



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ВАО»

guzvao@mail.ru

Управа района Восточное Измайлово

buh_vizm@mail.ru

ООО «Компьютерный Лекарь и
Технологии»

torgi@ITorg.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-10490/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

09.08.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ВАО», Управа района Восточное Измайлово,

в отсутствие представителей ООО «Компьютерный Лекарь и Технологии», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/33463/23 от 07.08.2023,

рассмотрев жалобу ООО «Компьютерный Лекарь и Технологии» (далее — Заявитель) на действия Управы района Восточное Измайлово (далее — Заказчик)



2023-38788

при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку комплектующих частей для оргтехники и USB-накопителей для нужд управы района Восточное Измайлово города Москвы (Закупка № 0373200006223000761) (далее — запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

В составе жалобы Заявитель указывает, что совокупности установленных требований к закупаемому по п.3 «Накопитель данных внутренний» товару установлены таким образом, что таким требованиям не соответствует ни один товар.

В частности Заявитель указывает, что установление Заказчиком требования к параметрам характеристики «Скорость чтения: ≥ 500 Мбайт/с», при единовременном установлении требований «Тип устройства: HDD», «Форм фактор: 3,5 дюйм» не позволяет подобрать ни один товар.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что при описании объекта закупки Заказчиком установлены в том числе следующие требования к товару по п.3 «Накопитель данных внутренний»: «Скорость чтения: ≥ 500 Мбайт/с», «Тип устройства: HDD», «Форм фактор: 3,5 дюйм».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требованиям к товару по п.3 «Накопитель данных внутренний» соответствуют товары множества производителей, например товар «Жесткий диск Toshiba L200 Slim HDWL110UZSVA».

В подтверждение своей позиции представитель Заказчика представил сведения из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в представленных представителем Заказчика сведениях отсутствует информация о наличии у товаров, указанных заказчиком как соответствующих требованиям извещения по п.3 «Накопитель данных внутренний» характеристики «Скорость чтения», ввиду чего Комиссии Управления не представляется возможным прийти к выводу о соответствии таких товаров совокупности требований извещения.

Также Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять

информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

Комиссией Управления установлено, что при описании товара Заказчиком применялась позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) 26.20.21.110-00000003 «Накопитель данных внутренний».

Также Комиссией Управления установлено, что позиция КТРУ 26.20.21.110-00000003 «Накопитель данных внутренний» содержит в том числе следующее описание товара:

Наименование характеристики	Вид характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Тип устройства	Неизменяемая заказчиком	HDD	
Форм фактор	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	PCI-E карта	
		E1.S	
		E1.L	
		2,5 дюйм	
		3,5 дюйм	
		U.2	
		M.2	
Скорость чтения	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	≥ 400	Мегабайт в секунду
		≥ 500	Мегабайт в секунду
		≥ 750	Мегабайт в секунду
		≥ 1000	Мегабайт в секунду
		≥ 50	Мегабайт в секунду
		≥ 100	Мегабайт в секунду

		≥ 200	Мегабайт в секунду
		≥ 300	Мегабайт в секунду

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что при формировании требований к закупаемым товарам и выборе значений параметров из позиций КТРУ Заказчику надлежит руководствоваться не только формальным наличием значения параметра в позиции КТРУ, но также и фактическим существованием товара с подобранными Заказчиком характеристиками.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Абз.4 п.2 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень).

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком опубликован электронный документ «Обоснование невозможности соблюдения 878-ПП РФ», содержащий указание на обстоятельства, обуславливающее невозможность соблюдения ограничения, в частности «в реестре отсутствуют сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке».

Комиссия Управления отмечает, что ранее, в редакции Постановления №878 от 27.12.2021, содержались следующие положения:

- П.4 Постановления №878 было установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр или реестр евразийских промышленных товаров, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

- П.5 Постановления №878 было установлено, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 Постановления №878, является разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выданное в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Вместе с тем положения п.4, 5 Постановления №878 утратили свою силу с 1 января 2022 года на основании Постановления Правительства РФ от 06.12.2021 № 2213.

Таким образом, единственным условием установления/неустановления ограничений для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением №878, является нахождение кода ОКПД2 закупаемого изделия в Перечне.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об

осуществлению закупки Заказчиком закупаются следующие товары:

- «USB-накопитель твердотельный (флеш-драйв)», соответствующий коду по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) 26.80.13.190 «Носители данных прочие, включая матрицы и основы для производства дисков»;

- «Накопитель данных внутренний», соответствующий позиции КТРУ 26.20.21.110-000000003 «Накопитель данных внутренний», которая соответствует кодам ОКПД2 26.20.21.110 «Базовые системы хранения данных (обеспечивающие сохранность данных при отключении питания)», 26.20.22.120 «Устройства встраиваемые запоминающие полупроводниковые, сохраняющие информацию при выключении питания (твердотельные накопители информации)».

Вместе с этим Комиссией Управления также установлено, что в Перечень включена подгруппа кодов ОКПД2 26.20.2 «Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных», которая включает в себя в том числе коды ОКПД2 ОКПД2 26.20.21.110 «Базовые системы хранения данных (обеспечивающие сохранность данных при отключении питания)», 26.20.22.120 «Устройства встраиваемые запоминающие полупроводниковые, сохраняющие информацию при выключении питания (твердотельные накопители информации)».

Также Комиссией Управления Установлено, что в Перечень включен код ОКПД2 26.80.13.000 «Носители данных прочие, включая матрицы и основы для производства дисков».

В ОКПД2 указано, что в тех случаях, когда не производится деление вида на категории, т.е. не осуществляется детализация продукции (услуг, работ) на национальном уровне, 7 - 9 знаки кода имеют значение «0» (ноль), а в тех случаях, когда деление производится, 7 - 8 знаки кода имеют значение, отличное от «0» (ноля).

Однако изменениями 78/2023 ОКПД 2, введенными в действие Приказом Росстандарта от 19.01.2023 №22-ст коду ОКПД2 26.80.13.000 «Носители данных прочие, включая матрицы и основы для производства дисков» аннулирован в связи с детализацией группировки ОКПД2 26.80.13.

Комиссия Управления отмечает, что наличие в Перечне аннулированного кода ОКПД2 26.80.13.000 «Носители данных прочие, включая матрицы и основы для производства дисков», в то время как при включении такого кода ОКПД2 в Перечень отсутствовала фактическая детализация группировки ОКПД2 26.80.13, свидетельствует о включении в Перечень кодов ОКПД2, включенных в вид кодов ОКПД2 26.80.13, в том числе кода ОКПД2 26.80.13.190 «Носители данных прочие, включая матрицы и основы для производства дисков».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что закупаемые Заказчиком товары включены в Перечень.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком не установлены ограничения, предусмотренные положениями Постановления №878.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика ч.3 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также

свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компьютерный Лекарь и Технологии» на действия Управы района Восточное Измайлово обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч.3 ст.14, п.1 ч.1, ч.2 ст.33, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Е.А. Миронова

Место для подписи:

Миронова Е. А.

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.