



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ООО «Плаза»
alyona_sushko@mail.ru

ООО «Строй-КА»
info@gk-gm.ru

ГБУЗ «ГКБ № 67 им. Л. А. Ворохобова ДЗМ»
gkb67@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-10326/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.08.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии:

генерального директора ООО «Плаза»: Севериновой А.В.;

представителей: ГБУЗ «ГКБ № 67 им. Л. А. Ворохобова ДЗМ»: Киричковой М.И. (по доверенности №б/н от 18.10.2022),

ООО «Плаза»: Межитовой З.К. (по доверенности №б/н от 02.08.2023),

в отсутствие представителей ООО «Строй-КА», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 02.08.2023 №ЕИ/32717/23,

рассмотрев жалобу ООО «Плаза» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ



2023-37992

№ 67 им. Л. А. Ворохобова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку углошлифовальной машины (болгарки) (Закупка № 0373200011423000859) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 02.08.2023 №ЕИ/32717/23.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы при проведении рассматриваемой закупочной процедуры Заказчиком неправомерно применены условия допуска в соответствии с положениями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — приказ № 126н), что повлекло за собой направление проекта государственного контракта на подписание победителю аукциона ООО «Плаза» с ценой контракта со снижением на 15 процентов от предложенной победителем.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.07.2023 №ИЭА1 участник закупки ООО «Плаза» (Идентификационный номер заявки 1) признан победителем электронного аукциона, ценовое предложение которого составило 58 970,42 рублей.

В силу ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении

закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в Извещении о проведении электронного аукциона от 14.07.2023 № 0373200011423000859 указано на применение в рамках рассматриваемой закупки условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, на основании положений приказа №126н.

Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливаются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов для участников закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств — членов Евразийского экономического союза. Преференции предоставляются в порядке, предусмотренном Приказом от 04.06.2018 г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пп. «а» п.1.3 приказа №126н при проведении аукциона контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Согласно п.2 приказа №126н положения пп.1.1-1.3 п.1 приказа №126н не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

б) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложении и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза;

в) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом,

соответствующими требованиями документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в Приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

В силу п.1.6 приказа №126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

В силу пп.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров,

происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «Плаза» (идентификационный номер заявки 1) к поставке предложен товар по п.«Углошлифовальная машина (болгарка) тип 1, 2, 3», страна происхождения Китай»; в составе заявки ООО «Строй-КА» (идентификационный номер заявки 2) к поставке предложен товар «Углошлифовальная машина (болгарка)», страна происхождения Россия.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что ООО «Плаза» обратилось с запросом №25 от 26.07.2023 г. в адрес официального поставщика ООО «Все инструменты.ру» с просьбой предоставить информацию о предприятиях, изготавливающих строительные инструменты на территории Российской Федерации, в частности по изготовлению аккумуляторных углошлифовальных машин (болгарок) согласно Техническому заданию.

28.07.2023 года письмом №2650 к получен ответ следующего содержания: «Все Инструменты.ру» являющаяся официальным дилером следующих компаний: Bosch; ALTECO; DEKO; Einhell; ELTI; Flex; Hanskonner; Hikoki; Makita; Metabo; P.I.T.; REDVERG; RYOBI; Sturm; TOUA; WORX; Zitrek; Диолд; ЗУБР; Ресанта; СПЕЦ; КМ; FAVOURITE; GreenWorks; Dewalt; KRESS и др. являющихся основными производителями строительного инструмента (в том числе аккумуляторных болгарок УШМ) сообщает следующее:

- на данный момент на территории Российской Федерации не имеется заводов по изготовлению аккумуляторного строительного инструмента (включая болгарки УШМ);

- все марки, представленные в нашем магазине, производятся на заводах находящихся на территории других стран таких, как Китай, Германия, Бельгия и др.;

- по запрашиваемым Вами характеристикам подходят в основном модели следующих производителей: Makita, Metabo, HiKOKI, GreenWorks (аккумуляторы напряжением 40В имеются только у этих производителей). Страны производства этого инструмента Китай и Япония.

Таким образом, по мнению Заявителя участником закупки ООО «Строй-КА» предложен к поставке несуществующий товар со страной происхождения Россия.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что из положения пп. 1.6 п. 1 Приказа 126н следует, что участник закупки в составе своей заявки указывает (декларирует) страну происхождения поставляемого товара. Приказом №126н не установлены требования о предоставлении определенного документа в качестве декларирования о стране происхождения товара, следовательно, учитывая, что в заявке участника ООО «Строй-КА» продекларирована страна происхождения поставляемого товара Россия, Заказчиком правомерно направлен проект государственного контракта на подписание победителю аукциона ООО «Плаза» с ценой контракта со снижением на 15 процентов от предложенной победителем.

При этом Комиссия Управления также отмечает, что из представленного

Заявителем ответа от поставщика ООО «Все инструменты.ру» прямо не следует, что товар п.«Углошлифовальная машина (болгарка)» не может иметь страну происхождения товара — Россия. В данном письме указано об основных производителях таких товаров, но не о всех существующих на рынке.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение Заказчика в части применения к победителю аукциона понижения предложенной цены контракта является правомерным и не противоречит требованиям приказа Приказа Минфина № 126н и Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Плаза» на действия комиссии ГБУЗ «ГКБ № 67 им. Л. А. Ворохобова ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России от 02.08.2023 №ЕИ/32717/23.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Место для подписи:

Миронова Е. А.

Члены Комиссии:

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.