



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «Эко-Мед»
ecomed6@mail.ru

ГБУ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ»
gkb36@zdrav.mos.ru;

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-10327/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.08.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ООО «Эко-Мед»: Евсеева А.М. (по доверенности от 02.08.2023 №б/н),

ГБУ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ»: Моисеевой М.А. (по доверенности от 16.01.2023 №5),

рассмотрев жалобу ООО «Эко-Мед» (далее – Заявитель) на действия ГБУ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку бесспиртовых салфеток для дезинфекции (среди субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций) для нужд ГБУЗ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» (Закупка №



2023-38156

0373200052323000656) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/32706/23 от 02.08.2023.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что при описании требуемого товара «Средство дезинфицирующее» Заказчиком неправомерно не указаны государственные стандарты предусмотренные позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ).

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила

использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ;

П.5 Правил пользования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 Перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением №878, при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению проведения электронного аукциона от 20.07.2023 №0373200052323000656 объектом закупки является «Средство дезинфицирующее», при этом закупаемые товары отнесены к позиции КТРУ 20.20.14.000-00000007 «Средство дезинфицирующее».

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что позиция КТРУ 20.20.14.000-00000007 «Средство дезинфицирующее» основана на положениях ГОСТ Р 56990-2016 "Национальный стандарт Российской Федерации. Химические дезинфицирующие средства и антисептики. Дезинфицирующие средства. Критерии и показатели эффективности"; ГОСТ Р 58151.1-2018 "Национальный стандарт Российской Федерации. Средства дезинфицирующие. Общие технические требования"; Методических рекомендаций МР 3.1.0284-22 "Обеспечение эпидемиологической безопасности ультразвуковой диагностики" (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 12 мая 2022 г.).

Вместе с тем Техническое задание не содержит указание на данные стандарты.

Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанные государственные стандарты указаны в разделе справочная информация позиции каталога. В то же время согласно позиции, изложенной в письме Министерства финансов Российской Федерации от 25.08.2020 № 24-06-05/74463, справочная информация не образует описания товара, работы, услуги в понимании ст. 33 Закона о контрактной системе и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с п. 4 Правил использования каталога обязательному использованию Заказчиком.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы

Вместе с тем в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления, представителем Заявителя не представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями аукционных документаций, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

2. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлено требование к поставляемым товарам «Средство должно иметь рекомендации GE Healthcare,

Simens, Philips по обработке датчиков аппаратов УЗИ», вместе с тем данное требование не предусмотрено государственными стандартами и ограничивает участников закупки.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика указал, что в соответствии с п. 3583 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» - при выборе дезинфекционных средств необходимо учитывать рекомендации изготовителей медицинских изделий, касающиеся воздействия конкретных средств на материалы этих изделий.

Руководствами по эксплуатации датчиков аппаратов ультразвукового исследования GE Healthcare, Simens, Philips, используемых Заказчиком предусмотрено, что производителями утверждены средства и методы их очистки и дезинфекции, которые размещены на их официальных сайтах, использование не одобренных на совместимость чистящих и дезинфицирующих средств и/или методов может привести к повреждению поверхностей, компонентов и диагностических характеристик ультразвуковых систем.

На основании изложенного, с учетом представленных документов и сведений, пояснений представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанные доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 20.07.2023 №0373200052323000656 объектом закупки является «Средство дезинфицирующее», при этом закупаемые товары отнесены к позиции КТРУ 20.20.14.000-00000007 «Средство дезинфицирующее».

Позиция КТРУ 20.20.14.000-00000007 содержит следующие характеристики: «Количество штук в упаковке» и «Форма выпуска».

Вместе с этим при описании объекта закупки Заказчиком установлены такие требования как: «Дезинфицирующее средство в виде салфеток, не содержащее этиловый спирт, пропиловый спирт, изопропиловый спирт, для однократного использования, из нетканого материала, пропитанные дезинфицирующим составом. Предназначены для очистки и дезинфекции поверхностей медицинских приборов и оборудования, для предварительной очистки наружной поверхности эндоскопов от биологических загрязнений, оптических приборов, датчиков УЗИ, маммографов. Средство должно иметь рекомендации GE Healthcare, Simens, Philips по обработке датчиков аппаратов УЗИ (согласно требованиям, СанПиН 3.3686-21, пункт 3583). Средство должно обладать бактерицидной активностью в отношении бактерий, включая микобактерии туберкулеза (тестирование на *Mycobacterium terra*), вирулицидной активностью, фунгицидной активностью. При обработке поверхностей по вирусному режиму время экспозиции должно быть не более 1 минуты при однократном протирании».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком при описании объекта закупочной процедуры использовались дополнительные характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ.

Также в техническом задании представлено следующее обоснование использования дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ: «Дополнительные хар-ики необходимы для соблюдения требований ч.1 ст.33 Закона №44-ФЗ в части указания функциональных, технических и качественных хар-ик объекта закупки, а также для более точного определения потребностей Заказчика основанных на требованиях СанПиН 3.3686-21 и др. требований для соблюдения сан.- эпидем. режима ЛПУ».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в письме №24-03-07/6890 от 02.02.2022 г. Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России указывает, что в случае реализации права, предусмотренного пунктом 5 Правил использования каталога, в обоснование, установленное пунктом 6 указанных правил, целесообразно включить:

- обстоятельство, влекущее невозможность осуществления закупки без дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств;
- причинно-следственную связь между такой дополнительной информацией (каждым видом), потребительскими свойствами (каждым свойством) и соответствующей потребностью заказчика, подлежащей удовлетворению в связи с такой дополнительной информацией, свойствами.

Вместе с тем размещенное Заказчиком обоснование использования дополнительных характеристик не содержит раскрытия причин установления каждой характеристики, а также указания на причинно-следственную связь установления данных требований, что свидетельствует о не соответствии п.6 Правил использования КТРУ.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, что в составе извещения Заказчиком не представлено надлежащее обоснование использования дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем решая вопрос о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Комиссия Управления отмечает, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.08.2023 №ИЭА1 на участие в закупке подано 3 заявки, признанные соответствующими положениям извещения, максимальное снижение по результатам аукциона составило 60,99%, что свидетельствует о том, что выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения закупки.

Исследовав представленные материалы, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Эко-Мед» на действия ГБУ «ГКБ им. Ф.И. Иноземцева ДЗМ» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Место для подписи:

Казарин С. И.

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

Исп.Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05