



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ГБУЗ «ДГП № 58 ДЗМ»

[KushakovaLG@zdrav.mos.ru](mailto:KushakovaLG@zdrav.mos.ru)

ООО «Медпоставка»

[ooomedpostavka@yahoo.com](mailto:ooomedpostavka@yahoo.com)

АО «ЕЭТП»

[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-11559/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**30.08.2023**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ООО «Медпоставка»: Л.Г. Кушаковой (доверенность от 09.06.2023 №б/н),

ГБУЗ «ДГП № 58 ДЗМ»: М.Г. Сайбель (доверенность от 27.07.2023 №4),

рассмотрев жалобу ООО «Медпоставка» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ДГП № 58 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку нитриловых медицинских перчаток для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Детская городская поликлиника № 58 Департамента здравоохранения города Москвы» (у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (Закупка № 0373200564023000050) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,



2023-42382

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.08.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя (номер заявки 2) признана не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки на следующем основании: «В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, заявка отклонена по основанию, предусмотренному пунктом 8 части 12 статьи 48 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, а именно: в позициях 1 - 3 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные» участник указывает «Длина перчатки, от кончика среднего пальца до края манжеты 240мм» (для всех трех позиций). Указанному товару соответствует Регистрационное удостоверение № РЗН 2020/12405 от 05.11.2020г., производитель «Харталега Сдн. Бхд.», Малайзия. В соответствии с письмом ООО «Анком-Мед» от 21.08.2023г., официального дистрибьютора перчаток «Харталега Сдн. Бхд.», перчаткам производства «Харталега Сдн. Бхд.» размеров S, M, L (требуемые Заказчику) соответствует значение длины, превышающее 240 мм.

Для того же товара Участник указывает «Количество перчаток в упаковке 50 пар». В соответствии с вышеуказанным письмом официального дистрибьютора Изделия производства «Харталега Сдн. Бхд.» упаковываются в упаковки по 100 пар.

Кроме того, к позициям 7 – 9 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные» участник предлагает к поставке изделия, соответствующие регистрационному удостоверению № РЗН 2019/8284 от 10.06.2021г., товарного знака SFM. Согласно информации с официального сайта Росздравнадзора 17.04.2023 года внесены изменения в регистрационные документы, 15 июня 2023 года выдано новое регистрационное удостоверение. В соответствии с пп. «в», п. 49 ПП РФ № 1416 при внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, регистрирующий орган осуществляет уведомление в письменной форме заявителя о принятом решении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, либо в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с приложением переоформленного регистрационного удостоверения (в случае внесения изменений в него) и ранее выданного регистрационного удостоверения с отметкой о его недействительности

(с указанием даты). Согласно пп. «б», п. 14 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» Информационной карты Заказчику требуются Документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром. Подтверждающими документами являются Регистрационные удостоверения на все медицинские изделия, включая перечень принадлежностей к ним (копия). Таким образом, участником не представлен документ, требуемый документацией о закупке».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены характеристики к необходимым к поставке перчаткам, так, например:

по поз.1-3 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные»: «Длина перчатки, от кончика среднего пальца до края манжеты:  $\geq$  240 мм»: «Количество перчаток в упаковке: Больше или равно 50 пар»: «Размер: S».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что Заявителем предложены к поставке перчатки, а также указаны характеристики

поз.1-3 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные»: «Длина перчатки, от кончика среднего пальца до края манжеты: 240 мм»: «Количество перчаток в упаковке: 50 пар»: «Размер: S», при этом указано регистрационное удостоверение №РЗН 2020/12405 от 05.11.2020 года;

поз.7-9 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», при этом указано регистрационное удостоверение №РЗН 2019/8284 от 10.06.2021, а также указан товарный знак: SFM.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно письму от 21.08.2023 №б/н от ООО «Анком-Мед», являющегося официальным дистрибьютором перчаток Харталега Сдн. Бхд., указано, что перчатки Харталега Сдн. Бхд. С регистрационным удостоверением №РЗН 2020/12405 от 05.11.2020 с размером 240 мм соответствуют только для размера XS, кроме того, в упаковке всегда 100 пар.

Кроме того, в составе заявки указано недействительное регистрационное удостоверение №РЗН 20109/8284 от 10.06.2021, Товарный знак SFM, при этом согласно данным Росздравнадзора 17.04.2023 были внесены изменения в регистрационные документы и выдано новое регистрационное удостоверение от 15.06.2023.

При этом документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Таким образом, по мнению комиссии Заказчика, в составе заявки Заявителем предоставлена недостоверная информация о характеристиках предлагаемых к поставке товаров.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно Инструкции по применению на «Перчатки медицинские диагностические антимикробные нитриловые нестерильные неопудренные», Харталег СДН. Бхд., Малайзия, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора, регистрационное удостоверение №РЗН 2020/12405 от 05.11.2020, в Таблице №1 указаны размеры и допустимые отклонения медицинского изделия, а именно для размера S длина L составляет  $240 \pm 10$ .

Кроме того, согласно сведениям с официального сайта Росздравнадзора для регистрационного удостоверения № РЗН 2020/12405 уполномоченным представителем производителя (изготовителя) медицинского изделия является ООО «Компания «БиВи» от которого каких-либо пояснений в части достоверности сведений не представлено.

Согласно ответу на запрос от 28.08.2023 от производителя Харталег СДН. Бхд. подтверждено производство смотровых антимикробных нитриловых перчаток EXAM PROFENCE 3.0G AMG NITRILE PF (VIOLET BLUE) с минимальными параметрами длины перчатки в 240 мм и стандартной упаковкой: 1000 штук в транспортном коробе и 100 штук в коробочке, что составляет 50 пар.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что, согласно информации с официального сайта Росздравнадзора, срок действия регистрационного удостоверения от 15.06.2021 № РЗН 2019/8284 — бессрочно, при этом отсутствует указание на то, что регистрационное удостоверение прекратило свое действие.

Комиссия Управления также считает необходимым отметить, что под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности.

В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Таким образом, как следует из материалов дела, поданная Заявителем заявка в части оспариваемых сведений требованиям извещения об осуществлении закупки соответствовала. Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте ч. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал. Доказательств обратного представителем

Заказчика не представлено.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления

закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика о признании заявки ООО «Медпоставка» несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является неправомерным и принято в нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1.Признать жалобу ООО «Медпоставка» на действия комиссии ГБУЗ «ДГП № 58 ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

Члены комиссии:

М.В. Сорбучева

Место для подписи:

Сорбучева М. В.

Э.З. Гугава

Место для подписи:

Гугава Э. З.