурса предусмотренная настоящим пунктом дата должна приходиться на рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке. При проведении электронного аукциона предусмотренная настоящим пунктом процедура начинается через два часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В извещении об аукционе, размещенном Заказчиком в ЕИС, содержится вся предусмотренная положениями ст.42 Закона о контрактной системе информация об осуществлении закупки.

1. В соответствии с пп. 8 п. 9, пп. 10 и пп.16 п. 10 раздела IV Классификации работ (утв. Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» далее – «Приказ Минтранса РФ № 402»), выполнение работ по предмету закупки относится к работам, выполняемых в рамках содержания федеральной автомобильной дороги.

Как следует из представленных пояснений, у Заказчика отсутствует потребность в полной замене оборудования пункта весового и габаритного контроля.

Техническое задание, размещенное в составе извещения о закупке, содержит исчерпывающий перечень работ (в т.ч. с заменой оборудования), отражающий потребность Заказчика.

При составлении Технического задания, Заказчик руководствуется п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым «использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских

свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика».

Параметр «Дискретность нагрузки на ось» указан в описании типа на системы «СВК» (табл.2, строка 6). Дискретность отсчета (цена деления шкалы при измерении) является величиной, присущей средству измерений и характеризующей возможность измерения требуемого параметра с необходимой погрешностью (например, если цена деления при измерении габаритных параметров будет равна 1,0 м, то определить погрешность измерения высоты ТС, равную ± 10 см невозможно, так как на АПВГК будет отображаться, что высота ТС равна 1,0 м или 2,0 м или 3,0 м и т.д., и никаких других промежуточных значений, позволяющих оценить погрешность измерения, отображено не будет).

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона об обеспечении единства измерений от 26.07.2008 № 102ФЗ, поверка средств измерений осуществляется в соответствии с методикой поверки, установленной при утверждении типа средства измерений. Методика поверки является обязательным метрологическим документом, на основании которого проводят поверку. В процессе проведения поверки при опробовании проверяют, что Система выполняет фиксацию всего ряда параметров ТС, соответствующей модификации поверяемой Системы (пример взят из документа: «СИСТЕМЫ ДОРОЖНЫЕ ВЕСОВОГО И ГАБАРИТНОГО КОНТРОЛЯ «СВК». Методика поверки. РТ-МП-562-444-2021):

дата измерений;
 время измерений;
 изображение ТС;
 государственный номерной регистрационный знак (далее – ГРЗ);
 категория ТС по классификации RUS 12 или EUR 13;
 значение общей массы ТС;
 значение нагрузки от группы осей;
 значение нагрузки на ось ТС;
 количество скатов (колес) на осях ТС;
 расстояния между осями ТС;
 габаритные размеры ТС (длина, ширина, высота);
 значение скорости ТС;
 координаты системы.

Результаты опробования считают положительными, если после включения и загрузки ПО не возникают сообщения об ошибках и проводится корректная фиксация всего ряда параметров ТС, соответствующего модификации поверяемой Системы.

По параметрам, указанным в Техническом задании дано разъяснение на запрос:

- Диапазон подсчета числа колес на оси ТС,

«Наличие данного параметра в ТЗ обусловлено необходимостью корректного измерения массы специальных ТС и прицепов к ним, перевозящих негабаритные грузы, т.к. если не будет правильно определено число колес на оси, такое ТС не будет корректно измерено (в описании типа на системы СВК указано измерение данного параметра в диапазоне от 2 до 6 – таким образом, если у ТС будет число колес на оси более 6, то такое ТС не будет измерено и результат измерения будет забракован системой).»;

- Диапазон подсчета числа колес (скатов) на оси ТС:

«Необходимость определения этого параметра обуславливается различиями требований по допустимой нагрузке на ось колесного транспортного средства, имеющего в своем составе оси с односкатными и двускатными колесами в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.12.2020 № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации». На основании этих требований определяется ущерб,

наносимый таким ТС при движении по дорогам общего пользования.»

По доводу о том, что восстановление только комплекса СВК, ограничивает конкуренцию, Заказчик пояснил, что повторное использование работоспособных модулей способствует экономии средств Заказчика и при этом не противоречит законодательству при условии, что тип восстановленного комплекса утвержден в качестве средства измерений, внесен в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений и пройдет метрологическую поверку.

Таким образом, Техническое задание соответствует потребности Заказчика, в том числе с учетом эффективности расходования бюджетных средств. Отнесение работ, указанных в Техническом задании к работам по содержанию автомобильных дорог не противоречит Приказу Минтранса № 402.

Довод Заявителя признан необоснованным.

2. В соответствии с ч.14 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт могут быть включены условия:

1) о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 11, 13 - 19, 21 - 23 и 25 статьи 95 настоящего Федерального закона;

2) об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Исходя из буквального толкования данного положения законодательства, Заказчик вправе предусмотреть указанное условие в проекте контракта.

Списание неустойки, предусмотренное Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 не является безусловным, поскольку согласно п. 7 указанных Правил, «в случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) не подтвердил наличие начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней), принятие решения о ее списании не допускается».

Таким образом, возможность списания Заказчиком неустойки применяется только в случае наличия ее подтверждения поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Довод жалобы признан необоснованным.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении аукциона не выявлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Русоператор» необоснованной.
2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Е.Н. Предтеченская

Члены комиссии:



А.А. Егорова



М.А. Шпякина