



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ИП Чекунков О.А.
пос. Горпитомник тер., д. 1, кв. 3,
Волгоград, 400034
o.chekunkov@yandex.ru

МБОУ "Грачевская средняя школа"
ул. Ворошиловская, д. 12, х. Грачи,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403015
grachgorodishe@yandex.ru

МБОУ "Самофаловская средняя школа"
ул. Советская, д. 82, пос. Самофаловка,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403016
bolkova2008@yandex.ru

МБОУ "Новонадеждинская средняя
школа"
ул. Центральная, д. 1, п. Новая Надежда,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403011
nov_nadezhda@list.ru

МБОУ "Городищенская средняя школа №
2"
ул. Пархоменко, д. 35А, р.п. Городище,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403003
mgsosh02@yandex.ru

МБОУ "Котлубанская средняя школа"
ул. Республиканская, д. 1, п. Котлубань,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403018
saprikina@yandex.ru

МБОУ "Новорогачинская средняя школа"
ул. Озерная, д. 2, р.п. Новый Рогачик,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403021
noviy_rogachik@mail.ru



2023-6618

МБОУ "Россошинская средняя школа
имени Героя Советского Союза Ивана
Фроловича Бибишева"
ул. Центральная, д. 1, п. Степной,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403024
stepnoy1@mail.ru

МБОУ "Вертячинская средняя школа"
ул. Школьная, д. 8, х. Вертячий,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403025
vertyagr@mail.yandex.ru

МБОУ "Ерзовская средняя школа имени
Героя Советского Союза Гончарова Петра
Алексеевича"
ул. Школьная, д. 2, р.п. Ерзовка,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403010
erzovka_sosh@mail.ru

МБОУ "Орловская средняя имени Г.А.
Рубанова"
ул. Советская, д. 1Б, с. Орловка,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403014
orlovka34@mail.ru

МБОУ "Городищенская средняя школа с
углубленным изучением отдельных
предметов № 3"
ул. Новоселовская, д. 5р.п. Городище,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403003
gor-school_3@mail.ru

МБОУ "Каменская средняя школа"
ул. Ленина, д. 6, п. Каменный,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403030
kamenkashool@mail.yandex.ru

МБОУ "Карповская средняя школа"
ул. 51 Гвардейской Дивизии, д. 5А, с.
Карповка, Городищенский р-н,
Волгоградская обл., 403022
karpovka2007@mail.ru

МБОУ "Городищенская средняя школа №
1"
ул. Маршала Чуйкова, д. 6А, р.п.
Городище, Городищенский р-н,
Волгоградская обл, 403003
shk9372@yandex.ru

МБОУ "Новожиженская средняя школа"
ул. Дачная, д. 103, п. Областной с/х
опытной станции, Городищенский р-н,
Волгоградская обл., 403013
school_n@mail.ru

МБОУ "Кузьмичевская средняя школа"
ул. 62 Армии, п. Кузьмичи,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403023
kuzsosh08@inbox.ru

МБОУ "Паньшинская средняя школа"
ул. Школьная, д. 22, х. Паньшино,
Городищенский р-н, Волгоградская обл.,
403028
panshino@yandex.ru

ГКУ ВО "Центр организации закупок"
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,
400066
coz@volganet.ru

ООО "РТС-тендер"
Набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
этаж 25, пом. 1, Москва, 121151
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 034/06/105-1012/2023
о нарушении законодательства о контрактной системе

28 августа 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы, осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

с участием:

ИП Чекункова О.А. – лично;

Инеева И.Ю. – представителя ИП Чекункова О.А. на основании доверенности от 25.08.2023 № б/н,

Зуевой Е.Н. – представителя МБОУ «Городищенская средняя школа № 1» на основании доверенности от 25.08.2023 № 1;

Мухина А.И. – представителя МБОУ «Паньшинская средняя школа» на основании доверенности № б/н;

Кургаева Д.А. – представителя МБОУ «Паньшинская средняя школа» на основании доверенности № б/н;

Зосимовой Е.В. – представителя ГКУ ВО «Центр организации закупок» на основании доверенности от 09.01.2023 № 1,

рассмотрев жалобу ИП Чекункова О.А. (далее – Заявитель) вх. № 7610/23 от 23.08.2023 на действия Заказчика – МБОУ «Грачевская средняя школа» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по организации бесплатного горячего питания на базе муниципальных общеобразовательных учреждений Городищенского района Волгоградской области в 2023 году» (номер извещения 0329200062223006195),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 25.07.2023 было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по организации бесплатного горячего питания на базе муниципальных общеобразовательных учреждений Городищенского района Волгоградской области в 2023 году» (номер извещения 0329200062223006195). Начальная (максимальная) цена контракта – 31 321 630,90 рублей.

15.08.2023 в ЕИС размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.08.2023 №ИЭОК1», согласно которому победителем был признан участник закупки ИП Чекунков Олег Александрович.

Согласно доводу жалобы в установленный срок Заказчик не осуществил действия, предусмотренные ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и принял неправомерный отказ от заключения контракта.

Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

На основании п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно сведениям ЕИС проект контракта был размещен в единой информационной системе 16.08.2023 в 21 час 30 минут.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Согласно сведениям ЕИС ИП Чекунковым О.А. 21.08.2023 в 20 часов 02 минуты проект контракта был подписан.

На основании ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается

контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Таким образом, установленный срок для совершения указанных действий составил не позднее 23.08.2023.

Согласно сведениям ЕИС 22.08.2023 в 17 часов 24 минуты Заказчиком размещен Протокол отказа от заключения контракта с победителем конкурса. Указанный протокол содержал следующую информацию: «Сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения контракта: участник закупки не предоставил (отказал) для проверки достоверности доступ в помещения, заявленные в своей заявке в совместном электронном конкурсе в соответствии с п. 9, ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что подтверждается актом об отказе участника закупки в проверке достоверности, представленных в Заявке сведений.

Комиссия МБОУ «Паньшинская СШ», МБОУ «Городищенская СШ № 1», МБОУ «Городищенская СШ № 2», МБОУ «Городищенская СШ № 3», МБОУ «Новорогачинская СШ», МБОУ «Вертячинская СШ», МБОУ «Грачевская СШ», МБОУ «Ерзовская СШ», МБОУ «Каменская СШ», МБОУ «Карповская СШ», МБОУ «Котлубанская СШ», МБОУ «Кузьмичевская СШ», МБОУ «Новожиженская СШ», МБОУ «Новонадеждинская СШ», МБОУ «Орловская СШ», МБОУ «Россошинская СШ», МБОУ «Самофаловская СШ» приняла решение заключить контракт с участником сделавшим второе по степени выгоды предложение по условиям исполнения контракта».

Акт об отказе участника закупки в проверке достоверности, представленных в Заявке сведений, информация о котором содержится в Протоколе отказа от заключения контракта с победителем конкурса, в ЕИС размещен не был, а также не содержит время его составления.

Заказчиком направлены письменные пояснения, в которых указано, что заказчиками по настоящей закупке было принято решение о проведении выездных проверочных мероприятий в отношении ИП Чекунова О.А. Заказчики указали, что в адрес Заявителя была направлена телеграмма следующего содержания: «УВАЖАЕМЫЙ ОЛЕГ АЛЕКСАНДРОВИЧ, УВЕДОМЛЯЕМ ВАС, ЧТО 18 АВГУСТА 2023Г. ЗАКАЗЧИКАМИ ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БУДЕТ ПРОВЕДЕНА ПРОВЕРКА ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ДАННЫХ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКЕ РТС.ТЕНДЕР И ИХ ФАКТИЧЕСКОГО НАЛИЧИЯ.=КООРДИНАТОР ЗАКУПКИ».

Комиссия не принимает как надлежащее основание для отказа от заключения контракта отсутствие доступа в помещения, указанные в заявке ИП Чекунова О.А. Действующим законодательством о контрактной системе, а также извещением о проведении закупки и приложениями к нему не определены порядок и сроки проведения таких проверочных мероприятий, обязанность победителя закупки обеспечить проведение указанных проверок.

Кроме того, Заявитель на заседании Комиссии отметил, что данная телеграмма им получена не была. При этом, по утверждению Заказчика указанная телеграмма была направлена 17.08.2023. В телеграмме отсутствует указание на необходимость обеспечения проведения указанных мероприятий со стороны Заявителя, и на то, что проверка будет проводиться на объектах Заявителя, а указано только на проверку данных на электронной площадке РТС-Тендер 18.08.2023.

Заказчиком указано единственное правовое основание для отказа от заключении контракта – положения ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 9 ст. 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Указанная норма не предполагает возможность отказа от заключения контракта в связи с невозможностью проведения каких-либо проверочных мероприятий.

При этом, в письменных пояснениях Заказчика содержится информация о том, что заявка ИП Чекунова О.А. подлежала отклонению в связи с предоставлением недостоверной информации в составе заявки на участие в закупке.

Однако, данное основание отсутствует в протоколе отказа от заключения контракта.

Кроме того, выявление недостоверных сведений производится только в рамках конкретной процедуры закупки.

По мнению Заказчика недостоверные сведения ИП Чекуновым О.А. предоставлены по оценке по детализирующему показателю № 1 – наличие у участника закупки собственных и (или) арендованных помещений для оказания услуг). Данная информация должна быть проанализирована комиссией по осуществлению закупок с соблюдением установленного порядка на соответствующем этапе закупочной процедуры. Отклонение заявки по данному основанию допускается лишь на стадии рассмотрения и оценки заявок комиссией по осуществлению закупок. В противном случае, при наличии доказательств наличия обстоятельств, на которые ссылаются заказчики, комиссией по осуществлению закупок могло быть допущено нарушение законодательства о контрактной системе при рассмотрении и оценке заявок на участие в настоящей закупке.

Комиссия отмечает, что безусловные доказательства, указывающие на предоставление Заявителем в составе заявки недостоверных сведений, которые признаются таковыми в силу положений законодательства о контрактной системе, а не в рамках иных видов контроля, в настоящем случае отсутствуют.

Следовательно, довод жалобы находит свое подтверждение и является обоснованным.

Таким образом, Заказчик – МБОУ «Грачевская средняя школа» – признается нарушившим ч. 9 ст. 31, ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения внеплановой проверки закупки Комиссией установлено, что иными заказчиками: МБОУ «Карповская средняя школа», МБОУ «Ерзовская средняя школа имени Героя Советского Союза Гончарова Петра Алексеевича», МБОУ «Каменская средняя школа», МБОУ «Самофаловская средняя школа», МБОУ «Паньшинская средняя школа», МБОУ «Городищенская средняя школа № 1», МБОУ «Городищенская средняя школа № 2», МБОУ «Городищенская средняя школа № 3», МБОУ «Новорогачинская средняя школа», МБОУ «Вертячинская средняя школа», МБОУ «Котлубанская средняя школа», МБОУ «Кузьмичевская средняя школа», МБОУ «Новожиженская средняя школа», МБОУ «Новонадеждинская средняя школа», МБОУ «Орловская средняя школа», МБОУ «Росошинская средняя школа» в ходе проведения закупочной процедуры совершены аналогичные действия (бездействие) и, соответственно, допущены аналогичные нарушения, в связи с чем в действиях указанных заказчиков выявлено нарушение ч. 9 ст. 31, ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе.

С учетом того, что Комиссией Управления по факту выявленных нарушений уже было выдано обязательное для исполнения предписание об их устранении по делу № 034/06/105-988/2023, Комиссией Управления принято решение не выдавать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Чекункова О.А. вх. № 7610/23 от 23.08.2023 на действия Заказчика – МБОУ «Грачевская средняя школа» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по организации бесплатного горячего питания на базе муниципальных общеобразовательных учреждений Городищенского района Волгоградской области в 2023 году» (номер извещения 0329200062223006195) обоснованной.

2. Признать МБОУ «Самофаловская средняя школа», МБОУ «Паньшинская средняя школа», МБОУ «Городищенская средняя школа № 1», МБОУ «Городищенская средняя школа № 2», МБОУ «Городищенская средняя школа № 3», МБОУ «Новорогачинская средняя школа», МБОУ «Вертячинская средняя школа», МБОУ «Грачевская средняя школа», МБОУ «Ерзовская средняя школа», МБОУ «Каменская средняя школа», МБОУ «Карповская средняя школа», МБОУ «Котлубанская средняя школа», МБОУ «Кузьмичевская средняя школа», МБОУ «Новожиженская средняя школа», МБОУ «Новонадеждинская средняя школа», МБОУ «Орловская средняя школа», МБОУ «Россошинская средняя школа» нарушившими ч. 9 ст. 31, ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Не передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц, поскольку по выявленным нарушениям материалы были переданы по делу № 034/06/105-988/2023.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Литвинов Р. А.

Р.А. Литвинов

Члены комиссии:

Место для подписи:

Панчишкина М. П.

М.П. Панчишкина

Место для подписи:

Ивченко Н. И.

Н.И. Ивченко

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Ивченко Н.И.
тел.8(8442) 24-22-64

2023-6618